

ПРОТОКОЛ

заседания общественного координационного экологического совета при
Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Беларусь (далее – ОКЭС, Минприроды)

28 декабря 2021 года
г. Минск

№3

Председатель – Худык А.П.
Секретарь – Мелешкова Е.М.
Присутствовали – 87 человек (список прилагается)

Повестка дня:

1. Совершенствование системы сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации о недрах в соответствии с современными и перспективными требованиями в сфере недропользования на основе создания общедоступных информационных ресурсов. Доклад Василюк Марины Ярославовны, директора республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный геологический центр» (до 15 минут).

2. О сводном реестре экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее. Доклад Захаровой Ольги Леонидовны, руководителя Орхусского центра Республики Беларусь (до 15 минут).

3. О проекте Закона об охране окружающей среды. Доклад Конончук Татьяны Петровны, начальника главного управления экологической политики, международного сотрудничества и науки Минприроды (до 15 минут).

4. О Положении об общественном координационном экологическом совете. Информационное сообщение Конончук Татьяны Петровны, начальника главного управления экологической политики, международного сотрудничества и науки Минприроды (до 5 минут).

5. Информационные сообщения членов ОКЭС.

6. Награждение победителей экологических конкурсов.

СЛУШАЛИ: Худыка А.П., Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, который поприветствовал участников заседания ОКЭС. Андрей Павлович отметил, что заседание ОКЭС проходит в гибридном формате и участие в нем принимают представители министерства и его областных, Минского городского комитетов, общественности со всей республики, члены республиканского и региональных ОКЭС.

Далее Худык А.П. предложил приступить к награждению победителей экологических конкурсов. Участники заседания одобрили предложение Министра.

В своем обращении к победителям экологических конкурсов и членам ОКЭС Худык А.П. отметил, что 2021 год состоял из важных знаковых событий для общественно-экологической деятельности. Реализовано огромное количество экологических инициатив и проектов во всех регионах страны. При активном участии общественности проводились общественные обсуждения, волонтерские экологические акции и кампании, распространялась экологическая информация, создавались «зеленые школы», новые эко-центры.

В июне 2021 года проведен Республиканский экологический форум, основная тема которого была о роли общественности в решении экологических вопросов. Форум собрал более 3500 человек, и большинство из присутствующих на заседании в нем принимало участие.

В октябре Республика Беларусь принимала участие в 7 совещании сторон Орхусской конвенции, к которому министерство активно готовилось совместно с общественностью и другими заинтересованными государственными органами. Министерство оперативно информирует общественность о происходящих событиях на площадке Конвенции через официальный сайт, СМИ, на рабочих встречах.

Министр заверил – Республика Беларусь была и остается приверженной принципам, заложенным в Орхусскую конвенцию.

Затем Худык А.П. отметил особую роль общественных экологов, юных и профессиональных журналистов, журналистов любителей во всех перечисленных делах. Министр поздравил победителей экологических конкурсов и наградил победителей республиканского конкурса на лучшую публикацию на экологическую тематику в номинации «Наш общий дом» и республиканского конкурса на лучшего общественного эколога.

1. СЛУШАЛИ: Василюк М.Я., которая представила информацию о совершенствовании системы сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации о недрах в соответствии с современными и перспективными требованиями в сфере недропользования на основе создания общедоступных информационных ресурсов.

Белорусский геологический фонд был образован в ноябре 1936 года постановлением Совета народных Комиссаров БССР от 17.11.1936 г. в составе Геологоразведочного управления Народного Комиссариата местной промышленности БССР. Порядок формирования геологической информации о недрах осуществляется на основе Положения о составе

государственного геологического фонда, порядке его формирования, ведения и использования его данных, которое утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2008 № 2045. Государственный геологический фонд формирует и ведет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее - Минприроды).

В состав государственного геологического фонда входит геологическая информация о геологическом строении недр, качестве и количестве находящихся в них полезных ископаемых и иных ресурсов недр, условиях их добычи или использования, явлениях и процессах, происходящих в недрах, сведения о которых содержатся в отчетах по результатам работ по геологическому изучению недр, картах, иных текстовых и графических документах и материалах, зафиксированных на материальных носителях.

Государственный геологический фонд ведется в виде базы данных в электронном виде с использованием средств геоинформационных технологий и на бумажных носителях. В государственном геологическом фонде накоплен значительный объем геологической информации по всей территории Республики Беларусь и смежным территориям соседних государств.

Ведение государственного геологического фонда в электронном виде с использованием средств геоинформационных технологий осуществляется в форме информационного ресурса, действующего в едином информационном пространстве.

Также Василюк М.Я. проинформировала присутствующих о Государственном кадастре недр Республики Беларусь.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию Василюк М.Я.

1.2. Рекомендовать главному управлению экологической политики, международного сотрудничества и науки Минприроды (Конончук Т.П.) совместно с заинтересованными продолжить постоянное информирование общественности о системе сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации о недрах.

2. СЛУШАЛИ: Захарову О.Л., которая в своем докладе проинформировала участников заседания о сводном реестре экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее.

Ведение сводного реестра экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и

воздействиях на нее на протяжении периода 2021 - 2025 годов является реализацией мероприятия Подпрограммы 6 «Функционирование системы охраны окружающей среды» Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99.

Формирование и ведение сводного реестра определено статьей 73 Закона Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», а в части предоставления и распространения сведений, включенных в реестры экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее – статьями 74 - 74-7 указанного закона.

Сводный реестр содержит сведения о наименовании экологической информации, имеющейся в наличии, ее форме и условиях доступа к ней.

В соответствии с Положением о порядке формирования и ведения государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее (далее – Положение), утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 г. № 734 «О государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее», Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее формируется из экологической информации, накапливаемой Минприроды, Министерством лесного хозяйства, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством образования, Государственным комитетом по имуществу, Государственной инспекцией животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, местными исполнительными и распорядительными органами, иными государственными органами и государственными организациями (далее - обладатели экологической информации) в силу исполнения обязанностей, возложенных на них актами законодательства, и включенной ими в реестры экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее.

Экологическая информация была запрошена у ее обладателей на бумажном и электронном (в формате «Word») носителях по форме, согласно приложению к Положению. Было направлено 28 запросов о предоставлении информации для ведения сводного реестра.

В ответ на них поступило 44 реестра экологической информации от ее обладателей, включая реестры филиалов организаций, в которые были направлены запросы.

По составу экологическая информация, представленная ее обладателями, в подавляющем большинстве реестров соответствовала требованиям Положения. Однако в некоторых случаях информация была представлена неполностью.

После получения запроса реестров экологической информации ее обладатели обращались за консультацией по его формированию. Наиболее часто задаваемыми были вопросы о том, как правильно классифицировать и дифференцировать экологическую информацию.

Анализ обращений за консультацией показал, что около 40% специалистов до сих пор не сталкивались в своей работе с понятием «экологическая информация», половина из них в силу того, что они недавно работают на занимаемой должности.

Еще одним проблемным вопросом при формировании сводного реестра был тот факт, что некоторые организации, входящие в список рассылки писем-запросов о представлении реестров экологической информации, не рассматривали себя в качестве ее обладателей. С такими организациями была проведена разъяснительная работа, в результате чего реестры были представлены.

В целях систематизации содержащихся в сводном реестре сведений было подготовлено содержание-рубрикатор сводного реестра экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее, в котором каждой позиции сводного реестра присвоен номер, по которому можно ее идентифицировать.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию Захаровой О.Л.

2.2. Главному управлению экологической политики, международного сотрудничества и науки Минприроды (Конончук Т.П.) совместно с заинтересованными рекомендовать при формировании в 2022 году сводного реестра экологической информации государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее году учесть проблемные вопросы при его формировании в 2021 году.

3. СЛУШАЛИ: Конончук Т.П., которая информировала участников заседания о проекте Закона об охране окружающей среды.

Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»» (далее – проект Закона) подготовлен в соответствии с пунктом 31 плана подготовки законопроектов на 2021 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 2.

Цель подготовки проекта Закона – совершенствование норм Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» с учетом правоприменительной практики и необходимостью комплексной корректировки, а также приведения в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Проект Закона регулирует отношения в области охраны окружающей среды и устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов в целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Проектом Закона предлагается новая систематизация и структуризация статей Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Закон).

Проект Закона подготовлен с учетом анализа законодательства в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, радиационной безопасности, технического нормирования и стандартизации, контрольной (надзорной) деятельности, обеспечения единства измерений, государственных секретов, национальной безопасности, здравоохранения, безопасности генно-инженерной деятельности, гидрометеорологической деятельности, информации, информатизации и защите информации, Лесного кодекса Республики Беларусь, Водного кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь о земле и других, затрагивающих отношения в области охраны окружающей среды.

Учтены положения Декрета от 27 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», Указа от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах».

Далее Татьяна Петровна осветила все основные изменения, вносимые в действующую редакцию Закона, а также результаты его общественных обсуждений.

Ряд положений включены в проект Закона на основании анализа поступивших в Минприроды обращений граждан и юридических лиц, а также с учетом практики применения норм Закона и иных актов законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Учтены результаты Комплексного прогноза научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2021-2025 гг. и на период до 2040 г., отражающие приоритеты научной,

научно-технической и инновационной деятельности в области охраны окружающей среды.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию Конончук Т.П.

4. СЛУШАЛИ: Конончук Т.П. с информацией о Положении об общественном координационном экологическом совете.

Общественный координационный экологический совет при Минприроды действует с 2001 года. Первое Положение об ОКЭС было разработано и утверждено в 2002 году и действовало 5 лет до утверждения постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19.01.2007 № 2 «Об общественном координационном экологическом совете при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь». В 2015 году данное постановление утратило силу и Положение об ОКЭС было переутверждено практически без изменений приказом министерства от 23.09.2015 № 330-ОД.

Разработка нового проекта Положения об ОКЭС обусловлена тем, что действующее положение устарело и плохо согласуется с практикой, а также инициативой самих членов ОКЭС, которая была выдвинута на его заседании в марте 2021 года.

Далее Конончук Т.П. информировала об основных изменениях, вносимых в Положение об ОКЭС.

Представленный участникам заседания проект Положения об ОКЭС согласован всеми комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также был предварительно направлен на рассмотрение членам ОКЭС. Все поступившие предложения учтены, они носили технического характер.

На основе изложенной информации членам ОКЭС было предложено одобрить представленное Положение об ОКЭС.

Далее к участникам заседания обратился председатель ОКЭС Худык А.П., который отметил, что новое положение об ОКЭС действительно было необходимо. С его утверждения приказом к составу ОКЭС присоединятся представители экологических центров – это Калач Евгений от учреждения «Центр экологического и социального развития» (г.Барановичи) и Шайкин Руслан Валентинович от Учреждения «Центр экологического воспитания и развития» (г.Минск). Министр отметил, что с их работой территориальные органы Минприроды и общественность знакомы не только в Минске и Барановичах, но и по всей республике.

РЕШИЛИ:

4.1. Одобрить проект Положения об общественном координационном экологическом совете при Минприроды.

4.2. Рекомендовать главному управлению экологической политики, международного сотрудничества и науки Минприроды (Конончук Т.П.) направить проект настоящего положения на юридическую экспертизу в управление правового обеспечения Минприроды.

5. СЛУШАЛИ: Далее с информацией выступил Филимонов Евгений Витальевич, председатель общественного объединения «Экомониторинг», который поделился практическим опытом работы общественных объединений с Орхусским центром в г.Гродно.

Филимонов Е.В. отметил, что общественное объединение «Экомониторинг» на протяжении нескольких лет совместно с Орхусским центром г. Гродно проводит на регулярной основе тренинги по вопросам доступа к экологической информации и правового регулирования участия общественности в принятии экологически значимых решений для различных целевых групп. В частности, для представителей государственных органов, бизнеса и заинтересованной общественности.

Орхусский центр г. Гродно и общественное объединение «Экомониторинг» в 2021 году, кроме г. Гродно, провели совместные выездные обучающие мероприятия по вопросам доступа к экологической информации и правового регулирования общественных обсуждений. Например, в Барановичском экономико-юридическом колледже (Брестская область, г. Барановичи).

Совместно и при правовой поддержке Орхусского центра г. Гродно общественное объединение неоднократно принимало участие в общественных обсуждениях. В Орхусском центре всегда можно получить актуальное правовое сопровождение, своевременные консультации и недостающие знания.

В 2019 году проводились общественные обсуждения по строительству административно-торгового комплекса на ул. Большая Троицкая. Особенностью объекта было то, что на планируемой площадке рос вековой дуб. При поддержке Орхусского центра г. Гродно были составлены и отправлены грамотные предложения и замечания по проектной документации и отчету об ОВОС. Были внесены различные предложения, касающиеся не только дуба. Результат совместной деятельности – административно-торговое здание было построено вокруг этого векового дуба, а он стал главным украшением заведения.

Выступающий отметил активную работу, которую Минприроды проводит по развитию международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Создание и работа Орхусских центров в Республике Беларусь является одним из успешных примеров проводимой плодотворной работы Минприроды в области охраны окружающей среды. Была также отмечена важность поддержки функционирования Орхусских центров во всех областях Республики Беларусь.

РЕШИЛИ:

5. Принять к сведению информацию Филимонова Е.В.

В завершении заседания Министр поздравил всех в наступающими новогодними праздниками и поблагодарил всех присутствующих на заседании за совместную работу, направленную на то, чтобы сделать нашу страну еще более экологичной и красивой.

Председатель,
Министр природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык