



## Механизм неформального предварительно обоснованного согласия (iPIC) –2016 (обновленная версия)



### ВВЕДЕНИЕ

Для оказания помощи странам в проведении эффективного мониторинга, осуществлении контроля за торговлей ОРВ и предотвращении незаконной торговли, которая переросла в серьезную проблему в середине 1990-х, Стороны Монреальского протокола в 1997 году разработали систему лицензирования импорта и экспорта новых, б/у, рециклированных и очищенных ОРВ и ОРВ-содержащих смесей. Несмотря на то, что одной системы лицензирования не достаточно для ликвидации контрабанды ОРВ, она все же позволяет национальным властям анализировать данные законопослушных торговых операторов ОРВ, выдавать им разрешения на импорт/экспорт и пресекать несанкционированную торговлю (преднамеренную или нет). Подобная система лицензирования становится более эффективной при сочетании с системой квотирования, которая определяет допустимый уровень импорта и экспорта ОРВ.

### ЧТО ТАКОЕ iPIC?

iPIC – это добровольный и неформальный механизм обмена информацией между странами о предстоящей торговой сделке по ОРВ, ОРВ-содержащим смесям, продукции и оборудованию. Он позволяет странам-членам iPIC обмениваться подробной информацией о законопослушных импортерах и экспортерах посредством безопасной интернет-платформы. Назначенные iPIC уполномоченные также могут проводить консультации со странами торговых партнеров до запланированной отправки ОРВ. Региональные iPIC уполномоченные ЮНЕП могут оказывать ценную помощь и отслеживать конкретные консультации iPIC.

Стороны Монреальского протокола признали iPIC инструментом, предназначенным для борьбы с незаконной торговлей ОРВ. Например, стороны призвали конкретные страны принять участие в системе iPIC и высказали готовность в оказании поддержки новым членам для преодоления трудностей. Помимо этого все страны призвали рассмотреть участие участия в системе iPIC в качестве средства для усовершенствования обмена информацией о предстоящем импорте подконтрольных веществ с целью уменьшения расхождений данных по импорту и экспорту ОРВ и способствования выявлению незаконной торговли или случаев несоблюдения национального законодательства.



В рамках своей работы по оказанию помощи развивающимся странам в выполнении обязательств в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Программа по оказанию помощи странам в выполнении обязательств отделения «ОзонЭкшн» ЮНЕП в 2006 году разработала механизм «Неформального предварительно обоснованного согласия» (iPIC). Данная инициатива была запущена с целью усовершенствования управления торговли озоноразрушающими веществами (ОРВ), контролируемые в рамках протокола.

Для каждого региона ЮНЕП назначил уполномоченных по iPIC, которые обычно получают копии запросов, чтобы отслеживать и обеспечивать своевременное реагирование на запрос при необходимости. ЮНЕП все больше оказывает помощь в проведении консультаций между членами и не членами iPIC, направляя запросы озоновым уполномоченным. Подобные консультации между членами и не членами могут оказаться очень результативным.

#### ПРЕИМУЩЕСТВА iPIC

- Оперативный обмен информацией помогает выяснить статус предположительной перевозки ОРВ, ускорить законную торговлю и не допустить незаконную или нежелательную торговлю ОРВ.
- Помогает Сторонам проводить мониторинг подконтрольных веществ, вывозимых и/или ввозимых на их территории, обеспечивая соблюдение Монреальского протокола.
- iPIC является полезным инструментом, который может быть использован в целях устранения расхождений между данными по импорту и экспорту, обнаружения и уменьшения незаконной торговли и случаев несоблюдения национального законодательства.
- iPIC способствует формированию ценных связей и укреплению рабочих отношений между ответственным персоналом в странах торговых партнеров.

## КАК ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К iPIC

Участие в iPIC не представляет сложности. Страна должна учредить и задействовать систему лицензирования импорта-экспорта ОРВ. Необходимо, чтобы система лицензирования требовала отдельные разрешения на каждую партию импорта-экспорта ОРВ. Как только данные требования будут удовлетворены, к iPIC ведут следующие шаги:

1. По запросу страны ЮНЕП запускает процесс создания нового бланка для ввода данных по этой стране.
2. Назначенные контактные лица получают по электронной почте уведомление, которое содержит информацию о доступе в систему iPIC и ссылку для валидации их контактной информации. Таким образом страна получает доступ к iPIC и ей предоставляется доступ к электронной системе и всей необходимой информации, включая контактную информацию уполномоченных iPIC.

## КАК РАБОТАЕТ iPIC

Основные действия выполняют назначенные уполномоченные iPIC:

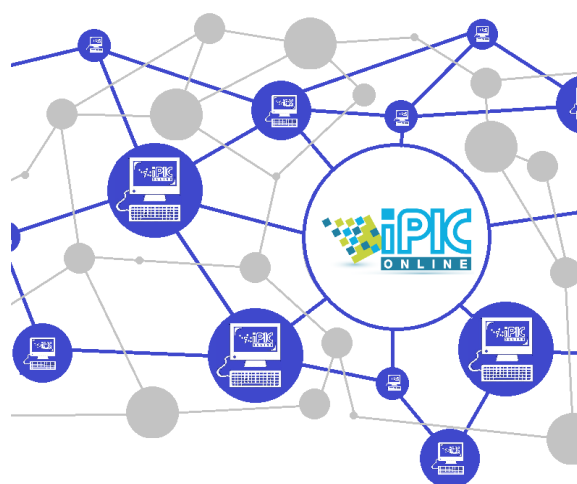
- При получении заявления на выдачу лицензии на импорт или экспорт можно провести консультацию по iPIC и сравнить информацию, предоставленную торговым партнером. Это можно сделать посредством электронной системы iPIC, простым обменом электронными письмами либо телефонным звонком. Зачастую ответ приходит в тот же день. Рекомендуется посылать копию запросов региональным уполномоченным, чтобы они могли отслеживать и обеспечивать своевременное реагирование на запрос.
- Во избежание лишних проволочек в торговле, отсутствие ответа на запрос iPIC в течении разумного срока (например, 5 дней) может считаться по усмотрению страны согласием на торговую сделку.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- В случаях, когда торговый партнер не является членом iPIC, рекомендуется проконсультироваться с НОЦ и/или уполномоченным по вопросам лицензирования страны торгового партнера для подтверждения информации, выслав копию запроса региональному уполномоченному iPIC ЮНЕП для надлежащего отслеживания процесса.
- Важно, чтобы страны указывали конечный пункт назначения поставок ОРВ, а не транзитные пункты.

3. Назначенное контактное лицо iPIC вносит в простой бланк iPIC информацию о своей системе лицензирования, включая данные о зарегистрированных импортерах и экспортерах, торговых запретах или исключениях. Также полные контактные данные назначенных и альтернативных контактных лиц по iPIC должны быть предоставлены ЮНЕП. При необходимости ЮНЕП может помочь с вводом данных в электронную систему iPIC.

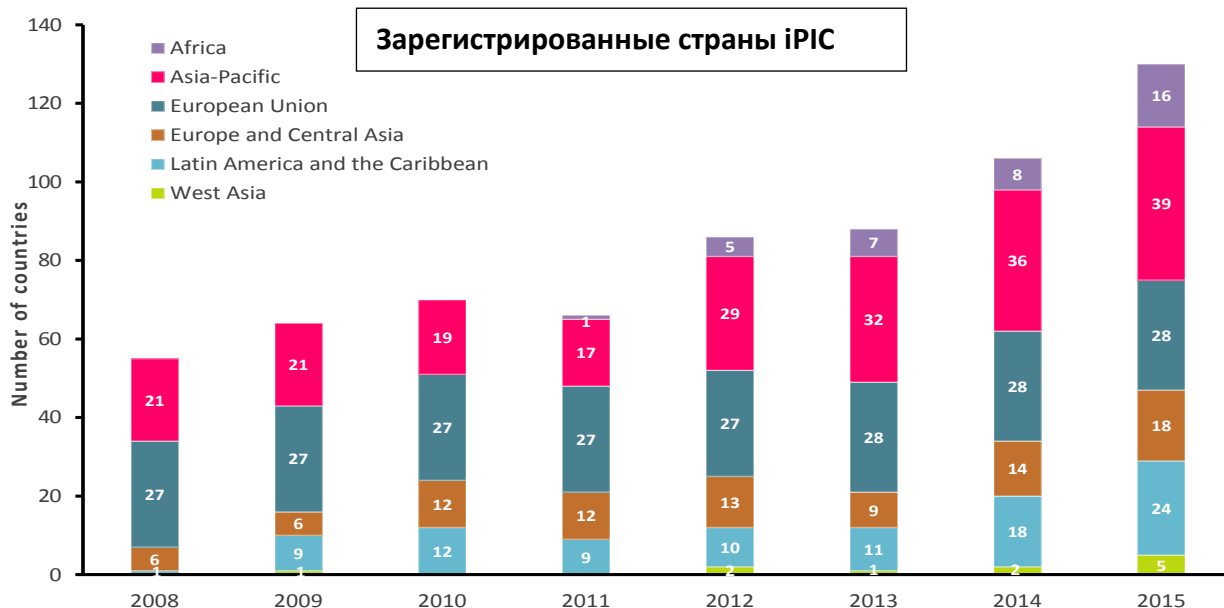
Данные по iPIC и контактные данные можно обновлять круглый год. Обязательным для членов является ежегодное обновление данных. Текущие данные можно с легкостью продублировать и обновить на следующий год.



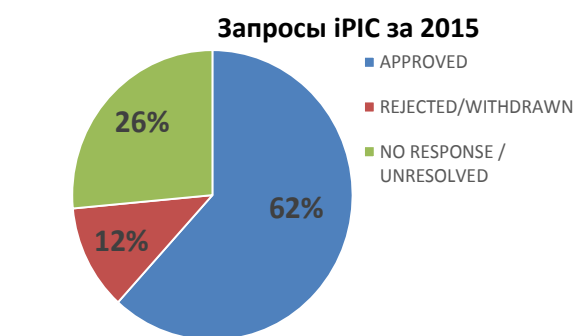
Страны, не являющиеся членами iPIC, могут связаться с членами, используя функцию «Послать запрос» платформы iPIC и получить информацию по поводу конкретной перевозки/сделки ОРВ. Они также могут связаться с Национальными озоновыми центрами, озоновыми уполномоченными или уполномоченными по вопросу лицензирования стран торговых партнеров для получения подтверждения, выслав копию запроса региональному уполномоченному iPIC ЮНЕП.

- В случае импорта б/у, рециклированных или очищенных ОРВ рекомендуется проверить наличие заводов по рециклированию или очистке у страны-экспортера и посредством iPIC консультации запросить подтверждение о происхождении.
- В случае экспорта ОРВ в целях уничтожения следует проконсультироваться в рамках iPIC для выяснения наличия заводов по уничтожению у страны-импортера.
- В случаях исключительного использования ОРВ (случаи критического, лабораторного и жизненно важного использования, применение бромистого метила для карантинной обработки и перед отправкой) также рекомендуется проконсультироваться в рамках iPIC.

## ЧЛЕНЫ iPIC



## КРАТКИЙ ОБЗОР iPIC ЗА 2015



В 2015 году 68% заявленных 70 iPIC консультаций завершились подтверждением торговых сделок в целом на 945 метрических тонн ОРВ. Отказы или отозванные заявления, являющиеся результатом iPIC консультаций, позволили предотвратить нежелательную торговлю 6 метрических тонн ОРВ, включая ГХФУ и бромхлорметан (БХМ) (подконтрольное вещество, выведенное из обращения в рамках Монреальского протокола с 2002 г.). Любопытно отметить, что в 2015 году европейская компания попыталась экспортировать около 2,3 тонн БХМ в качестве сырья в одну из стран Латинской Америки. Органы лицензирования обеих стран связались друг с другом посредством платформы iPIC. Как оказалось, у страны импортера был наложен запрет на импорт БХМ. Таким образом, в разрешении на поставку было отказано.

Исследование общего количества запросов iPIC по веществам и количеству за 2015 год (см. графики) показывает, что большинство консультаций касалось ГХФУ (82% общих запросов и более 96% запросов в разбивке по количеству). Количество запросов касательно других веществ сравнительно мало.

Недавно некоторые страны iPIC ввели нововведение – проверку поставок гидрофторуглеродов (ГФУ). В 2015 году было подвергнуто проверке в целом порядка 10 метрических тонн ГФУ. Несмотря на то, что ГФУ не являются ОРВ и не контролируются Монреальским протоколом, тем не менее они обладают очень высоким потенциалом глобального потепления.

Помощь, оказанная региональными уполномоченными ЮНЕП, оказалась полезной в плане налаживания контактов с торговыми партнерами для выяснения конкретных случаев. К примеру, ЮНЕП связался со странами-импортерами для выяснения приемлемости/законности запланированных поставок ГХФУ, что помогло избежать ненужных проволочек при торговой сделке.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

За десять лет функционирования механизм Неформального предварительно обоснованного согласия из скромной инициативы с небольшим количеством стран-участниц Азиатско-Тихоокеанского региона перерос в крупный глобальный инструмент.

Эффективность механизма iPIC можно значительно повысить, если расширить масштабы его внедрения и применения:

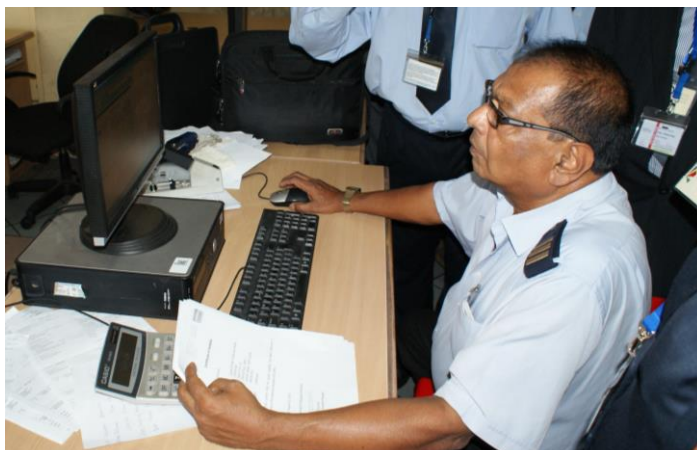
- По состоянию на апрель 2016 года в систему iPIC входят 130 членов. Однако для того, чтобы сделать iPIC еще более эффективным, требуется активное участие стран. Всем развитым и развивающимся странам, которые пока не присоединились к системе iPIC, настоятельно рекомендуется это сделать.
- Странам, которые в прошлом были активными членами, однако за последнее время не обновляли данные iPIC настоятельно рекомендуется это сделать.
- На 24-ой Встрече Сторон Монреальского протокола все стороны были приглашены для рассмотрения участия в системе iPIC в качестве средства для усовершенствования обмена информацией о предстоящем

импорте подконтрольных веществ с целью уменьшения расхождения данных по импорту и экспорту ОРВ и способствования выявлению незаконной торговли (Решение XXIV/12).

- Страны со сравнительно малым количеством перевозок ОРВ в год могут рассматривать консультации в рамках iPIC в случае всех заявок на получение лицензии.
- Страны-экспортеры могут рассмотреть возможность рассылки автоматических извещений при выдаче всех лицензий на экспорт даже в том случае, если iPIC консультации места не имели.
- Важно применять iPIC для проверки вероятных перевозок:
  - ОРВ для исключительных целей;
  - б/у, рециклированных и очищенных ОРВ;
  - ОРВ, предназначенные для уничтожения, а также ОРВ-содержащей продукции и оборудования.
- iPIC может играть важную роль в проведении консультаций между членами и не членами iPIC, что в последнее время происходит довольно часто. Платформа iPIC позволяет делать запросы в страны не являющиеся членами.
- Региональные уполномоченные iPIC ЮНЕП могут оказывать ценную помощь и отслеживать конкретные консультации.

## ЗА ПОДРОБНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ ОБРАЩАЙТЕСЬ

- iPIC в режиме онлайн : <http://62.160.8.45/IPIC/Account/Login.aspx>
- О системе iPIC в режиме онлайн – вебсайт «OzonAction»: <http://www.unep.org/ozonaction/Topics/iPIC/tabid/1060717/Default.aspx>
- Обучающие видеоролики (Youtube) <https://www.youtube.com/playlist?list=PLtIrv5041EuYf0jaRbtkQsWS847BV9sc>
- Email: [ozonaction.egroup@unep.org](mailto:ozonaction.egroup@unep.org)



**OzonAction**  
United Nations Environment  
Programme (UNEP)  
Division of Technology, Industry and  
Economics  
1, rue Miollis, Building VII  
Paris 75015, France  
[www.unep.org/ozonaction](http://www.unep.org/ozonaction)