

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
«ЭКОЛОГИЯ» НА 2026 – 2030 ГОДЫ

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственная программа «Экология» (далее – Государственная программа) разработана на 2026 – 2030 годы в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития, определенными Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года, концепцией Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы, одобренной Главой государства, Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025 – 2029 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254.

Государственная программа соответствует приоритетам «Сохранение и восстановление природной среды и естественных экосистем», «Максимальное вовлечение производственных и коммунальных отходов в хозяйственный оборот» концепции Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026-2030 годы.

Реализация государственной программы будет способствовать достижению на национальном уровне Целям устойчивого развития (далее – ЦУР):

ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех;

ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости экологической устойчивости городов и населенных пунктов перехода к рациональным моделям потребления и производства;

ЦУР 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства;

ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями;

ЦУР 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

В Государственной программе определены цели, задачи и основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, финансовое

обеспечение и механизмы ее реализации в соответствии с установленными целевыми индикативными показателями.

Государственная политика Республики Беларусь в области охраны окружающей среды в соответствии с Конституцией Республики Беларусь направлена на обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду как основного условия устойчивого социального и экономического развития страны.

Республика Беларусь демонстрирует высокие показатели в области экологии: согласно индексу экологической эффективности, республика занимает лидирующую позицию среди государств Евразийского экономического союза и 32-е место в глобальном рейтинге, охватывающем 180 стран, и входит в группу стран с минимальным уровнем загрязнения окружающей среды.

Республика Беларусь в достаточной мере обеспечена водными ресурсами. Суммарный речной сток (водообеспеченность) составляет 6,4 тыс. метров кубических воды в год на душу населения, что соответствует среднеевропейскому значению (6,0 тыс. м³ воды в год на душу населения).

Анализ динамики водопользования указывает на его стабильность в стране. В структуре сточных вод наибольший объем занимают нормативно очищенные сточные воды – 1,12 млрд. метров кубических или 99,9 процентов от общего объема сброса сточных вод в поверхностные водные объекты.

Снижению объемов выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов в атмосферный воздух способствовали реализация положений Парижского соглашения и Национального плана действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года. В 2024 году суммарный выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух в сравнении с 2020 годом снизился на 0,8 процента.

Результатом совершенствования гидрометеорологической деятельности стало улучшение оправдываемости прогнозов погоды и качества мониторинга окружающей среды. Обеспечено 100 процентное покрытие территории Республики Беларусь радиолокационными наблюдениями. В период с 2021 - 2024 гг. модернизировано 19 метеорологических станций. Оправдываемость прогнозов погоды составляет: на предстоящие и вторые сутки по областям республики - 98,2 процента, на третьи сутки – 97,1 процентов. Оправдываемость штормовых предупреждений об опасных явлениях - 100 процентов.

В Беларуси эффективно действует система особо охраняемых территорий (далее - ООПТ). С 2021 по 2024 годы площадь ООПТ увеличилась на 16,0 тыс. га и достигла 9,2 процента (1,9 млн. га.) от общей площади страны. В границах ООПТ обитает около 80 процентов видов редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений и

около 90 процентов – диких животных. ООПТ Республики Беларусь признаны на международном уровне.

В 2021 -2024 годах продолжено сотрудничество в природоохранной сфере в рамках СНГ, ЕАЭС, Союзного государства.

ГЛАВА 2

ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

Целью Государственной программы является улучшение качества охраны окружающей среды, обеспечение рационального природопользования для достижения приоритета «Сильные регионы».

Ответственным заказчиком Государственной программы является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды).

Государственная программа включает:

подпрограмму 1 «Гидрометеорология и климат» (заказчик – Минприроды) с выполнением следующих задач – «Улучшение качества гидрометеорологических наблюдений», «Регулирование воздействий на климат», «Совершенствование управления водными ресурсами»;

подпрограмму 2 «Стойкие органические загрязнители» (заказчики – Министерство архитектуры и строительства, Министерство здравоохранения, Минприроды, Министерство промышленности, Национальная академия наук Беларуси, Витебский, Гомельский облисполкомы, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром» с выполнением следующей задачи – «Выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях»;

подпрограмму 3 «Биологическое и ландшафтное разнообразие» (заказчики – Управление делами Президента Республики Беларусь, Минприроды, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы и Минский горисполком) с выполнением следующей задачи – «Сохранение биологического и ландшафтного разнообразия»;

подпрограмму 4 «Охрана окружающей среды» (заказчики – Министерство лесного хозяйства, Министерство образования, Минприроды, Государственный комитет по имуществу, Национальная академия наук Беларуси) с выполнением следующей задачи – «Обеспечение устойчивого природопользования»;

подпрограмму 5 «Экология регионов» (заказчики – облисполкомы и Минский горисполком) с выполнением следующей задачи – «Обеспечение экологической безопасности»;

подпрограмму 6 «Цель 99» (заказчики – Министерство архитектуры и строительства, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Минприроды, Государственный комитет по имуществу, Белорусский республиканский союз потребительских обществ, концерн «Белнефтехим», облисполкомы и Минский горисполком) с выполнением следующих задач – «Максимальное вовлечение коммунальных отходов в хозяйственный оборот», «Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду».

Сводные целевые показатели Государственной программы и целевые показатели подпрограмм приведены согласно приложению 1.

Сведения о расчете показателей Государственной программы и предоставления данных по ним приведены согласно приложению 2.

Решение задач Государственной программы будет обеспечено посредством реализации комплекса мероприятий согласно приложению 3.

Перечень инфраструктурных объектов, возведение (реконструкция) которых планируется в период реализации Государственной программы приведен в приложении 4.

Объемы и источники финансирования комплекса мероприятий Государственной программы приведены в приложении 5.

ГЛАВА 3

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В соответствии с законодательством объемы финансирования мероприятий Государственной программы определяются исходя из планируемых объемов работ, стоимости необходимого приборно-аналитического и компьютерного оборудования.

Финансовое обеспечение реализации Государственной программы составляет 1 466 304 435,0 рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 60 005 645,0 рублей, средств местных бюджетов – 316 290 990,0 рублей, средств Оператора вторичных материальных ресурсов – 986 506 400,0 рублей, собственных средств организаций – 87 863 400,0 рублей, кредитных ресурсов ОАО «Банк развития Республики Беларусь» – 15 638 000,0 рублей.

Финансирование мероприятий за счет средств республиканского и местных бюджетов осуществляется при наличии законодательных оснований.

Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию мероприятий Государственной программы, ежегодно уточняются в пределах средств, предусматриваемых в республиканском и местных бюджетах на очередной финансовый год, средств Оператора вторичных материальных

ресурсов, кредитных ресурсов ОАО «Банка развития Республики Беларусь», а также собственных средств организаций.

ГЛАВА 4

ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ. МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

К основным рискам, которые могут возникнуть при реализации Государственной программы, относятся:

правовые риски, связанные с изменением законодательства, продолжительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Государственной программы, что может привести к увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Государственной программы;

финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферы охраны природы, а также снижением устойчивости собственных и привлеченных источников финансирования деятельности организаций, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий;

экологические риски, связанные с природными и техногенными катастрофами.

Для минимизации воздействия правовых рисков планируется:

привлечение заинтересованных к разработке и обсуждению проектов нормативных правовых актов, предусматривающих совершенствование законодательства;

учитывать планируемые изменения в законодательстве в сфере охраны окружающей среды и смежных сферах.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

определение приоритетов для финансирования;

при отсутствии необходимого финансирования из бюджета – проведение работ по перераспределению бюджетных средств;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

Для минимизации воздействия экологических рисков, связанных с природными и техногенными катастрофами, планируется осуществление постоянного контроля за природно-погодными условиями в стране, состоянием производств, выполнением превентивных мероприятий во избежание природных и техногенных катастроф.

ГЛАВА 5

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации программы и ее подпрограмм осуществляется ответственным заказчиком и заказчиками программы ежегодно.

Оценка проводится на основе годового и итогового (за 5 лет) отчета о результатах реализации программы путем анализа следующих факторов: достижение плановых значений показателей, решение задач, выполнение мероприятий, использование финансовых средств.

В качестве дополнительных критериев оценки рассматриваются:

реализация инфраструктурных проектов, возведение, реконструкция которых планируется в период реализации программы;

эффективность использования бюджетных средств;

выполнение региональных комплексов мероприятий.

Все факторы оцениваются на основе сопоставления плановых и фактических данных в отчетном периоде. Под отчетным периодом понимается календарный год реализации программы, а также весь период реализации (при оценке эффективности реализации программы по итогам 2030 года).

Оценка эффективности реализации программы осуществляется в соответствии с методикой, одобренной постоянной межведомственной комиссией по государственным программам.

Оценка результатов программы (показателей, мероприятий, финансового обеспечения) осуществляется путем сопоставления факта и плана за отчетный период (год или 5 лет) с использованием следующих подходов:

степень выполнения показателей (сводных целевых и целевых) определяется путем сопоставления достигнутых и запланированные значения, при этом данные с нарастающим итогом определяются по правилам расчета плановых и фактических значений показателей с нарастающим итогом;

степень соответствия фактического объема финансирования подпрограммы запланированному с нарастающим итогом определяется путем сопоставления суммарных значений фактического и планового объемов финансирования подпрограмм за все годы реализации программы;

степень выполнения мероприятий определяется спецификой (типом) мероприятий.

Проектные мероприятия, предусматривающие получение конкретного результата за конкретный период, оцениваются с учетом:

факта наступления события, подтвержденного документально (акт ввода в эксплуатацию (для объектов возведения, реконструкции, капитального ремонта), поставка закупленного оборудования, иной результат);

объема выполненных работ на отчетный период (в соответствии с планами деятельности заказчика на отчетный год).

Степень выполнения направленных на достижение конкретного результата мероприятий, реализованных в течение отчетного периода, определяется в 100 процентов, и при ее расчете используется значение «1». Если мероприятие реализовано не в полном объеме, степень его выполнения определяется с учетом доли выполненных работ от запланированного объема. При расчете степени реализации такого мероприятия используется соответствующий коэффициент (числовое значение указанной степени делится на 100).

В случае если по мероприятию отсутствует фактическое значение за отчетный год, то степень реализации такого мероприятия признается равной 0,0.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществляется в следующем порядке.

1. Оценивается степень выполнения мероприятий подпрограммы без учета мероприятий, реализация которых осуществлялась только за счет кредитных ресурсов (как среднее арифметическое значение).

2. Оценка использования бюджетных и внебюджетных средств осуществляется путем сопоставления запланированных и фактических затрат на реализацию подпрограммы по формуле (1)

$$SF = 1 - \frac{|F_f - F_p|}{F_f + F_p}, \quad (1)$$

где:

SF – степень соответствия фактического объема финансирования подпрограммы (программы) плановому объему финансирования в отчетном периоде;

F_f – фактический объем финансирования подпрограммы в отчетном периоде (кассовые расходы);

F_p – плановый объем финансирования подпрограммы в отчетном периоде (план финансирования в соответствии с действующей редакцией программы);

$|F_f - F_p|$ – абсолютное (по модулю, то есть без учета знака «+» или «-») отклонение фактического объема финансирования от планового.

При этом на первом этапе рассчитывается оценка использования бюджетных средств (SF_b), на втором – иных источников (SF_r), за исключением кредитных ресурсов.

3. Общая оценка использования финансирования рассчитывается по формуле (2):

$$SF' = SF_b \times SF_r, \quad (2)$$

где:

SF' – степень соответствия фактического объема финансирования подпрограммы плановому в отчетном году;

SF_b – степень соответствия фактического объема финансирования подпрограммы (программы) бюджетных расходов плановому в отчетном году;

SF_r – степень соответствия фактического объема финансирования подпрограммы (программы) внебюджетных расходов (за исключением кредитных ресурсов) плановому в отчетном году.

4. Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию подпрограммы в отчетном году рассчитывается по формуле (3):

$$E_b = \frac{\frac{1}{2}(SZ + SM_b)}{SF'}$$

где:

E_b – эффективность расходования бюджетных средств в отчетном году (за весь период реализации);

SZ – степень решения задач программы;

SM – суммарная оценка степени выполнения комплекса мероприятий;

SF' – степень соответствия фактического объема финансирования подпрограммы плановому в отчетном периоде.

Расходование бюджетных средств считается:

эффективным при значении $E_b \geq 70$;

малоэффективным – от 50 до 69;

низкоэффективным – менее 50.

Эффективность расходования бюджетных средств Государственной программы в отчетном году (за весь период реализации) рассчитывается как средне арифметическое значение эффективности расходования бюджетных средств по подпрограммам.

Расходование бюджетных средств считается:

эффективным при значении $E_b \geq 70$;

малоэффективным – от 50 до 69;

низкоэффективным – менее 50.

ГЛАВА 6

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 1 «ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЯ И КЛИМАТ»

Климатические изменения представляют потенциальную экологическую угрозу социально-экономическим условиям жизнедеятельности населения планеты и ведут к росту природных рисков и опасных погодных явлений. В этой связи возрастает роль различных видов климатической информации о наблюдаемых и ожидаемых изменениях климата, и их возможных последствиях в обеспечении государственных органов управления, отраслей экономики и населения страны.

Согласно ежегодному докладу Всемирной метеорологической организации, 2024 год стал самым теплым за последние 175 лет наблюдений. Изменение климата нашей страны также является частью мировой тенденции. Так, самым теплым годом в истории метеорологических наблюдений на территории Беларуси стал 2024 год со средней температурой воздуха $+9,5^{\circ}\text{C}$, что выше климатической нормы на $2,3^{\circ}\text{C}$, побив рекорд 2020 года со среднегодовой температурой $+9,1^{\circ}\text{C}$.

Последствия изменения климата требуют принятия мер по адаптации для снижения риска серьезного социально-экономического ущерба и сохранения эффективности деятельности таких секторов экономики, как энергетика, сельское и лесное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство.

Запланированное выполнение в 2026 - 2030 годах мероприятий подпрограммы 1 будет способствовать выполнению международных обязательств Республики Беларусь по выполнению Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, получению новых результатов модельных расчетов изменения климатических характеристик и прогнозных оценок климата будущего.

Одновременно в рамках подпрограммы 2 Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» в период 2021 - 2025 годы проведены работы по инвентаризации поверхностных водных объектов (водотоков с площадью водосбора менее 30 кв. километров, водоемов с площадью водной глади менее 0,5 кв. километра). Установлено, что в Республике Беларусь с такими параметрами насчитывается 13 043 поверхностных водных объектов.

Совершенствование управления водными ресурсами, является важным элементом успешных стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Для этих целей в рамках подпрограммы 2 разработаны планы управления речными бассейнами рек Неман и Западная Двина, а также проведена инвентаризация 2 716 водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств, предназначенных для регулирования водных потоков (гидроузлы, плотины и другие водоподпорные сооружения) с оценкой их технического состояния.

Продолжение исследований с разработкой планов управления речными бассейнами, выполнения работ по инвентаризации поверхностных водных объектов, расположенных в границах населенных пунктов, а также ведению (эксплуатацию, обновлению), программно-техническому сопровождению, предоставлению доступа к данным информационно-аналитической системы контроля и анализа деятельности в водоохранных зонах окажут положительный эффект в части управления водными ресурсами в условиях изменения климата.

Ожидаемыми результатами выполнения подпрограммы 1 станет увеличение оправдываемости прогнозов погоды по областям, сокращение

выбросов парниковых газов, разработка планов управления рек Днепр и Западный Буг.

ГЛАВА 7 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 2 «СТОЙКИЕ ОРГАНИЧЕСКИЕ ЗАГРЯЗНИТЕЛИ»

Республика Беларусь является одной из стран, принявшей на себя обязательства по реализации положений Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (далее – СОЗ).

По итогам реализации подпрограммы 3 «Обращение со стойкими органическими загрязнителями» Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 - 2025 годы обеспечено:

ведение и актуализация единой базы данных о СОЗ, проведение информационно-разъяснительной работы по повышению осведомленности общественности о проблеме СОЗ;

внедрение в республике наилучших доступных технических методов в целях сокращения непреднамеренных выбросов СОЗ в отдельных отраслях промышленности;

разработка правил обращения с отходами, содержащими перфторированные и полифторированные соединения, отходами полистирола, содержащими или потенциально содержащими гексабромциклододекан;

проведение мониторинга СОЗ в компонентах природной среды и мониторинга их содержания в продуктах питания и питьевой воде;

реализация комплекса мероприятий по вывозу на уничтожение непригодных пестицидов и отходов, содержащих полихлорированные бифенилы;

продолжение работы по ликвидации Петриковского захоронения непригодных пестицидов (извлечено и перемещено на КУП «Комплекс по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов в Гомельской области» 435,8 тонн)

принятие ряда иных мер, направленных на сокращение и безопасное обращение с СОЗ в стране.

Реализован проект международной технической помощи «Устойчивое управление стойкими органическими загрязнителями и химическими веществами в Республике Беларусь, ГЭФ-6», в рамках которого производился вывоз на уничтожение непригодных пестицидов и отходов, содержащих полихлорированные бифенилы, а также осуществлялись иные мероприятия по обращению с СОЗ.

В рамках реализации подпрограммы 2 на следующий пятилетний период планируется:

продолжить работы по ведению и актуализации единой базы данных о СОЗ, повышению осведомленности общественности о проблеме СОЗ, мониторингу СОЗ, ликвидации Петриковского захоронения непригодных пестицидов;

разработать правила обращения с хлорированными парафинами, включенными в Стокгольмскую конвенцию о СОЗ;

начать работы по ликвидации Городокского захоронения непригодных пестицидов и выполнение иных мероприятий.

В результате выполнения подпрограммы 2 ожидается вывод в полном объеме из эксплуатации всего оборудования, содержащего полихлорированные бифенилы.

ГЛАВА 8

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 3 «БИОЛОГИЧЕСКОЕ И ЛАНДШАФТНОЕ РАЗНООБРАЗИЕ»

Важнейшую роль в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия играют ООПТ: обеспечивают сохранение природного равновесия, биологического разнообразия, в том числе генетического фонда, служат центрами воспроизводства объектов растительного и животного мира в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов, способствуют сохранению в естественном состоянии редких и типичных природных ландшафтов, пойменных лугов, старовозрастных лесов, болотных массивов и водных объектов, играющих важную роль в формировании микроклимата и улучшении экологической ситуации.

Система ООПТ Республики Беларусь на 1 января 2025 г. включает 1355 объектов, в том числе один заповедник, 4 национальных парка, 98 заказников республиканского значения, 280 заказников местного значения, 321 памятник природы республиканского и 651 – местного значения. Общая площадь ООПТ Республики Беларусь составляет 1905,5 тыс. га, или 9,2 процента от общей площади страны, в том числе площадь ООПТ республиканского значения – 1464,4 тыс. га, или 7,05 процентов от площади страны. На заповедник и национальные парки приходится 479,7 тыс. га, или 25,2 процента всех ООПТ, на заказники – 1412,8 тыс. га, или 6,8 процента, на памятники природы – 12,9 тыс. га, или 0,06 процента.

Разработано 37 планов управления ООПТ, в том числе 1 – для Березинского биосферного заповедника, 4 – для национальных парков, 32 – для заказников республиканского значения.

Деятельность по развитию экологического туризма осуществляется на территориях 28 республиканских заказников. Особой популярностью пользуются «Выгонощанское», «Споровский», «Прибужское Полесье», «Средняя Припять», «Освейский», «Озера», «Налибокский».

За период 2021 – 2024 годы передано под охрану землепользователям земельных участков или пользователям водных объектов в целом по республике – 1553 мест обитания и мест произрастания диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу республики Беларусь.

В настоящее время в республике утверждено 17 планов действий по сохранению диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, 30 планов действий по сохранению дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также 5 планов управления.

Реализуются мероприятия по охране, стабилизации и увеличению численности видов диких животных, исчезающих на глобальном уровне, в том числе европейского зубра. К 2025 году в республике сформировано 11 вольноживущих микропопуляций зубра, отмечается устойчивый положительный тренд роста их поголовья, численность которого за 34-летний период возросла более чем в 7,6 раз и по состоянию на 31 декабря 2024 года достигла 2911 особей.

В течение 2021 – 2025 годов проводится экологическая реабилитация торфяников на площади 69 тыс. га в целях восстановления и устойчивого использования экологических систем. К настоящему времени проведены работы по повторному заболачиванию на площади более 73 тыс. га.

Эффект от повторного заболачивания является комплексным – это восстановление гидрологического режима, болотных экосистем, улучшение условий обитания диких животных и дикорастущих растений, сокращение выбросов углекислого газа, снижение риска пожаров. Последнее особенно важно для территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Общая площадь торфяников в Беларуси составляет около 2,6 млн. га, из них 1,068 млн. га осушены. Площадь естественных болот Беларуси составляет 926,8 тыс. га.

В рамках реализации подпрограммы 3 на следующий пятилетний период планируется:

продолжить работы по развитию и обустройству инфраструктуры для развития экологического туризма;

подготовка представлений об объявлении (преобразовании) заказников и памятников природы республиканского и местного значения;

экологическая реабилитация торфяников и восстановление открытых луговых и болотных естественных экологических систем и иные мероприятия.

Основным результатом выполнения подпрограммы 3 станет увеличение удельного веса площади ООПТ в общей площади страны.

ГЛАВА 9 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 4 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» одним из основных направлений государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды является обеспечение непрерывного функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – НСМОС).

В рамках НСМОС проводятся регулярные наблюдения за состоянием отдельных природных компонентов (земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, в том числе озонового слоя), растительного (в том числе лесов), животного мира и комплексный мониторинг естественных экологических систем на особо охраняемых природных территориях) и процессов (сейсмичность, тектоническая активность, изменение параметров гравитационного и геомагнитного полей – в рамках геофизического мониторинга), а также за динамикой антропогенного воздействия (радиационный мониторинг, локальный мониторинг окружающей среды).

Мониторинг атмосферного воздуха проводится на 85 стационарных пунктах наблюдений в 26 промышленных городах республики. В практику проведения мониторинга атмосферного воздуха внедрены газоанализаторы с набором сенсорных устройств, позволяющие получать информацию о содержании в воздухе приоритетных загрязняющих веществ в режиме реального времени.

В рамках мониторинга поверхностных вод регулярно проводятся наблюдения на 160 поверхностных водных объектах по гидрохимическим (на 297 пунктах наблюдений), гидробиологическим (на 255 пунктах наблюдений), гидроморфологическим (на 46 пунктах наблюдений), гидрологическим (на 114 пунктах наблюдений) показателям, по химическим показателям для донных отложений (на 34 пунктах наблюдений).

Государственная сеть наблюдений подземных вод включает 99 гидрогеологических постов, состоящих из 316 пунктов наблюдений (скважин), оборудованных на различные водоносные горизонты.

Организован и проводится мониторинг земель, предусматривающий наблюдение за составом земель, распределением земель по категориям землепользователей и видам земель, составом и состоянием почвенного покрова земель и химическим загрязнением земель.

Устойчиво функционирует система мониторинга растительного, животного мира.

В целях оценки эффективности функционирования государственных природоохранных учреждений, управляющих системой ООПТ, ведется

комплексный мониторинг экосистем 21 заказника республиканского значения, 4 национальных парков и Березинского биосферного заповедника.

Для оценки состояния древесных пород лесов, лесных экологических систем и их компонентов проводится мониторинг лесов.

Результаты радиационного мониторинга свидетельствуют о стабилизации радиационной обстановки после катастрофы на Чернобыльской АЭС и об отсутствии трансграничного переноса радионуклидов воздушным и водным путем от работающих атомных электростанций, расположенных на территории сопредельных государств.

В целях формирования экологической культуры граждан, воспитания у них бережного отношения к природе Минприроды реализуются направления, включающие государственных органов, иных юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, своевременной и достоверной экологической информацией, вовлечение общественности в принятие экологически значимых решений, формирования экологической культуры граждан в области охраны окружающей среды. Особое внимание уделяется работе с детьми и молодежью в указанных направлениях деятельности.

Вовлечение общественности в принятие экологически значимых решений реализуется через:

- развитие системы общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке;

- сети общественных экологов (по состоянию на 1 января 2025 г. в республике оказывают содействие территориальным органам Минприроды 521 общественный эколог);

- деятельность республиканского и 7 региональных общественных координационных экологических советов;

- вовлечение общественности к участию в экологических акциях и мероприятиях, реализацию инициатив, встречи с трудовыми коллективами и другое;

- реализацию информационно-социальных экологических проектов со СМИ.

С целью формирования экологического мировоззрения у подрастающего поколения, поддержки молодежных инициатив, а также привлечения ее внимания к современной экологической ситуации в районах и городах, благоустройству населенных пунктов, Минприроды в учебное время проводятся встречи на базе школ, вузов, «дни открытых дверей», в летний период – посещение детских оздоровительных лагерей. Оказывается организационная и информационная поддержка масштабным экологическим акциям учащейся молодежи по уборке мусора (акция «Мы заботимся» среди вузов, экологические соревнования «Чистые игры» совместно с ОО «БРСМ» и другие).

Ежегодно реализуется свыше 20 республиканских акций и конкурсов природоохранной направленности, в том числе «Час земли», «День матери земли», «День без автомобиля», «Посади свое дерево», на лучшее обустройство и содержание мест пользования поверхностными водными объектами для рекреации, спорта и туризма и другие.

В целях регулирования природоохранной деятельности, а также текущего и перспективного планирования мероприятий по снижению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду совершенствуется система учета количественных и (или) качественных характеристик природных ресурсов, их экономической оценки и использования, а также воздействия на окружающую среду посредством ведения государственных кадастров – водного, лесного, климатического, недр, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, отходов, ВИЭ, антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов.

Будет осуществляться актуализация реестра экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды.

Важное значение придается международной деятельности. Минприроды.

Так за период 2021 – 2025 гг. Минприроды продолжило работу по развитию сотрудничества с государствами – членами ЕАЭС и СНГ, а также странами дальней дуги.

Результатом подпрограммы 4 станет:

функционирование 13 видов мониторинга окружающей среды НСМОС и взаимодействия с системами социально-гигиенического мониторинга, а также мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечение достоверности количественного и качественного учета природных ресурсов, оценки фактического состояния природно-ресурсного потенциала;

формирование экологической культуры граждан, воспитание у них бережного отношения к природе, продвижение экологически дружественного образа жизни;

выполнение международных обязательств Республики Беларусь, привлечение проектов МТП в области охраны окружающей среды и природопользования.

ГЛАВА 10

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 5 «ЭКОЛОГИЯ РЕГИОНОВ»

Особая роль в обеспечении рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды отводится

местным исполнительным и распорядительным органам. От успешного решения локальных экологических задач зависит улучшение состояния природной среды в республике.

Так, в рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 - 2025 годы выполнялись отдельные основные мероприятия в рамках рационального использования и охраны водных ресурсов, в том числе:

реконструкции очистных сооружений в городах Смолевичи, Воронова, Новогрудок, Дзержинска, Слонима, Орша и др.;

реконструкции и восстановлению оросительных систем, очистных сооружений, системы навозоудаления на ОАО «Совхоз-комбинат «Сож» в аг. Новая Гута Гомельского района, ОАО «СГЦ «Заречье» Рогачевского района, ОАО «Агрокомбинат «Юбилейный» Оршанского района и др.;

очистке рек и озер в городах Минск, Могилев, Дятлово, Новогрудок и др.;

ликвидации заброшенных и не подлежащих дальнейшему использованию водозаборных сооружений, предназначенных для добычи подземных вод, изготовлению и установке информационных знаков границ водоохраных зон и прибрежных полос, разработке и (или) корректировке проектов водоохраных зон и прибрежных полос;

реализации мероприятий в утвержденных планах управления речными бассейнами, проектах водоохраных зон и прибрежных полос;

в рамках обращения с отходами, предотвращения вредного воздействия отходов на окружающую среду, в том числе:

реконструкции полигона ТКО города Гомеля, строительству защитных инженерных сооружений и площадки компостирования полигона твердых коммунальных отходов г. Гомеля, строительству полигона твердых коммунальных отходов в Кормяном районе, строительству полигона ТКО «Тростинецкий» г. Минска и т.д.;

В области охраны и рационального использования объектов растительного мира проводились мероприятия по борьбе с инвазивными чужеродными видами растений (борщевик Сосновского), а также приобретались средства для защиты растений от вредителей и болезней.

Также проводились работы по благоустройству, озеленению, улучшению состояния территорий населенных пунктов, парков, лесопарков, скверов, бульваров, набережных и других объектов озеленения.

Проводились мероприятия по информационному обеспечению, воспитанию, образованию и просвещению в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Также выделялись средства на содержание и функционирование природоохраных учреждений, осуществляющих управление заказниками республиканского значения.

Результатами выполнения подпрограммы 5 станут:

улучшения экологического состояния поверхностных водных объектов;

озеленение и воспроизводство объектов растительного мира;
сокращение площадей произрастания инвазивных видов растений;
рациональное использование и охрана земель.

ГЛАВА 11

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ 6 «ЦЕЛЬ 99»

Управление твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) является приоритетным направлением социально-экономического развития и играет важнейшую роль в процессе перехода к циркулярной экономике, обеспечивая более эффективное и рациональное использование природных ресурсов.

Сфера обращения с ТКО включает в себя все этапы, связанные с образованием отходов, их сбором, разделением по видам отходов, удалением, перевозкой, заготовкой, использованием, обезвреживанием, захоронением. Функционирование системы обращения с ТКО в Республике Беларусь основано на принципе приоритетности использования отходов по отношению к их обезвреживанию или захоронению.

Устойчивое развитие системы обращения с ТКО предполагает минимизацию вредного воздействия ТКО на здоровье человека, окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов путем предотвращения образования отходов, максимально возможного извлечения компонентов, содержащихся в отходах, вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, снижения объемов захораниваемых отходов с минимизацией вредного воздействия на окружающую среду.

За последнее десятилетие система обращения с ТКО постоянно развивалась и совершенствовалась. Сегодня она охватывает всю территорию Беларуси и обеспечивает в целом безопасный для человека и окружающей среды сбор и удаление отходов.

Из года в год растут объемы сбора традиционных видов вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР) – отходов бумаги и картона, отходов стекла, отходов пластмасс, изношенных шин, отходов электрического и электронного оборудования, отработанных масел.

Совершенствование действующей системы сбора и вывоза ТКО позволило достигнуть охват населения отдельным сбором 85,3 процента.

Благодаря государственной поддержке фактически с нуля создана система сбора от населения отходов электрического и электронного оборудования, ртутных ламп и отработанных батареек.

Для решения проблемы сокращения захоронения ТКО и минимизации их вредного воздействия на окружающую среду развиваются мощности по

сортировке коммунальных отходов (10 мусороперерабатывающих заводов и 81 линия сортировки, которые позволяют сортировать около 1,8 млн тонн ТКО в год). Для перехода на межрегиональный уровень управления отходами созданы новые объекты по сортировке отходов в г. Бресте, г. Барановичи, г. Орша, г. Бобруйске и г. Минске. Ведется строительство таких объектов в Новополоцке, Гомеле, Волковыске.

Полностью завершены работы по закрытию мини-полигонов. Захоронение ТКО осуществляется на 146 объектах.

Развиваются новые направления использования ТКО: технологии аэробного компостирования органической части коммунальных отходов и использование энергетической фракции ТКО для производства RDF-топлива для цементной промышленности.

Принимаемые меры позволили достигнуть устойчивого роста уровня использования ТКО. Если в 2012 году использовалось порядка 10 процентов ТКО, то в 2024 году – 39,6 процента. По данному показателю Республика Беларусь является лидером среди стран Евразийского экономического союза и СНГ.

Реализуемая государственная политика в области обращения с отходами позволила достигнуть высокого уровня использования отходов производства, за исключением крупнотоннажных. В республике создано и эксплуатируется более 1,3 тысячи объектов по использованию отходов. В 2024 году уровень использования традиционных видов основных вторичных материальных ресурсов, относящихся к отходам производства (макулатура, стеклобой, полимерные отходы, изношенные шины), составила более 90 %.

Наблюдается тенденция к увеличению накопления галитовых отходов и шламов галитовых, глинисто-солевых. На долю таких крупнотоннажных отходов в 2024 году приходилось порядка 97,5 процентов объема накопленных по республике отходов производства, ежегодно направляется на хранение около 35 млн. тонн таких отходов.

С 2017 года ОАО «Беларуськалий» эксплуатируется единственный объект по использованию галитовых отходов «Участок разработки хвостового хозяйства сальвинитовой обогатительной фабрики 4 рудоуправления». По использованию фосфогипса зарегистрировано два объекта (I и II технологические линии по производству цемента), также фосфогипс в небольших количествах применяется для производства мелиорантов, в цементной промышленности, в качестве кальцийсеросодержащего удобрения, сырья для приготовления компостов.

Результатами выполнения подпрограммы 6 станут:

строительство 7 заводов по сортировке и использованию ТКО;

создание (реконструкция) 2 станций сортировки, пунктов досортировки ТКО для создания условий сортировки коммунальных отходов потребления в объемах их образования;

создание 2 объектов по использованию RDF-топлива при производстве

цемента в Могилевской области;

создание 13 площадок компостирования органической части коммунальных отходов, включая пищевые отходы, растительные остатки и отходы от уборки озелененных территорий;

создание в средних и крупных городах 4 центров по раздельному сбору ТКО;

рекультивация 12 полигонов ТКО без действующих сооружений, предотвращающих загрязнение окружающей среды отходами, продуктами их взаимодействия и (или) разложения (не имеющих гидроизоляционного слоя);

строительство (реконструкция) 5 полигонов для захоронения ТКО;

снижение объемов образования галитовых отходов и шламов галитовых, глинисто-солевых, объемов сброса фосфогипса в отвал.

Общую координацию по выполнению мероприятий и достижению целевых показателей в области обращения с коммунальными отходами подпрограммы 6 осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства.

Заказчики подпрограммы 6 в рамках компетенции формируют годовой отчет и отчет за пятилетний период по выполнению мероприятий, целевых показателей и целевого использования финансовых средств в области обращения с коммунальными отходами и направляют его в Министерство жилищно-коммунального хозяйства.

Сводный годовой отчет и сводный отчет за пятилетний период реализации подпрограммы 6 по выполнению мероприятий, целевых показателей и целевого использования финансовых средств в области обращения с коммунальными отходами формирует Министерство жилищно-коммунального хозяйства и направляет его в Минприроды.