

КОНЦЕПЦИЯ

проекта Экологического кодекса

Республики Беларусь

Концепция проекта Экологического кодекса Республики Беларусь (далее – Экологический кодекс) разработана в соответствии с пунктом 36 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 467, и статьей 43 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ (далее – Закон об НПА).

ГЛАВА 1. ЦЕЛИ ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА И ПРЕДМЕТ ЕГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.

1. Целями принятия Экологического кодекса являются:

систематизация законодательных актов и отдельных актов законодательства в области охраны окружающей среды, направленная на упорядочение и совершенствование правовых норм указанных нормативных правовых актов, приведение их в единую, согласованную систему;

определение круга общественных отношений, относящихся к экологическим (**природоохранные, природоресурсные**);

установление приоритета природоохранного законодательства над природоресурсным, а также обеспечение приоритета охраны компонентов природной среды над их использованием в процессе хозяйственной и иной деятельности;

создание эколого-правовых основ экономического развития, обеспечивающих использование наилучших доступных технологий, ресурсо- и энергосберегающих технологий и практик, переход к низкоуглеродной экономике, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды;

установление основных принципов экологического законодательства;

внедрение принципов и механизмов (инструментов) ”зеленой“ экономики, способствующих снижению нагрузки на окружающую среду и повышению эффективности использования природных ресурсов, устойчивому экономическому росту, основанному на инновациях, повышению конкурентоспособности, улучшению качества жизни;

установление эколого-правового статуса гражданина Республики Беларусь на основании признания неотъемлемости права каждого на благоприятную окружающую среду;

закрепление требований, предъявляемых к хозяйственной и иной деятельности с целью охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

определение единого понятийного аппарата для законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, что имеет основополагающее значение для единообразного понимания и применения нормативных правовых актов в данной области;

совершенствование правового регулирования с учетом правоприменительной практики;

устранение пробелов, противоречий, дублирования и множественности правовых предписаний по одним и тем же вопросам, устаревших и неэффективных норм и иных имеющихся недостатков в правовом регулировании отношений в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

устранение проблемы юридической силы нормативного правового акта, выполняющего консолидирующую роль в сфере регулирования отношений в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

2. В соответствии с Единым правовым классификатором Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1, экологическое законодательство определяется как "законодательство об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов" (раздел 11). В данном наименовании отрасли подчеркивается особенность экологических отношений, выражающаяся в их делении на природоохранные и природоресурсные.

Систему законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов (экологического законодательства) в настоящее время консолидирует Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ "Об охране окружающей среды" (далее – Закон об охране окружающей среды). В то же время при существующей иерархии нормативных правовых актов, определенной Законом Республики Беларусь "О нормативных правовых актах", Закон об охране окружающей среды не обеспечивает в полном объеме функцию "головного" (комплексного) закона в силу того, что в системе экологического законодательства правовой режим ряда компонентов природной среды и природных объектов (земель, недр, вод, лесов) установлен кодифицированными законодательными актами: Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З, Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З, Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З, Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 332-З, имеющими большую юридическую силу по отношению к Закону об охране окружающей среде, что не позволяет установить приоритет природоохранного

законодательства над законодательством, устанавливающим правовой режим использования природных ресурсов.

Принятие Экологического кодекса позволит не только повысить юридическую силу "головного" акта экологического законодательства и тем самым решить вышеуказанную юридическую проблему, но и обеспечить системное правовое регулирование всей совокупности экологических отношений.

3. К природоохранному законодательству Закон об охране окружающей среды относит указанный закон и иные акты законодательства, содержащие нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды, а также акты законодательства об особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ), об охране озонового слоя, об охране атмосферного воздуха, об обращении с отходами, об охране и использовании торфяников, о гидрометеорологической деятельности, в области государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ), стратегической экологической оценки (далее – СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС).

К природоресурсному законодательству относятся Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс Республики Беларусь о недрах, Лесной кодекс Республики Беларусь, Водный кодекс Республики Беларусь, законы Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З "О животном мире", от 14 июня 2003 г. № 205-З "О растительном мире" и принятые в их развитие иные нормативные правовые акты.

4. Предметом правового регулирования Экологического кодекса будут являться общественные экологические отношения, регулируемые в настоящее время **актами природоохранного законодательства**, в том числе отношения в области:

обеспечения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, общественных объединений в области охраны окружающей среды;

определения эколого-правового положения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, которая оказывает воздействие на окружающую среду;

охраны ООПТ;

обращения с отходами;

проведения ГЭЭ, СЭО, ОВОС;

гидрометеорологической деятельности;

охраны атмосферного воздуха;

охраны озонового слоя;

охраны и использования торфяников.

Также Экологическим кодексом планируется урегулировать общественные отношения в области изменения климата с учетом международных обязательств Республики Беларусь по выполнению положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата по сокращению выбросов парниковых газов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также процесса сближения позиций государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки.

В целях построения внутренней согласованной системы, обеспечивающей охрану окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, природных комплексов, Экологическим кодексом будут определены правовые основы охраны земель, недр, лесов, поверхностных и подземных вод, растительного и животного мира.

5. Правовое регулирование деятельности **по использованию природных ресурсов** будет осуществляться законодательством о рациональном (устойчивом) использовании природных ресурсов (**природоресурсным законодательством**).

6. Экологическим кодексом будут урегулированы следующие правовые институты (вопросы).

6.1. Действие экологического законодательства во времени и пространстве и применение экологического законодательства по аналогии.

Закон о НПА в статье 66 закрепляет общее правило действия законодательства во времени, определяющее, что нормативный правовой акт не имеет обратной силы, то есть не распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан и юридических лиц, иным образом улучшает положение граждан и юридических лиц, либо в самом нормативном правовом акте или в акте о введении его в действие прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до вступления его в силу.

Применение указанных правил в отношении правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования может вызывать сложности в силу специфики названных отношений, которые, как правило, имеют комплексный и длящийся характер. В силу названных особенностей на первый план выходит сложный юридический и фактический состав оснований возникновения целого ряда экологических правоотношений, поскольку для возникновения таких правоотношений требуется не одно, а несколько условий (совокупность фактов). Общая коллизионная основа длящихся экологических правоотношений заложена в долговременной преемственности прав и обязанностей их субъектов. Закрепление в Экологическом кодексе института ликвидации накопленного вреда окружающей среде, под которым понимается "вред

окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме“. Также требует изложения в нем правил действия экологического законодательства во времени с учетом специфики отношений, подпадающих под его регулирование.

Согласно статье 67 Закона о НПА нормативные правовые акты имеют обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, если их действие в пространстве не ограничено этими нормативными правовыми актами на соответствующей территории, а также распространяется на установленный статьей 67 круг субъектов, которые находятся на территории Республики Беларусь.

При этом функционирует ряд международно-правовых механизмов охраны окружающей среды. К примеру, ОВОС в трансграничном контексте устанавливает право общественности иностранных государств принимать участие в общественных обсуждениях отчета об ОВОС, в границах территории Республики Беларусь находятся природные объекты и комплексы особой охраны со статусом ”природное наследие ЮНЕСКО“ или подпадающие под действие конвенций о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (г. Вашингтон, 03.03.1973) и по сохранению мигрирующих видов диких животных (г. Бонн, 23.06.1979).

Таким образом, особенности правового регулирования экологических отношений требуют уточнения общего правила о действии закона в пространстве и во времени, а также по кругу лиц, закрепленному в Законе о НПА, в планируемом Экологическом кодексе. Данная позиция соответствует сложившемуся подходу при регулировании общественных отношений в таких отраслях права как гражданское (ст. 4 Гражданского кодекса Республики Беларусь), уголовное (Глава 2 Уголовного кодекса Республики Беларусь), трудовое право (ст. 9 Трудового кодекса Республики Беларусь) и учитывает специфику общественных отношений, подлежащих правовому регулированию.

6.2. Нормирование в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Нормирование остается одним из механизмов обеспечения благоприятной окружающей среды. Нормирование в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов состоят из нормативов

качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование.

К нормативам качества окружающей среды относятся:

нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;

нормативы предельно допустимых физических воздействий;

нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;

дифференцированные нормативы содержания химических веществ в почвах;

иные нормативы качества окружающей среды.

Помимо вышеперечисленных, к нормативам качества окружающей среды также относятся:

нормативы качества воды поверхностных водных объектов (показатели температурного режима, водородный показатель, растворенный кислород, показатели примесей и др.);

нормативы качества атмосферного воздуха (показатели безопасности и безвредности атмосферного воздуха населенных пунктов и мест массового отдыха населения, нормативы экологически безопасных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе ООПТ, отдельных природных комплексов и объектов ООПТ, а также природных территорий подлежащих специальной охране и биосферных резерватов, экологические нормативы качества атмосферного воздуха);

нормативы озелененности территорий в населенных пунктах, озелененности парков, скверов, бульваров, обеспеченности озелененными территориями в населенных пунктах, посадки деревьев и кустарников на озелененных территориях, радиуса доступности озелененных территорий общего пользования, площади зеленых зон городов.

Нормативы качества окружающей среды определяются законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и для конкретных территорий в целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и включают в себя нормативы:

допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, определяемые в соответствии с законодательством об охране атмосферного воздуха, об охране и использовании вод;

допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ – в соответствии с законодательством об охране атмосферного воздуха и об охране и использовании вод соответственно;

допустимых физических воздействий – в соответствии законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

образования отходов производства – в соответствии с законодательством об обращении с отходами;

изъятия (добычи) природных ресурсов – в соответствии с законодательством об охране и использовании недр, об охране и использовании животного мира, об охране и использовании растительного мира;

нагрузки на ООПТ – в соответствии с законодательством об ООПТ; иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности – в соответствии с актами законодательства.

Лимиты на природопользование устанавливаются природопользователям на определенный период времени с предельным объемом использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, хранения и захоронения отходов производства и иных видов вредного воздействия на окружающую среду. Правовое регулирование порядка установления лимитов на природопользование определено в законодательстве об обращении с отходами, об охране и использовании животного мира.

Представляется целесообразным в Экологическом кодексе сохранить действующий механизм нормирования в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, который позволяет обеспечивать полноту правового регулирования вопросов нормирования, выделив в отдельную подгруппу нормативы качества воды поверхностных водных объектов и переименовав нормативы допустимого воздействия на окружающую среду в части ”выбросов и сбросов химических и иных веществ“ в нормативы допустимого воздействия на окружающую среду в части ”выбросов и сбросов загрязняющих веществ“.

6.3. Экологическая сертификация.

Экологическая сертификация является одним из важных элементов государственной экологической политики и направлена на защиту интересов государства и общества в сфере окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

В целях стимулирования производителей к разработке и внедрению таких технологических процессов и товаров, которые в наименьшей степени загрязняют окружающую среду и гарантируют потребителю безопасность продукции для его здоровья, жизни, среды обитания возникает необходимость на законодательном уровне предусмотреть механизмы данного стимулирования. Для большого количества видов продукции экологический знак или сертификат – это определяющий фактор их конкурентоспособности на рынке.

В Экологическом кодексе предлагается определить объекты экологической сертификации, к которым будут относиться система менеджмента окружающей среды, продукция (за исключением продуктов растительного, животного и микробиологического происхождения, предназначенных для употребления человеком в пищу или использования в качестве корма для животных), выполнение работ по сокращению выбросов парниковых газов из источников и увеличению их абсорбции поглотителями, выполнение работ (оказание услуг) в области охраны окружающей среды, компетентность персонала в выполнении работ (оказании услуг), а также иные объекты, в отношении которых установлены технические требования, в том числе объекты, связанные с изменением климата.

При экологической сертификации должна проводиться оценка соответствия объектов экологической сертификации требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, устанавливающих требования в области охраны окружающей среды к объектам технического нормирования и объектам стандартизации, и межгосударственных стандартов, введенных в действие на территории Республики Беларусь, связанных с охраной окружающей среды.

Экологическая сертификация должна осуществляться органами по сертификации, аккредитованными в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь в соответствии с законодательством об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия.

6.4. Правовые основы природопользования и разрешительные документы на специальное природопользование.

Закон об охране окружающей среды определяет природопользование как хозяйственную и иную деятельность, при осуществлении которой используются природные ресурсы и (или) оказывается воздействие на окружающую среду. При этом выделяются два вида природопользования: общее и специальное.

К общему природопользованию Закон об охране окружающей среды относит природопользование физических лиц, осуществляемое ими для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения разрешительных документов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

К специальному природопользованию относится осуществление природопользования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе хозяйственной и иной деятельности за плату, если иное не установлено законодательными актами.

Право специального природопользования возникает, изменяется и прекращается только по основаниям, предусмотренным в

законодательстве. Возникновение права специального природопользования обеспечивается через предоставление природного ресурса или объекта во владение и пользование.

В Экологическом кодексе будут определены правовые основы права природопользования в целях выработки общих подходов и устранения имеющихся несогласованностей в природоохранном и природоресурсном законодательстве в отношении содержания видов права природопользования.

С целью определения соотношения правомочий физических лиц на осуществление общего природопользования и правомочий субъектов, осуществляющих специальное природопользование, предлагается в Экологическом кодексе предусмотреть статью "Общее природопользование на объектах, предоставленных в специальное природопользование". Обеспечение интересов граждан на общее природопользование на объектах, предоставленных в специальное природопользование, может осуществляться на основании нормативного правового акта местных исполнительных и распорядительных органов.

Предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности реализуется посредством установления специально уполномоченными государственными органами обязательных требований к хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасной. Соблюдение таких требований обеспечивается, в том числе через получение разрешительных документов на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду (договор аренды, комплексное природоохранное разрешение, иные разрешения, предусмотренные законодательными актами, выдаваемыми в случаях, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, о лицензировании).

Так, комплексные природоохранные разрешения выдаются при наличии комплексного воздействия на окружающую среду (любое прямое либо косвенное) при осуществлении хозяйственной деятельности, в процессе которой производится выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод и образование отходов.

Выдача комплексных природоохранных разрешений и перечень объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, регламентируются Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 "О комплексных природоохранных разрешениях", который был издан в связи с поэтапным введением в стране комплексных природоохранных разрешений при обеспечении комплексной оценки воздействия на окружающую среду.

Сегодня данный механизм эффективно реализуется и выдача таких разрешений осуществляется в рамках административной процедуры в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677 "Об утверждении Положения о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений" и постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 28 января 2022 г. № 17 "Об утверждении регламентов административных процедур в области воздействий на окружающую среду и метеорологические процессы".

Включение нормативных предписаний в Экологический кодекс, касающихся порядка получения комплексных природоохранных разрешений и перечня объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, позволит исключить дополнительное регулирование актами Главы государства отношений, которые могут быть закреплены комплексно в законе и подзаконных актах.

Лицензирование деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, включает составляющие работы и (или) услуги при операциях с озоноразрушающими веществами, при использовании отходов 1 - 3 классов опасности, обезвреживании, захоронении отходов, и осуществляется в порядке, определенном Законом Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З "О лицензировании" и принятых в его развитие иных нормативных правовых актов. В Экологическом кодексе предлагается закрепить общие положения в отношении лицензионной деятельности в области охраны окружающей среды со ссылкой на законодательство о лицензировании.

6.5. Основные требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Задача по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности реализуется посредством установления обязательных требований к осуществлению такой деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасной.

Критерии отнесения хозяйственной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной определены в приложении к Указу Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349 "О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности" (далее – Указ № 349).

Экологическая безопасность может быть достигнута, если юридические лица и индивидуальные предприниматели будут обеспечивать разработку и проведение мероприятий по охране окружающей среды, рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов, применению наилучших доступных технологий,

малоотходных (безотходных), энерго- и ресурсосберегающих технологий, предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

В Экологическом кодексе будут установлены общие требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также требования:

при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной и (или) иной документации по объектам хозяйственной и иной деятельности;

при возведении, реконструкции, модернизации, технической модернизации, ремонтно-реставрационных работах, капитальном ремонте, сносе объектов хозяйственной и иной деятельности;

при приемке в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности;

при эксплуатации, выводе из эксплуатации, консервации не завершенного строительством объекта хозяйственной и иной деятельности, ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя;

при размещении, проектировании, возведении, реконструкции, вводе (приемке) в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии;

при размещении, проектировании, возведении, реконструкции, ремонте, приемке в эксплуатацию, эксплуатации, сносе, консервации и ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники;

при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения;

при мелиорации земель, размещении, проектировании, возведении, реконструкции, вводе (приемке) в эксплуатацию, ремонте и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

при градостроительном планировании территорий;

при размещении, проектировании, возведении, реконструкции, приемке в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте и ликвидации объектов добычи, переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;

при использовании химических веществ;

при обращении с отходами, к объектам, связанным с обращением с отходами, а также к мобильным установкам по использованию и (или) обезвреживанию отходов;

при использовании источников ионизирующего излучения;

к деятельности, которая оказывает или может оказывать вредное биологическое воздействие на окружающую среду;

к источникам, оказывающим вредное физическое воздействие;

при установлении охранных зон;

при проведении спортивных, спортивно-массовых, культурно-зрелищных, иных массовых мероприятий, совершении туристических путешествий;

при приватизации предприятий как имущественных комплексов государственных унитарных предприятий.

Одновременно в целях обеспечения консолидации законодательных актов в области охраны окружающей среды предлагается включить в виде приложения к Экологическому кодексу перечень критериев отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности, определенный Указом № 349.

6.6. Экологическая информация.

Право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации является неотъемлемым экологическим правом, закрепленным в международных документах, в Конституции Республики Беларусь и законодательстве Республики Беларусь.

Так, право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды закреплено в статье 34 Конституции Республики Беларусь. В развитие конституционных норм право каждого гражданина на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации закреплено в Законе об охране окружающей среды.

Понятие "экологическая информация" впервые в белорусском законодательстве употреблено в Законе Республики Беларусь от 6 сентября 1995 г. № 3850-XII "Об информатизации", в котором подчеркивается, что "не может быть ограничен доступ к документированной ...экологической информации, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической и другой, обеспечивающей безопасность существования общества... ". Однако в данном нормативном правовом акте содержание понятия "экологическая информация" не раскрывалось.

В 2007 году сделан весьма значительный шаг в деле совершенствования законодательства в области обеспечения права на благоприятную окружающую среду и его защиты – с 1 июля 2008 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 21 декабря 2007 г. № 298-З "О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" по вопросам экологической информации и возмещения экологического вреда". В частности, закреплено понятие экологической информации, условия ее предоставления гражданам и организациям, сроки предоставления, основания для отказа в

предоставлении информации и отнесения экологической информации к конфиденциальной.

В Экологическом кодексе планируется закрепить отношения, возникающие при сборе, хранении, использовании, передаче и распространении экологической информации, а также установить правовые нормы, определяющие состав экологической информации, ее виды, порядок доступа к такой информации заинтересованных лиц, установление обладателей экологической информации, их прав и обязанностей.

6.7. Экономический механизм охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Одной из задач государства является создание условий экономической заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации мер по охране окружающей среды.

Экономический механизм охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов в Республике Беларусь включает следующие элементы:

- разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

- финансирование программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

 - установление платежей за природопользование;

 - экономическая оценка экосистемных услуг;

- установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды, в том числе с применением наилучших доступных технологий, ресурсосберегающих технологий и практик, "зеленых" закупок;

- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде;

- компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира, за вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания;

- возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства;

 - экологическое страхование;

- иные экономические меры, направленные на охрану окружающей среды и рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов.

В Экологическом кодексе отдельной главой будет определен экономический механизм охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, за исключением

отдельных элементов (возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде, компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира и выплаты за вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания, возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства), которые в виде самостоятельных статей будут включены в иные главы.

6.8. "Зеленая" экономика как модель организации экономики.

Одними из основных целей государственной экологической политики в Республике Беларусь являются создание условий для рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и внедрение механизмов (инструментов) "зеленой" экономики.

Развитие "зеленой" экономики в Республике Беларусь обеспечивается посредством:

принятия мер по переходу к экономике замкнутого цикла (модель организации экономики, ориентированная на замкнутый материальный цикл ресурсного обеспечения, снижение потребления всех видов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов и максимальное использование отходов);

внедрения инноваций, направленных на повышение эффективности использования существующих природных ресурсов, снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду, повышение энергоэффективности, энергосбережения, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к изменению климата;

расширения сферы "зеленого" финансирования (применение форм и инструментов финансирования, используемых в целях развития "зеленой" экономики), "зеленых" закупок (обеспечение учета экологических требований при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии с законодательством о государственных закупках товаров (работ, услуг);

учета результатов экономической оценки экосистемных услуг при принятии государственными органами, иными юридическими лицами, их должностными лицами решений по вопросам охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;

организации производства и обращения органической продукции;

продвижения экологического туризма и агроэкотуризма;

увеличения численности электротранспорта и улучшения городской инфраструктуры;

принятия мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к климатическим изменениям, в том числе посредством торговли квотами на выбросы парниковых газов;

сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия;

научного обеспечения перехода к "зеленой" экономике; принятия иных мер, направленных на развитие "зеленой" экономики.

"Зеленая" экономика направлена на достижение целей социально-экономического развития при существенном сокращении экологических рисков и темпов деградации окружающей среды и основана на принципах низкоуглеродности, ресурсосбережения, содействует достижению "зеленого" экономического роста в условиях сохранения и приумножения природных ресурсов, повышению занятости физических лиц, достижению целей устойчивого развития, а также гармонизации экологических, экономических и социальных интересов общества.

Экологическим кодексом будут определены направления и меры, посредством реализации которых будет обеспечиваться развитие "зеленой" экономики.

В сферу регулирования Экологического кодекса предлагается также включить правоотношения, связанные с охраной окружающей среды при внедрении **наилучших доступных технологий** (далее – НДТ) (заменив действующий в законодательстве термин "наилучшие доступные технические методы"), применение которых направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, которые целесообразно гармонизировать с международными требованиями, составляющими право Евразийского экономического союза, и адаптировать их в Республике Беларусь, например, в качестве национальных технических кодексов установившейся практики (далее – ТКП) или справочных руководств по внедрению НДТ, связанных с рациональным (устойчивым) использованием природных ресурсов и снижением углеродоемкости экономики.

В Экологическом кодексе будет предусмотрено установление Советом Министров областей применения НДТ, порядка определения технологии в качестве НДТ, разработки, актуализации и опубликования справочных руководств по внедрению НДТ, а также определение государственного органа (его подчиненной организации), уполномоченного на создание технических рабочих групп и координацию их деятельности, определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ для конкретной области применения, утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве НДТ, разработки национальных ТКП или справочных руководств по внедрению НДТ и др. Также будет устанавливаться срок пересмотра технологий, определенных в качестве НДТ (не реже чем один раз в десять лет) и предусматриваться разработка справочных руководств по внедрению НДТ с учетом имеющихся технологий, оборудования, сырья, других ресурсов, в том числе с учетом

климатических, экономических и социальных особенностей страны, международного опыта.

Внедрением НДТ юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями будет признаваться ограниченный во времени процесс проектирования, реконструкции, технического перевооружения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установки оборудования, а также применение технологий, которые описаны в справочных руководствах по НДТ и (или) показатели воздействия на окружающую среду которых не будут превышать установленные технологические показатели НДТ.

Соответствие технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ будет определяться при выдаче комплексного природоохранного разрешения.

Кроме того, наиболее важной международной тенденцией в области "зеленой" экономики и охраны окружающей среды является развитие НТД, в рамках которых применяются мероприятия (наиболее эффективные технологические процессы, методы, производства продукции и энергии, выполнение работ (оказание услуг), проектирование, строительство и эксплуатация сооружений и оборудования), направленные на сокращение негативного воздействия на окружающую среду и разрыва взаимосвязи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды.

6.9. Экосистемные услуги.

В Экологическом кодексе будут регламентированы отношения, связанные с экосистемными услугами, как самостоятельным объектом отношений в области охраны окружающей среды.

Экосистемные услуги будут определены как обеспечивающие, регулирующие, поддерживающие, культурные и иные услуги, экономическая оценка которых будет проводится в порядке, установленном Советом Министров, обеспечивающие получение обществом выгод в экологической, экономической и социальной сферах в результате сохранения, восстановления и устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Институт экосистемных услуг будет основан на принципах сохранения национальной идентичности правовой системы страны, снижения вредного воздействия на окружающую среду и улучшения ее качества.

Будет приведена классификация видов экосистемных услуг, которая создаст правовую основу для разработки методик стоимостной оценки различных видов экосистемных услуг, предоставляемых разными экосистемами.

При этом, к обеспечивающим услугам будут относиться продукты, получаемые от экосистем, такие как продовольствие (пища), сырье (включая лекарственное сырье), топливо, волокна, пресная вода и генетические ресурсы. К регулирующим услугам – выгоды, получаемые от регулирования экосистемных процессов, такие как поддержание качества воздуха, регулирование климата, предотвращение эрозии почв, очистка воды, предупреждение стихийных бедствий. К поддерживающим услугам – услуги, необходимые для производства всех других экосистемных услуг, такие как производство первичной продукции, производство кислорода и почвообразование. К культурным услугам – нематериальные выгоды, получаемые от экосистем посредством познавательного развития, туризма, отдыха на природе и эстетического опыта, сохранение объектов культурного наследия.

Экономическая оценка экосистемных услуг будет закреплена в качестве элемента экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования. Объектом экономической оценки экосистемных услуг будут определены естественные экологические системы и выполняемые ими экосистемные услуги.

Будет закрепляться также необходимость принятия во внимание экономической оценки экосистемных услуг при проведении СЭО и ОВОС, а также возможность ее использования при принятии управленческих решений, при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности, инициативном оказании экосистемных услуг, в том числе при разработке схем платежей за экосистемные услуги.

В Экологическом кодексе будет предусмотрено закрепление возможности экономической оценки экосистемных услуг, создание правовой основы формирования рынка таких услуг и развитие механизма правового регулирования их оказания с учетом конституционных положений о праве собственности на природные ресурсы – нахождении лесов, вод, недр в исключительной собственности государства, земель сельскохозяйственного назначения в собственности государства.

6.10. Мониторинг окружающей среды.

Мониторинг окружающей среды проводится с целью наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – НСМОС), а также обеспечения полной, достоверной и своевременной информацией юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и государственных органов для осуществления ими управления и контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Обеспечение проведения мониторинга осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды), Министерством лесного хозяйства, Государственным комитетом по имуществу, а также иными республиканскими органами государственного управления, Национальной академией наук Беларуси и природопользователями.

Предлагается сохранить действующий порядок проведения мониторинга в области охраны окружающей среды, при этом определив в Экологическом кодексе виды мониторинга окружающей среды, которые сегодня закреплены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 949 "О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь": мониторинг земель, мониторинг поверхностных вод, мониторинг подземных вод, мониторинг атмосферного воздуха, мониторинг озонового слоя, мониторинг растительного мира, мониторинг лесов, мониторинг животного мира, радиационный мониторинг, геофизический мониторинг, локальный мониторинг окружающей среды, комплексный мониторинг естественных экологических систем на ООПТ, комплексный мониторинг торфяников.

6.11. Учет в области охраны окружающей среды.

Учет в области охраны окружающей среды подразделяется на государственный и производственный.

Государственный учет включает в себя процедуру по ведению уполномоченными государственными органами государственных кадастров природных ресурсов и воздействий на окружающую среду.

Ведение государственных кадастров природных ресурсов и воздействий на окружающую среду предусматривается в отношении земель, лесов, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, возобновляемых источников энергии, климата, отходов.

Производственный учет осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в отношении изымаемых (добываемых) природных ресурсов, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в окружающую среду, отходов (за исключением случаев, предусмотренных законодательством об обращении с отходами), иных видов вредного воздействия на окружающую среду.

Данные об используемых природных ресурсах, выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, обращении с отходами, а также об иных видах вредного воздействия на окружающую среду подлежат учету в экологическом паспорте предприятия, который в

соответствии с требованиями Закона об охране окружающей среды и общих требований в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7, обязаны вести юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие здания, сооружения и иные объекты, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Ведение учета включает сбор, анализ, обработку и накопление данных об используемых природных ресурсах, выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, об обращении с отходами и других видах вредного воздействия на окружающую среду.

В то же время на природопользователей возложена обязанность ведения первичных учетных данных по установленным законодательством об охране окружающей среды формам в отношении:

добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду (ПОД-6, ПОД-7);

отходов, образующихся у субъектов хозяйствования, поступающих от других субъектов хозяйствования, физических лиц и (или) передача которых осуществляется другим субъектам хозяйствования (ПОД-9, ПОД-10);

выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов (ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3, ПОД-4, ПОД-5).

Ведение учета первичных учетных данных (далее – ПОД) в отличие от экологического паспорта позволяет оценить правильность первичных данных, на основании которых ведется учет в области охраны окружающей среды и обеспечивает формирование достоверной статистической информации субъектами хозяйствования.

Таким образом, в деятельности вышеназванных субъектов хозяйствования возникает дублирование обязанностей по учету первичных данных по использованию природных (вторичных) ресурсов.

Следует отметить, что обязанность ведения экологического паспорта предприятия была закреплена в законодательстве с 2008 года в целях осуществления государственного контроля по соблюдению нормативов в области охраны окружающей среды и иных требований в области охраны окружающей среды, комплексного учета используемых природных и вторичных ресурсов в хозяйственной и иной деятельности субъектов хозяйствования.

В настоящее время правоприменительная практика показывает, что механизм ведения экологического паспорта предприятия ”изжил себя“ и

не несет важной информативной составляющей о деятельности природопользователя.

Пользование природными ресурсами для осуществления хозяйственной и иной деятельности, выброс и сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, обращение с отходами осуществляется на основании разрешительной документации, получаемых субъектами хозяйствования в порядке и случаях, установленных законодательством. Данные об используемых природных ресурсах, выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, обращении с отходами, а также об иных видах вредного воздействия на окружающую среду отражаются в ПОД и статистической отчетности в области охраны окружающей среды.

В связи с этим в Экологический кодекс предлагается включить только требования по ведению ПОД по установленным законодательством об охране окружающей среды формам.

Одновременно Экологическим кодексом будут регламентированы вопросы ведения новых видов учета в области охраны окружающей среды, таких как:

Национальный реестр углеродных единиц, обеспечивающий точный учет введения в обращение, хранения, получения, передачи, приобретения, аннулирования и изъятия из обращения единиц сокращений выбросов, сертифицированных сокращений выбросов из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов;

государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

6.12. Механизмы охраны окружающей среды.

Механизмы охраны окружающей среды будут включать систематизацию отдельных природоохранных инструментов на основе концепта непрерывного учета экологического фактора от замысла хозяйственной и иной деятельности и заканчивая ее прекращением.

6.12.1. Экологическая оценка на стадии разработки проектных и иных решений.

В настоящее время мировым сообществом значительные усилия направлены на решение экологических проблем. Ужесточается экологическое законодательство, активно внедряются превентивные меры по минимизации отрицательных последствий загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов, экологические вопросы учитываются в процессе принятия практических решений по достижению устойчивого социально-экономического развития общества. Для этого необходимо постоянно оценивать последствия влияния, как фактической, так и планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и искать оптимальные решения, способствующие предотвращению

возможного неблагоприятного воздействия, последствиями которого являются отрицательные изменения в окружающей среде.

Учет экологических составляющих в процессе принятия решений еще на стадии планирования и проектирования оказывается гораздо дешевле проводимых мероприятий по нейтрализации, компенсации, возмещению нанесенного экономического ущерба.

Экологическая оценка может осуществляться путем ОВОС планируемых проектных и иных решений (далее — проектные решения) и СЭО.

СЭО проводится для осуществления анализа вероятных воздействий на окружающую среду и разработки мер по предотвращению, уменьшению или смягчению неблагоприятных последствий от реализации мероприятий, включаемых в документы долгосрочного планирования (градостроительные проекты специального планирования и проекты стратегий, программы, содержащие нормы, регулирующие отношения в области природопользования (в том числе недропользования), обращения с отходами, сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма).

Основной целью СЭО является учет экологических аспектов при разработке вышеназванных документов долгосрочного планирования, привлечение общественности, применение превентивных мер на самых ранних стадиях процесса планирования, что будет способствовать предотвращению ошибок и снижению риска высоких затрат на возмещение вреда окружающей среде.

В процессе проведения СЭО изучается огромный перечень информации, из которого выделяются первостепенные вопросы и аспекты, которые необходимо изучить с учетом временных рамок документов планирования, анализируются иные документы, в которых могут быть учтены предпосылки возникновения ухудшения состояния компонентов природной среды и здоровья человека. В экологическом докладе по СЭО отражаются ключевые вопросы, касающиеся улучшения качества окружающей среды, которые впоследствии интегрируются в документы планирования. Также СЭО обеспечивает снижение субъективности при утверждении стратегических документов и увеличивает открытость процесса принятия решений.

Таким образом, СЭО является эффективным инструментом при принятии управленческих решений, объединяющим наряду с социально-экономическими вопросами также вопросы экологии и здоровья человека, дает возможность определить стратегические варианты, которые сделают планируемое развитие менее вредным для природных ресурсов, а значит и более устойчивым.

Вторым механизмом, позволяющим оценить степень негативного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и

связанных с ним социально-экономических и иных последствий, является ОВОС.

ОВОС проводится при разработке предпроектной (предынвестиционной) и проектной документации для определения возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, прогнозирования ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Целью ОВОС является определение возможности (невозможности) реализации планируемой деятельности на конкретном земельном участке, возможный отказ от реализации такой деятельности. Как и СЭО, ОВОС является эффективным инструментом при принятии управленческих решений.

Предлагается в Экологическом кодексе включить главу, в которой будут определены принципы экологической оценки и механизм проведения экологической оценки при разработке проектных и иных решений, в том числе порядок проведения СЭО, перечень объектов, подлежащих СЭО, срок и процедура согласования экологических докладов по СЭО, порядок проведения ОВОС, перечень объектов, для которых проводится ОВОС и др.

6.12.2. Экологическая экспертиза проектных и иных решений.

Главная цель экологической экспертизы – это установление соответствия проектных решений, содержащихся в градостроительных проектах, предпроектной (предынвестиционной), проектной и (или) иной документации (далее, если не предусмотрено иное, — документация), требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, а проектных решений, содержащихся в градостроительных проектах, предпроектной (предынвестиционной) документации, – также градостроительным регламентам.

Законодательством об охране окружающей среды определено два вида экспертиз: государственная экологическая и общественная экологическая.

ГЭЭ является элементом процесса планирования, проектирования и принятия решений о социально-экономическом развитии Республики Беларусь.

Порядок проведения ГЭЭ, требования к составу документации, представляемой на ГЭЭ, к заключению ГЭЭ, порядку его утверждения и (или) отмены, особым условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение ГЭЭ

определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 (далее – постановление № 47).

В Экологическом кодексе планируется закрепить принципы, механизмы, порядок проведения и объекты ГЭЭ, иные вопросы, связанные с проведением ГЭЭ, определенные в постановлении № 47.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе физических лиц и общественных объединений независимыми специалистами, обладающими специальными знаниями в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, а также в определенных областях науки, техники и иных сферах деятельности.

Объектами общественной экологической экспертизы являются градостроительные проекты, предпроектная (предынвестиционная) и проектная документация по объектам, для которых проводится ОВОС.

Привлечение общественности при проектировании экологически значимых объектов позволяет обеспечивать принцип гласности, участия общественных объединений, граждан и учет общественного мнения до реализации объекта строительства. Привлечение сторонних специалистов, имеющих соответствующую квалификацию и опыт работы в той области знаний, в которой будет проводиться общественная экспертиза, даст возможность оценки проектных решений по объекту проектирования большему количеству экспертов.

В Экологическом кодексе планируется закрепить порядок проведения общественной экологической экспертизы, ее объекты и требования к заключению общественной экологической экспертизы.

6.12.3. Экологический контроль.

В соответствии со статьей 46 Конституции Республики Беларусь "Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды".

Действия, направленные на постоянное снижение отрицательного воздействия на окружающую среду, невозможны без проведения экологического контроля, включающего контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, осуществляемый уполномоченными государственными органами, без проведения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, а также без проведения общественного мониторинга, осуществляемого общественными экологами и общественными инспекторами охраны животного и растительного мира.

Экологический контроль – это не только выявление фактов нарушений, но и обеспечение пресечения и устранения нарушений, которые приводят к нерациональному использованию природных ресурсов, их загрязнению, деградации, истощению или уничтожению.

Контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов осуществляется в формах, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, в том числе с использованием мер профилактического и предупредительного характера:

Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь – в сферах охраны и использования диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, земель под дикорастущей древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд, кроме древесно-кустарниковой растительности в границах населенных пунктов и включенной в Красную книгу Республики Беларусь, охраны, защиты, воспроизводства и использования лесного фонда, ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, ведения охотничьего хозяйства и охоты и иных формах контроля, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности;

Минприроды и его территориальными органами – в сферах охраны, защиты, воспроизводства и использования диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений в границах населенных пунктов, диких животных, не являющихся объектами охоты и рыболовства, использования и охраны недр, охраны атмосферного воздуха и озонового слоя, использования и охраны вод, обращения с отходами;

местными исполнительными и распорядительными органами – в сфере использования и охраны земель.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, обязаны обеспечивать осуществление производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (далее – производственные наблюдения), включая организацию мест отбора проб и проведения измерений, в соответствии с требованиями, устанавливаемыми нормативными правовыми актами, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.

Производственные наблюдения позволяют юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям оценить уровень воздействия,

осуществляемой ими хозяйственной и иной деятельности, на окружающую среду, текущее состояние производства и его экологическую безопасность для окружающей среды.

В обеспечении охраны окружающей среды большую роль играет созданный в стране институт общественного мониторинга, осуществляемого общественными экологами и общественными инспекторами охраны животного и растительного мира, деятельность которых регламентируется Положением о порядке деятельности общественных экологов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504, и Положением о деятельности общественных инспекторов охраны животного и растительного мира, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 мая 2009 г. № 688, соответственно.

Основные положения, регламентирующие деятельность общественных экологов и общественных инспекторов охраны животного и растительного мира, будут в виде отдельных статей закреплены в Экологическом кодексе.

В Экологическом кодексе предлагается в главе "Экологический контроль" определить основные цели экологического контроля, перечень государственных органов, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов в соответствии с действующей сегодня системой контроля, регламентированной Законом об охране окружающей среды и актов законодательства о контрольной (надзорной) деятельности, порядок проведения производственных наблюдений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, отбор проб и проведение измерений в области охраны окружающей среды.

6.12.4. Экологический аудит.

Для обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей должна проводиться независимая оценка хозяйственной и иной деятельности на предмет соответствия требованиям в области охраны окружающей среды. К такой оценке относится экологический аудит.

Экологический аудит сегодня может проводиться как на добровольной основе, так в обязательном порядке за счет собственных средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Законодательно закреплено, что в обязательном порядке экологический аудит проводится при приватизации предприятий, в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

В Экологическом кодексе предлагается сохранить действующий порядок проведения экологического аудита, определив субъектов,

уполномоченных на его проведение, объекты экологического аудита, к которым относятся:

состояние окружающей среды в границах зоны воздействия объектов аудируемого субъекта, в процессе деятельности которого оказывается (оказывалось) вредное воздействие на окружающую среду;

документация аудируемого субъекта (проектная, техническая, технологическая, эксплуатационная и другая), за исключением бухгалтерской (финансовой) отчетности;

иные объекты аудируемого субъекта, при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации которых используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду.

Основные положения экологического аудита, которые в настоящее время регламентированы в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2016 г. № 412 "Об утверждении Положения о порядке проведения экологического аудита", предлагается закрепить в Экологическом кодексе.

6.13. Экологическое образование, просвещение и научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Для обеспечения конституционных гарантий права на благоприятную окружающую среду, добросовестного исполнения конституционных обязанностей по охране природной среды и бережному отношению к природным ресурсам, необходимо, чтобы каждый гражданин был сознательным и активным участником мероприятий по сбережению, умножению и рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов для обеспечения благоприятной для жизни и здоровья окружающей среды для настоящих и будущих поколений.

Основная задача экологического образования – формирование экологической культуры граждан, подготовка кадров, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, и социальная вовлеченность в "зеленую" экономику граждан.

Экологическое образование граждан обеспечивается путем включения вопросов в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов в образовательные программы дошкольного образования, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, специального и высшего образования, образовательные программы дополнительного образования детей и молодежи, дополнительного образования взрослых.

Подготовка специалистов с научно-ориентированным, высшим образованием в области охраны окружающей среды и рационального

(устойчивого) использования природных ресурсов осуществляется в соответствии с законодательством об образовании.

Экологическим кодексом предлагается закрепить общие положения, касающиеся повышения квалификации специалистов по охране окружающей среды, иных работников, на которых возложены обязанности по охране окружающей среды и осуществлению производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, а также руководителей служб охраны окружающей среды.

Немаловажную роль в формировании экологической культуры граждан, воспитания у них бережного отношения к природным ресурсам в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов является работа по распространению экологической информации. Экологическим кодексом планируется закрепить круг лиц, осуществляющих экологическое просвещение физических лиц.

Научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов имеют огромное значение, поскольку позволяют предотвратить либо снизить до минимума возможные негативные последствия воздействия на окружающую среду. Кроме того, на основании научных исследований осуществляются, например, планирование и разработка мероприятий по охране окружающей среды, разрабатываются нормативы в области охраны окружающей среды и т.д. Большое внимание уделяется принципиально новым высокоэффективным мероприятиям для изучения, воспроизводства и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, технологиям реабилитации окружающей природной среды от последствий техногенных воздействий, требованиям в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Экологическим кодексом предполагается определить цели и правовые основы порядка проведения научных исследований в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

6.14. Гидрометеорологическая деятельность.

В сферу регулирования Экологического кодекса предлагается включить правоотношения, связанные с гидрометеорологической деятельностью, которые в настоящее время регулируются Законом Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З "О гидрометеорологической деятельности".

Гидрометеорологическая деятельность представляет собой деятельность, затрагивающую область метеорологии, гидрологии и иные смежные с ними области, которая направлена на производство,

предоставление, распространение гидрометеорологической информации, работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы в целях защиты интересов государства и общества от угроз, связанных с изменением климата, опасными и неблагоприятными гидрометеорологическими явлениями, путем заблаговременного предупреждения об их возникновении.

Согласно Решению Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 "Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза" (в ред. от 09.12.2022 № 20) услуги по прогнозу погоды и метеорологии внесены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза. В целях обеспечения гармонизации национального законодательства в Экологическом кодексе будут учтены единые подходы права Евразийского экономического союза.

Также в целях обеспечения гидрометеорологической безопасности Республики Беларусь в Экологическом кодексе будет определен порядок обеспечения гидрометеорологической информацией Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, авиации, порядок функционирования гидрометеорологической деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

Являясь стороной Конвенции Всемирной метеорологической организации, Республика Беларусь приняла на себя обязательства по осуществлению гидрометеорологических наблюдений. Ответственным за сотрудничество с ВМО, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877, определено Минприроды.

Для осуществления гидрометеорологических наблюдений функционирует государственная сеть гидрометеорологических наблюдений, порядок формирования которой отнесен к компетенции Совета Министров Республики Беларусь. В то же время, принимая во внимание современные тенденции развития гидрометеорологической службы, необходимость оперативного внесения изменений в схему государственной сети гидрометеорологических наблюдений, целесообразно рассмотреть вопрос передачи полномочий в части утверждения схемы государственной сети гидрометеорологических наблюдений и порядка ее формирования Минприроды.

Предметом регулирования Экологического кодекса будут являться вопросы деятельности государственной гидрометеорологической службы, ведения государственного климатического кадастра, государственного гидрометеорологического фонда, учет в области

гидрометеорологической деятельности, а также права и обязанности производителей, потребителей и обладателей гидрометеорологической информации.

Также в Экологический кодекс планируется включение норм, устанавливающих порядок и условия выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, которые сегодня определены в Указе Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351 "О некоторых вопросах гидрометеорологической деятельности". Это позволит исключить дополнительное регулирование актами Главы государства отношений, которые могут быть закреплены комплексно в Экологическом кодексе.

6.15. Охрана компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов и природных комплексов.

6.15.1. Охрана атмосферного воздуха.

Атмосферный воздух – компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Основная цель деятельности по охране атмосферного воздуха заключается в достижении нормативов качества атмосферного воздуха при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Нормативы качества атмосферного воздуха представлены тремя видами:

показатели безопасности и безвредности атмосферного воздуха населенных пунктов и мест массового отдыха населения;

экологические нормативы качества атмосферного воздуха;

нормативы экологически безопасных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе ООПТ, отдельных природных комплексов и объектов ООПТ, а также природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.

Указанная цель достигается в первую очередь за счет нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а именно установления ограничивающих норм и нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Нормирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух базируется на двух основных подходах.

Первый подход ориентирован непосредственно на источник выделения (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферный воздух, являясь своего рода основой для определения экологического качества технологического процесса, оборудования, установки, и выражается, как показатель предельно допустимой (критической) антропогенной нагрузки воздействия одного или нескольких загрязняющих веществ на

атмосферный воздух в выбросе загрязняющих веществ в атмосферный воздух от источника выбросов, превышение которого может привести к вредному воздействию на окружающую среду (норма выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух). Такие показатели установлены экологическими нормами и правилами для ряда производств (деревообработка, производство цемента, стекольная промышленность, котлоагрегаты и иные), а также для мобильных источников выбросов (транспортных средств), являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха.

Вместе с тем, нормы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух не могут полностью заменить нормирование, а только существенно дополнить второй подход в системе регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, который заключается в установлении в разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или комплексных природоохранных разрешениях нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух как для конкретного источника выбросов, так и предприятия в целом.

При установлении таких нормативов допустимых выбросов планируется учитывать:

нормативы качества атмосферного воздуха;

фоновые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в месте расположения объектов воздействия на атмосферный воздух;

нормы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на границе зоны воздействия источников выбросов и (или) границе санитарно-защитной зоны;

прогнозы изменения объемов производства продукции, объем оказываемых услуг, выполняемых работ, внедрения наилучших доступных технологий;

мероприятия по сокращению и (или) предотвращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Экологический кодекс будет определять правовые и организационные основы охраны атмосферного воздуха от выбросов загрязняющих веществ, способствующие сохранению, восстановлению качества атмосферного воздуха, обеспечению экологической безопасности, закреплению положения о классификации источников выбросов и объектов воздействия на атмосферный воздух, а также положения о классификации загрязняющих веществ, которые будут способствовать дифференцированному регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Кроме того, в Экологическом кодексе предлагается закрепить понятия нормативов качества атмосферного воздуха и нормативов допустимого воздействия на него, компетенцию на их разработку, порядок их установления, обязанности природопользователей, а также требования в области охраны атмосферного воздуха в отношении различных отраслей хозяйственной и иной деятельности, объектов воздействия на атмосферный воздух, выполнение которых направлено на достижение основной цели по охране атмосферного воздуха.

6.15.2. Охрана озонового слоя.

В сферу регулирования Экологического кодекса предлагается включить правоотношения, связанные с охраной озонового слоя, а именно правовые основы охраны озонового слоя, режим обращения с озоноразрушающими веществами.

Данное направление начало формироваться в законодательстве с подписанием Венской конвенции об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года (далее – Венская конвенция) и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 года (далее – Монреальский протокол) и получило дальнейшее развитие с принятием в 2001 году Закона Республики Беларусь 12 ноября 2001 г. № 56-3 ”Об охране озонового слоя”.

Проводимая в Республике Беларусь работа по охране озонового слоя отмечается с положительной стороны Секретариатом Венской конвенции и Монреальского протокола, международными экспертами.

Законом Республики Беларусь от 13 октября 2022 г. № 212-3 ратифицирована поправка к Монреальскому протоколу, принятая в г. Кигали (Руанда) 15 октября 2016 года (далее – Кигалийская поправка), что повлекло необходимость корректировки законодательства об охране озонового слоя в целях распространения его действия в отношении новой группы веществ, регулируемых Монреальским протоколом (приложение F ”Гидрофторуглероды“). В отличие от других веществ, регулируемых Монреальским протоколом (приложения А, В, С, Е), гидрофторуглероды не обладают озоноразрушающей способностью, но имеют значительный потенциал глобального потепления и с учетом глобального роста их концентраций в атмосфере из-за того, что длительное время гидрофторуглероды являлись единственной доступной альтернативой озоноразрушающим веществам, оказывают влияние на восстановление озонового слоя.

В 2023 году в национальное законодательство имплементированы соответствующие нормы с учетом международных обязательств Республики Беларусь. В Экологическом кодексе будут закреплены отдельной главой нормы, регулирующие вопросы охраны озонового слоя.

Принимая во внимание, что Монреальским протоколом главным образом регулируется потребление озоноразрушающих веществ, а именно

их импорт плюс производство внутри страны за минусом экспорта, а также тот факт, что в отношении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, определяемые международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в Экологическом кодексе будут предусмотрены также положения относительно ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Наблюдения за состоянием озонового слоя являются частью обязательств, принятых Республикой Беларусь в рамках Венской конвенции (статья 3 Конвенции, решение VC-I/4 первого совещания сторон Конвенции).

Мониторинг озонового слоя является видом мониторинга окружающей среды и осуществляется в рамках НСМОС Национальным научно-исследовательским центром мониторинга озоносферы БГУ, который создан в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 1997 г. № 484 по предложению Министерства образования и Минприроды.

Положения о проведении мониторинга озонового слоя будут изложены в главе, касающейся регулирования отношений, связанных с мониторингом окружающей среды.

6.15.4. Охрана вод.

Воды – один из компонентов природной среды, который является незаменимым национальным богатством, выполняет особую экологическую функцию и, соответственно, выступает объектом охраны.

Основа деятельности по охране вод заключается в предупреждении загрязнения, засорения и истощения вод с целью поддержания хорошего либо отличного экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей). Указанная цель может быть достигнута в результате реализации целого комплекса мер, направленных на их охрану, приоритетными из которых являются:

- содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство;

- установление водоохраных зон и прибрежных полос, а также соблюдение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в этих территориях;

- организация учета вод;

- проведение инвентаризации поверхностных водных объектов.

Поэтому в Экологический кодекс предлагается включить главу, определяющую правовые основы охраны вод, в том числе общие требования по охране вод при выполнении работ на поверхностных

водных объектах, при проектировании, возведении, ликвидации поверхностных водных объектов и объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, требования к содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству, условия приемки в эксплуатацию зданий, сооружений и других объектов, оказывающих воздействие на водные объекты. Глава будет включать статью, регулиующую вопросы инвентаризации поверхностных водных объектов, при этом положения об учете добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду, будут закреплены в главе "Учет в области охраны окружающей среды".

Отношения, связанные с использованием вод (например, виды водопользования, требования к разработке планов управления речными бассейнами, водохозяйственные балансы, требования к эксплуатации гидротехнических сооружений и другое) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, будут регулироваться специальным законодательством – Водным кодексом Республики Беларусь и принятыми в его развитие актами законодательства.

6.15.5. Охрана недр.

Недра – компонент природной среды, представляющий собой часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков. Недра относятся к числу исчерпаемых и невозобновляемых природных ресурсов, поэтому главной задачей и основной особенностью их охраны является организация рационального и комплексного использования в процессе их разведки и разработки с целью предотвращения расточительной и бесхозяйственной эксплуатации полезных ископаемых, потерь минерального сырья.

В настоящее время вопросы охраны недр и рационального их использования регулируются Кодексом Республики Беларусь о недрах.

Деятельность по охране недр включает в себя систему мер, направленных на обеспечение рационального использования недр, предупреждение их истощения и загрязнения в интересах удовлетворения потребностей населения, экономики, охраны окружающей среды.

Законодательством об охране и использовании недр установлены основные требования по рациональному использованию и охране недр, к которым относятся:

соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр и недопущение самовольного пользования;

не допущение выборочной разработки месторождения, приводящей к преждевременному истощению и необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр;

охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений;

ведение учета работ по геологическому изучению недр, добываемых полезных ископаемых и оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр при разработке месторождений;

соблюдение предусмотренного проектной документацией на разработку месторождения полезных ископаемых порядка проведения горных работ при вскрытии, подготовке месторождения к разработке и его последующей разработки;

проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

планирование и осуществление мероприятий по предотвращению загрязнения вод при проведении работ, связанных с использованием ресурсов недр и др.

В Экологический кодекс предлагается включить главу, определяющую правовые основы охраны недр, в том числе принципы охраны недр, общие требования охраны недр, а также особенности охраны недр для отдельных видов пользования недрами, таких как добыча полезных ископаемых в зависимости от их вида, использование геотермальных ресурсов недр, подземных пространств, консервация и ликвидация горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Отношения, связанные с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых и иным использованием ресурсов недр, выдача разрешительной документации на осуществление деятельности, связанной с недрами, будут регулироваться специальным законодательством – Кодексом Республики Беларусь о недрах и принятыми в его развитие актами законодательства.

6.15.6. Охрана и использование торфяников.

Торфяник (болото, торфяное месторождение, осушенные земли с торфяными почвами) представляет собой природный (природно-антропогенный) комплекс, находящийся в естественном или осушенном состоянии, обязательным компонентом которого является образовавшийся в нем в процессе торфообразования слой (слои) торфа.

Ресурсы торфяников включают расположенные в границах торфяников земельные ресурсы, ресурсы недр, лесные и водные ресурсы, ресурсы животного мира и растительного мира.

При осуществлении природопользования по многим направлениям использования торфяников и их ресурсов в хозяйственной и иной деятельности (добыча торфа, ведение сельского и лесного хозяйства, сбор

и заготовка дикорастущих ягод и лекарственного сырья, туризм, охрана вод и земель, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, сохранение биологического разнообразия, обеспечение пожарной безопасности и другое) должны обеспечиваться экологическая безопасность и рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов.

Торфяники подлежат специальной охране, если они находятся в границах водоохраных зон и прибрежных полос рек и водоемов, зон санитарной охраны месторождений минеральных вод и лечебных сапропелей, зон санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, зон санитарной охраны в местах водозабора, охранных зон ООПТ, иных территорий, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

Специальной охране также подлежат торфяники, если они имеют статус типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, природных территорий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных, либо являются их частью, а также естественные болота и их гидрологические буферные зоны.

На природных территориях, подлежащих специальной охране, могут устанавливаться ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, которые указываются в документах, удостоверяющих права на пользование земельным участком, участком лесного фонда, водным объектом (его частью), участком недр, охотничьими и (или) рыболовными угодьями.

При осуществлении мелиорации земель (в том числе на болотах), размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений юридические лица и индивидуальные предприниматели должны принимать меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному использованию вод, охране земель (включая почвы), лесов, сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, соблюдению режима охраны и использования ООПТ, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов, а также предупреждению иного вредного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушению устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Закрепление классификации торфяников, ведение их учета, установление границ и соответствующих режимов охраны и

использования, требований к ведению различных видов хозяйственной и иной деятельности в границах торфяников, гидрологических буферных зонах естественных болот в Экологическом кодексе будет обеспечивать правовое регулирование в области охраны и использования торфяников.

6.15.7. Охрана земель.

В сферу регулирования Экологического кодекса предлагается включить общие положения по охране земель. Это позволит обеспечить приоритет охраны земель перед их использованием в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Мероприятия по охране земель включают в том числе благоустройство и эффективное использование земель, земельных участков, защиту земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения (засорения) отходами, химическими и радиоактивными веществами, иных вредных воздействий, предотвращение зарастания сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) и сорняками, сохранность торфяно-болотных почв при использовании сельскохозяйственных земель, предотвращение процессов минерализации торфяников, восстановление деградированных, в том числе рекультивация нарушенных земель.

6.15.8. Охрана лесов.

В сферу регулирования Экологического кодекса предлагается включить правовые отношения, связанные с охраной лесов, в том числе от любых видов загрязнений, защиту от пожаров, и от любого негативного влияния.

Охрана лесов включает комплекс организационных, правовых, экономических и других мер, направленных на сохранение лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения, засорения и иных негативных воздействий, а также на предотвращение, выявление и пресечение нарушений гражданами, пребывающими в лесах, требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов.

Охрана лесов осуществляется с учетом их биологических и иных особенностей леса.

В соответствии с Лесным кодексом Республики Беларусь все леса подлежат охране от пожаров, незаконных рубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесу, а также защите от вредителей и болезней.

6.15.9. Обеспечение биологического и ландшафтного разнообразия.

Биоразнообразие является условием нормального функционирования экосистем, обеспечения их средообразующих

функций, от которых зависит благополучие человека – не только в том, что касается экономики, но также здоровья, продовольственного обеспечения и предотвращения природных бедствий.

По данным ученых, темпы потерь разнообразных видов флоры и фауны в мире в несколько тысяч раз выше, чем при естественных процессах вымирания. Основные причины их исчезновения – изменение климата, потеря мест обитания, чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, браконьерство и незаконная торговля, внедрение человеком инвазивных чужеродных видов.

Утрата биоразнообразия нарушает функционирование экосистем, делая экосистемы более уязвимыми перед потрясениями и нарушениями, снижая их восстановительную способность и сокращая их возможности поставлять необходимые людям и экосистемные услуги.

Под влиянием глобальных изменений климата в Беларуси, как и в других странах Европы, в целом отмечается сокращение ареалов бореальных видов растений и животных, появление ряда новых видов, типичных для степной и лесостепной зоны.

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных и дикорастущих растений включаются в Красную книгу Республики Беларусь.

В этой связи предлагается в Экологическом кодексе предусмотреть раздел "Общие положения", включающий статьи, которыми будут определены общие положения, меры по сохранению биоразнообразия, положения, затрагивающие вопросы утраты биоразнообразия и компенсации потерь утраты биоразнообразия, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений.

6.15.10. Охрана животного мира.

Охрана животного мира обеспечивается путем охраны объектов животного мира и среды их обитания.

Охрана объектов животного мира включает мероприятия, направленные на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Охрана среды обитания объектов животного мира включает мероприятия, направленные на сохранение, восстановление среды обитания объектов животного мира в целях обеспечения естественного воспроизводства и устойчивого использования их объектов.

Основными мероприятиями охраны объектов животного мира, среды их обитания, являются:

установление ограничений и запретов на пользование объектами животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности;

нормирование в области охраны и использования объектов животного мира;

разведение диких животных в неволе для сохранения биологического разнообразия животного мира, генетического фонда диких животных;

вселение, интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание диких животных;

принятие мер по предотвращению вредного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания, оказываемого инвазивными чужеродными дикими животными;

проведение мероприятий, направленных на сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки и миграции;

проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также к видам диких животных, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, а также мест их обитания;

принятие мер по восстановлению и улучшению среды обитания объектов животного мира;

осуществление учета объектов животного мира и объемов их использования, ведение мониторинга и государственного кадастра животного мира;

проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;

осуществление других мер по охране объектов животного мира и (или) среды их обитания в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира.

В отношении диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также к видам диких животных, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, предлагается сохранить общий порядок обращения с редкими и находящимися под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видами диких животных, а также с видами диких животных, подпадающими под действие международных договоров Республики

Беларусь, регулируемый законодательством об охране окружающей среды, об охране и использовании животного мира.

Экологический кодекс будет включать главу, определяющую правовые основы охраны животного мира, и исключения, предусматривающие возможность изъятия диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания на отдельных территориях, в случаях если имеется превышение их оптимальной численности и создаются угроза жизни и здоровью граждан (к примеру большая популяция на отдельных территориях медведей и рысей).

Отношения, связанные с использованием объектов животного мира, будут регулироваться специальным законодательством – Законом Республики Беларусь ”О животном мире” и принятыми в его развитие актами законодательства.

6.15.11. Охрана растительного мира.

Охрана растительного мира обеспечивается путем охраны объектов растительного мира и среды их произрастания.

Охрана объектов растительного мира включает комплекс мероприятий, направленных на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов растительного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их повреждения, уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды произрастания объектов растительного мира, условий их вегетации, должна осуществляться с соблюдением нормативов в области обращения с объектами растительного мира и иных требований законодательства об охране и использовании растительного мира и об охране окружающей среды.

Охрана объектов растительного мира, среды их произрастания обеспечиваются путем:

нормирования в области обращения с объектами растительного мира;

установления ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира;

поддержания в благоприятном состоянии и охраны среды произрастания объектов растительного мира;

создания специализированных объектов (ботанических садов и дендрологических парков, оранжерей, питомников древесных, кустарниковых и иных растений и др.) по разведению дикорастущих растений, сохранению их генетического фонда и восстановлению в естественной среде произрастания;

проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе хозяйственной и иной деятельности

которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания;

воспроизводства дикорастущих растений;

создания и функционирования системы мониторинга растительного мира, ведения учета объектов, государственного кадастра растительного мира, осуществления контроля в области охраны и использования растительного мира;

регулирования распространения и численности инвазивных растений;

принятия других мер по охране объектов растительного мира и среды их произрастания в соответствии с законодательством об охране и использовании растительного мира.

В Экологический кодекс предлагается включить главу, определяющую правовые основы охраны растительного мира. Отношения, связанные с использованием объектов растительного мира, будут регулироваться специальным законодательством – Законом Республики Беларусь ”О растительном мире” и принятыми в его развитие актами законодательства.

6.15.12. Охрана ООПТ.

ООПТ играют важнейшую роль в сохранении и восстановлении ресурсов живой и неживой природы. Они являются наиболее эффективным механизмом поддержания экологического баланса территорий, сохранения, устойчивого использования естественного биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечения экологической безопасности, сохранения и рационального использования природного и культурного наследия.

В структуру ООПТ входят разнообразные лесные экологические системы (около 58 %), болотные (около 20 %), луговые (около 17 %) и экологические системы внутренних вод – долины рек и озерные водоемы (около 5 %).

ООПТ включают 1338 объектов, в том числе 1 заповедник, 4 национальных парка, 99 заказников республиканского значения, 276 заказников местного значения, 322 памятника природы республиканского и 636 – местного значения. Общая площадь ООПТ составила более 1,9 млн. га или 9,1 % от общей площади страны.

Созданная система ООПТ позволяет обеспечить охрану около 80 % видов дикорастущих растений и около 90 % диких животных, зарегистрированных на территории Беларуси, в том числе, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

ООПТ – часть территории Республики Беларусь с ценными природными комплексами и (или) объектами, в отношении которой установлен особый режим охраны и использования. Одним из действенных инструментов сохранения экологических систем, биологического разнообразия является развитие системы ООПТ.

Согласно пункту 23 Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649, для создания системы ООПТ, репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам, обеспечения природного равновесия, сохранения естественных и близких к естественному состоянию экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивого использования его компонентов на национальном и региональном уровнях в интересах настоящего и будущего поколений необходимо совершенствование нормативного правового обеспечения устойчивого функционирования системы ООПТ.

Система ООПТ должна выполнять функции сохранения биологического разнообразия, в том числе генетического фонда, качества пресной воды и атмосферного воздуха, адаптации к глобальному изменению климата, в том числе предотвращение и минимизация последствий неблагоприятных климатических явлений (паводков и наводнений, пожаров, засух и др.), поглощения диоксида углерода (в основном болотными и лесными экологическими системами).

Для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов с участием редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных и их сообществ на ООПТ действуют ограничения и запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности, наносящей существенный вред биологическому и ландшафтному разнообразию, а также нарушающей среду обитания охраняемых видов дикорастущих растений и диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

Включение в Экологический кодекс положений об ООПТ позволит обеспечить:

- сохранение и восстановление численности видов диких животных и дикорастущих растений, находящихся под угрозой исчезновения;

- поддержание экологической стабильности территорий, существенно измененных в результате хозяйственной деятельности;

- стабильность условий окружающей среды, пригодной для жизни людей;

- воспроизводство в естественных условиях ценных возобновляемых природных ресурсов;

экологическое просвещение населения и развитие экологического туризма.

С учетом правоприменительной практики в Экологическом кодексе предполагается уточнить критерии выбора природных территорий для объявления их ООПТ.

Вместе с тем, исходя из практики применения и по аналогии с определением специального критерия при выборе природных территорий для объявления их заповедником, национальным парком по одинаковому количеству мест обитания диких животных и (или) мест произрастания видов диких растений, относящимся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, требуется уточнение специального критерия при выборе природных территорий для объявления их заказником при условии наличия диких животных в количестве не менее 10, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, для которых природная территория является местом обитания.

С целью сохранения территории биотопов в естественном состоянии, оптимизации документов, действующих на одних и тех же территориях, предлагается в Экологическом кодексе режим охраны и использования заказника дополнить нормой о том, что в положение о заказнике может включаться режим специальной охраны территории типичных и редких природных ландшафтов и биотопов.

6.15.13. Национальная экологическая сеть.

Формирование и функционирование национальной экологической сети осуществляются с учетом водосборов (бассейнов водных объектов), требований по формированию и функционированию экологических сетей, установленных международными договорами Республики Беларусь, и в соответствии со схемой национальной экологической сети.

Схема национальной экологической сети утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 13 марта 2018 г. № 108 "Об экологической сети".

Утвержденная схема национальной экологической сети учитывается при разработке и реализации схемы рационального размещения ООПТ республиканского значения, региональных схем рационального размещения ООПТ местного значения, проектов и схем землеустройства, градостроительных проектов, отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проектов мелиорации земель, проектов водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов, республиканской комплексной схемы размещения рыболовных угодий, лесоустроительных проектов, проектов охотоустройства и планировки зон отдыха.

В Экологическом кодексе предлагается регламентировать вопросы ведения Национальной экологической сети без изменения действующего механизма.

6.15.14. Природные территории, подлежащие специальной охране, биосферные резерваты.

Природные территории, подлежащие специальной охране, выделяются в целях сохранения полезных качеств компонентов природной среды и имеют специальный режим охраны, отличный от режима, установленного законодательством об ООПТ.

К таким территориям относятся:

- курортные зоны, курорты;
- зоны отдыха;
- парки, скверы и бульвары;
- водоохранные зоны и прибрежные полосы;
- зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения;
- рекреационно-оздоровительные и защитные леса;
- типичные и редкие природные ландшафты и биотопы;
- естественные болота и их гидрологические буферные зоны;
- места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных;
- охранные зоны ООПТ;
- иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

На природных территориях, подлежащей специальной охране, могут устанавливаться различные ограничения и запреты на осуществление отдельных видов деятельности. Например, для зон отдыха запрещено размещение животноводческих комплексов. Водоохранные зоны водных объектов (рек, водоемов) с ограниченным режимом хозяйственной деятельности устанавливаются в целях охраны непосредственно этих водных объектов.

Биосферный резерват — это часть территории Республики Беларусь, включающая отдельные ООПТ (их части) и (или) природные территории, подлежащие специальной охране (их части), а также иные территории, на которых целенаправленно стимулируется рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов путем применения элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования при осуществлении природоохранных мероприятий, отдельных видов хозяйственной и иной деятельности.

Биосферные резерваты представляют условия для адаптивного и интегрированного управления, направленного на объединение принципов охраны окружающей среды и устойчивого развития. Это обеспечивается тремя функциями:

охрана – обеспечивает сохранение ландшафтов, экосистем, видов и генетического разнообразия;

развитие – поддерживает экономическое и общественное развитие, устойчивое в социокультурном и экологическом отношении;

логистика – поддерживает демонстрационные проекты, экологическое образование, исследования и мониторинг для решения местных, региональных, национальных и глобальных проблем в области охраны природы и устойчивого развития.

Важной особенностью биосферного резервата является возможность обоснования и демонстрации на этой территории подходов к устойчивому развитию на региональном уровне, опыт которых может быть распространен и адаптирован на других территориях.

Данные подходы планируются отразить в Экологическом кодексе.

6.16. Регулирование воздействия на климат.

Путем издания Указа Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 "О принятии международного договора" Республика Беларусь стала стороной Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Ответственным за реализацию положений Парижского соглашения определено Минприроды.

В рамках деятельности Евразийского экономического союза в октябре 2022 года принят Первый пакет мероприятий ("Дорожной карты") по сотрудничеству государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки (далее – "Дорожная карта").

Для реализации положений Парижского соглашения и мероприятий "Дорожной карты" Экологическим кодексом будут регулироваться правоотношения, связанные с воздействием на климат и адаптацией к его изменениям, включая порядок и периодичность разработки стратегических документов и планов действий по адаптации отраслей экономики к изменению климата.

В настоящее время отдельные нормы, регулирующие вопросы воздействия на климат, содержатся в Законе об охране окружающей, Законе Республики Беларусь "О гидрометеорологической деятельности", Законе Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 "Об охране атмосферного воздуха", Законе Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-3 "О возобновляемых источниках энергии", Законе Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 272-3 "Об охране и использовании торфяников".

Так, в соответствии с Законом об охране окружающей среды при осуществлении любой хозяйственной и иной деятельности должны

реализовываться мероприятия по предотвращению изменения климата в целях достижения сбалансированности между выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов, а также мероприятия по адаптации к изменению климата на основе принципа экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух, обязаны сокращать объемы выбросов этих газов и (или) веществ, способствующих их образованию, накопление которых в атмосфере может привести к изменению климата, путем внедрения наилучших доступных технических методов.

Законом об охране окружающей среды также определено, что:

сокращение выбросов парниковых газов из источников обеспечивается путем их ограничения в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на климат с учетом обязательств Республики Беларусь по международным договорам, устанавливающим количественные обязательства по снижению выбросов парниковых газов;

учет выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями ведется в целях государственного регулирования деятельности, связанной с выбросами парниковых газов из источников и их абсорбцией поглотителями, планирования мероприятий по снижению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на климат, адаптации к его изменению на краткосрочный период, среднесрочную и долгосрочную перспективы;

порядок и условия ограничения выбросов парниковых газов из источников и (или) использования веществ, способствующих их образованию, устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Вместе с тем, действующее законодательство об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов содержит лишь фрагментарно общие, отсылочные нормы, регулирующие вопросы воздействия на климат, но не содержит специальных правовых норм, регулирующих на основе международных норм и принципов специфические отношения, связанные с выбросами парниковых газов из источников и их абсорбцией поглотителями, а также адаптацией к изменению климата.

В силу специфики предмета правового регулирования и особенностей отношений в области воздействия на климат и адаптации к его изменению не представляется возможным урегулировать все вопросы путем внесения изменений и дополнений в существующие

законодательные акты. В этой связи, в Экологическом кодексе будут закреплены:

правовые и экономические механизмы снижения выбросов и увеличения поглощения парниковых газов, снижения уязвимости, повышения адаптации природных комплексов и экономики к изменяющемуся климату;

компетенция государственных органов, осуществляющих государственное управление и контроль в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним;

порядок и периодичность разработки стратегических документов и планов действий по адаптации отраслей экономики к изменению климата;

основные требования, обязательные для соблюдения субъектами, деятельность которых связана с выбросами и поглощением парниковых газов;

механизмы национального распределения обязательств по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов;

порядок подтверждения достигнутых сокращений выбросов парниковых газов;

мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов; нормирование в области выбросов парниковых газов (введение квот на выбросы парниковых газов);

порядок ведения Национального реестра углеродных единиц;

регулирование вопросов торговли углеродными единицами;

экономическое стимулирование в области смягчения последствий изменения климата.

Для отраслей экономики, предприятия которых являются основными источниками выбросов парниковых газов, будет создан дополнительный стимул к модернизации, ограничивающий их производственную деятельность и предполагаемые доходы. При этом, появятся инструменты, позволяющие уменьшать собственные затраты на внедрение НДТ за счет элементов экономического механизма предотвращения воздействия на климат, введение которых предполагает Экологический кодекс.

Предусматриваемые меры будут способствовать повышению эффективности использования энергии в соответствующих секторах национальной экономики; охране и повышению качества поглотителей и накопителей парниковых газов, в том числе распространению рациональных методов ведения лесного хозяйства, расширению площадей леса и лесовосстановление, поощрению устойчивых форм сельского хозяйства, более широкому использованию новых и возобновляемых видов энергии, внедрению технологий поглощения диоксида углерода и других парниковых газов, инновационных экологически безопасных технологий.

В Экологическом кодексе также предлагается закрепить такие термины и их определения как "углеродные единицы", "климатический проект" (проект по добровольному сокращению выбросов парниковых газов), "углеродная сделка", что будет способствовать согласованности с законодательством Российской Федерации и Республики Казахстан.

6.17. Обращение с отходами.

В сферу регулирования Экологического кодекса предлагается включить правоотношения, связанные с деятельностью по обращению с отходами, которые в настоящее время регулируются Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З "Об обращении с отходами".

Обращение с отходами – это деятельность, связанная с образованием отходов, их сбором, разделением по видам отходов, подготовкой, удалением, хранением, захоронением, перевозкой, обезвреживанием и (или) использованием отходов, основными целями которой является уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц, а также максимальное использование отходов, в том числе вовлечение отходов в гражданский оборот.

В Экологическом кодексе будут закреплены основные принципы в области обращения с отходами:

- обязательность изучения опасных свойств отходов и установление степени опасности отходов и класса опасности опасных отходов;

- нормирование образования отходов производства и установление лимитов хранения и лимитов захоронения отходов производства;

- применение НДС при обращении с отходами;

- приоритетность использования отходов по отношению к их обезвреживанию или захоронению при условии соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды;

- приоритетность обезвреживания отходов по отношению к их захоронению;

- экономическое стимулирование в области обращения с отходами;

- платность размещения отходов производства;

- ответственность за нарушение природоохранных требований при обращении с отходами;

- возмещение вреда, причиненного при обращении с отходами окружающей среде, здоровью граждан, имуществу;

- обеспечение юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, доступа к информации в области обращения с отходами.

С целью экономического стимулирования снижения образования отходов планируется предусмотреть возможность предоставления в соответствии с законодательными актами субъектам хозяйствования

льгот для обеспечения внедрения НДТ производства товаров, обеспечивающих продление их жизненного цикла (долговечности).

Экологический кодекс отдельной главой будет регулировать обязанности юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей в области обращения с отходами, юридических лиц, обслуживающих жилые дома, осуществляющих эксплуатацию объектов хранения, использования, захоронения и обезвреживания отходов, определять право собственности на отходы и сделки с ними. Также войдут нормы, касающиеся обращения с отходами товаров и упаковки ("принцип РОП" – принципа расширенной ответственности производителей и поставщиков товаров и упаковки), нормы, регулирующие классификацию отходов, обращение с отходами, учет и инвентаризация отходов.

В Экологическом кодексе предлагается определить отношения, связанные с платежами при обращении с отходами, в том числе товаров и упаковки, регулируемых Указом Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 "О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки", а также в части обращения с:

продуктами животного происхождения, отнесенными к отходам, которые фактически регулируются законодательством в области ветеринарной деятельности и не отражаются в государственной статистической отчетности форме 1-отходы (Минприроды) "Отчет об обращении с отходами производства", за исключением уничтожения кормов и кормовых добавок, отнесенным к отходам, которые в настоящее время регулируются законодательством об обращении с отходами;

радиоактивными отходами и отходами, загрязненными радионуклидами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС ниже уровня, установленного нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, для радиоактивных отходов, отходами взрывчатых веществ и материалов, которые регулируются законодательством о ядерной и радиационной безопасности, о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, об оружии, и не отражаются в государственной статистической отчетности в области обращения с отходами производства;

отходами при выполнении задач по обеспечению национальной безопасности и обороны, которые регулируется законодательством об обращении с отходами, если иное не установлено законодательством об обороне.

6.18. Экологически неблагополучные территории.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды установлены три категории экологически неблагополучных территорий:

зоны экологического риска, зоны экологического кризиса, зоны экологического бедствия.

К зонам экологического риска относятся отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровью физических лиц, компонентам природной среды и естественным экологическим системам.

Зонам экологического кризиса являются отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия или иных чрезвычайных ситуаций и других непредвиденных при данных условиях обстоятельств произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровью физических лиц, компонентам природной среды и естественным экологическим системам.

Полномочия по объявлению зон экологического риска и экологического кризиса предоставлены Совету Министров Республики Беларусь.

Зоны экологического бедствия объявляются Президентом Республики Беларусь в случае, если отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожают безопасности жизни и здоровью граждан и влекут нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию компонентов природной среды.

В зоне экологического бедствия:

приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа объектов хозяйственной и иной деятельности (за исключением объектов, связанных с обслуживанием проживающих на территории этой зоны физических лиц);

запрещается строительная деятельность, за исключением необходимой для ликвидации последствий экологического бедствия;

ограничивается природопользование;

принимаются оперативные меры по восстановлению окружающей среды.

В Экологический кодекс войдут положения аналогично тем, которые закреплены в Законе об охране окружающей среды. С учетом общественной важности и заинтересованности в последовательном восстановлении благоприятной окружающей среды, развитии правового регулирования в данной сфере также предлагается в Экологическом кодексе закрепить, что элементом правового режима экологически

неблагополучной территории является также снятие особого статуса такой территории.

6.19. Возмещение экологического вреда.

Конституция Республики Беларусь закрепляет неотъемлемые права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Принимая во внимание принцип "загрязнитель платит" в качестве общего принципа международного права в области охраны окружающей среды, лица, причинившие вред окружающей среде, выразившийся в ее загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии (добыче) и (или) ином ухудшении ее состояния в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, обязаны возместить причиненный ими экологический вред.

Привлечение виновных лиц к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов не освобождает их от возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и выполнения мероприятий по ее охране.

Вред, причиненный окружающей среде, может быть возмещен в денежной форме либо посредством восстановления нарушенного состояния окружающей среды. Размер вреда определяется в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установленными Советом Министров Республики Беларусь, а при отсутствии этих такс либо невозможности их применения – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, а также с учетом упущенной выгоды. Вред, причиненный окружающей среде, возмещается в полном объеме лицом, его причинившим, добровольно или по решению суда.

Экологическим кодексом будет дано определение вреду, причиненному окружающей среде, а также определен порядок его возмещения аналогичный тому, который определен действующим законодательством.

6.20. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде.

Закрепление в Экологическом кодексе статьи по ликвидации накопленного вреда окружающей среде обеспечит правовую основу деятельности в данном направлении и будет способствовать восстановлению нарушенного состояния окружающей среды.

В Экологическом кодексе будет дано определение термину "накопленный вред окружающей среде" (вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были

выполнены не в полном объеме), определены объекты накопленного вреда окружающей среде – территории и акватории или их отдельные участки, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, а также бесхозные объекты капитального строительства и объекты хранения или захоронения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде. Будет установлен правовой механизм по выявлению, оценке и учету объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе ведению государственного реестра объектов накопленного вреда, а также организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Экологическим кодексом будут определены компетенция местных исполнительных органов власти на выявление и оценку объектов накопленного вреда, а также ликвидацию накопленного вреда окружающей среде, которые будут вправе привлекать организации для выполнения таких работ.

Выявление объектов накопленного вреда будет осуществляться посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась антропогенная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и (или) бесхозные объекты хранения или захоронения отходов.

Оценка объекта накопленного вреда будет включать установление объема или массы загрязняющих веществ, отходов по их видам, площади территорий и акваторий или их участков, на которых расположен объект накопленного вреда, категорий и видов земель и вод, уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения нового ущерба и причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, наличия на объекте накопленного вреда опасных веществ, указанных в международных договорах, участницей которых является Республика Беларусь, численности населения, проживающего на территории, окружающая среда, на которой испытывает негативное воздействие от объекта накопленного вреда и численности населения, проживающего на территории, окружающая среда, на которой находится под угрозой негативного воздействия от объекта накопленного вреда окружающей среде.

Учет объектов накопленного вреда окружающей среде будет осуществляться посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе информации по результатам оценки объектов накопленного вреда, их

происхождении, необходимых работах по ликвидации накопленного вреда.

Ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде будет включать рассмотрение материалов выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, принятие решения о включении или об отказе во включении их в реестр, исключение из него, категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, обновление информации о них.

Категорирование объектов накопленного вреда будет проводиться посредством сопоставления их влияния на экологическую безопасность в целях обоснования приоритетности и очередности проведения работ по ликвидации накопленного вреда, а также принятия иных неотложных мер.

Экологическим кодексом будет закрепляться компетенция Правительства на установление порядка ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, а также порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Будет устанавливаться, что ликвидация накопленного вреда будет проводиться в отношении объектов накопленного вреда, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда, с учетом определенных в нем приоритетности и очередности, и осуществляться за счет бюджетных средств.

Работы по ликвидации накопленного вреда будут включать в себя проведение необходимых обследований, в том числе инженерных изысканий, разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда, его согласование и утверждение, проведение работ по ликвидации накопленного вреда, контроль и приемку выполненных работ и дальнейшее наблюдение за состоянием окружающей среды.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ АКТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА.

7. Анализ законодательства Республики Беларусь.

Главным нормативным правовым актом, регламентирующим основы экологической политики государства, является Конституция Республики Беларусь.

В соответствии со статьями 34 и 46 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а

также право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.

Законом об охране окружающей среды (статья 2) определено, что законодательство об охране окружающей среды состоит из Закона об охране окружающей среды, актов законодательства об ООПТ, охране озонового слоя, охране атмосферного воздуха, обращении с отходами, охране и использовании торфяников, о гидрометеорологической деятельности, законодательства в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду и иных актов законодательства, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды.

Законодательство в области охраны окружающей среды состоит из множества нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов.

В частности, на уровне законодательных актов отношения в области охраны окружающей среды регулируются:

Законом об охране окружающей среды, устанавливающим правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов, а также определяющим основные задачи, принципы и направления государственной политики в области охраны окружающей среды, компетенцию государственных органов и организаций, права и обязанности субъектов отношений в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, требования к осуществлению хозяйственной и иной деятельности;

Законом Республики Беларусь "Об обращении с отходами", определяющим правовые основы обращения с отходами в целях уменьшения объемов образования отходов и предотвращения их вредного воздействия на окружающую среду, максимального использования отходов, вовлечения их в гражданский оборот, и устанавливающим требования при осуществлении деятельности, связанной с обращением с отходами;

Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду", которым регулируются отношения в области проведения ГЭЭ, СЭО и ОВАС в целях обеспечения экологической безопасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

Законом Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З "Об особо охраняемых природных территориях", устанавливающим правоотношения, связанные с объявлением, функционированием,

преобразованием, прекращением функционирования, охраны и использования ООПТ в целях сохранения и восстановления (воспроизводства) ценных природных комплексов и объектов;

Законом Республики Беларусь "Об охране и использовании торфяников", принятым в целях сохранения болот, сохранения, восстановления биосферных функций болот, удовлетворения экономических и иных потребностей в этих ресурсах настоящего и будущих поколений и определяющим правовые основы охраны торфяников, рационального (устойчивого) использования их ресурсов;

Законом Республики Беларусь "Об охране озонового слоя", устанавливающим правовые основы охраны озонового слоя, правоотношения, возникающие при обращении с озоноразрушающими веществами, ввоз и (или) вывоз озоноразрушающих веществ в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь, ввоз в Республику Беларусь с территории государства - члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Евразийского экономического союза;

Законом Республики Беларусь "Об охране атмосферного воздуха", регулирующим отношения в области охраны атмосферного воздуха;

Законом Республики Беларусь "О гидрометеорологической деятельности", регламентирующим правоотношения в области гидрометеорологической деятельности, в том числе связанные с производством гидрометеорологической информации, ее предоставлением и распространением, с проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 был издан в целях введения единого разрешительного документа – комплексного природоохранного разрешения, получение которого с 1 января 2012 г. было правом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющим (планирующим осуществлять) деятельность, связанную с эксплуатацией объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, а с 1 января 2016 г. обязанностью осуществлять такую деятельность только при его наличии, за исключением отдельных случаев, определенных этим Указом.

Указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349 устанавливает критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности, и при осуществлении которой в случае причинения вреда окружающей среде возникает обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возмещать такой вред.

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351 утверждает порядок и условия выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, а также порядок обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований гидрометеорологической информацией.

Указ Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 определяет порядок обращения с отходами товаров и упаковки в целях повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов.

Главой 22 Закона Республики Беларусь "О лицензировании" регламентируются отношения, связанные с лицензированием деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, осуществляемой Минприроды, в том числе долицензионные требования к соискателям лицензии, лицензионные требования к лицензиатам, обращающимся за внесением изменений в лицензию.

Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) определяет плательщиков и ставки экологического налога, объекты налогообложения, порядок исчисления и уплаты экологического налога (глава 21), налог на добычу (изъятие) природных ресурсов (глава 22), плательщиков и ставки сбора с заготовителей, порядок исчисления и уплаты сбора с заготовителей (глава 31).

Положения вышеназванных законодательных актов будут включены в Экологический кодекс.

8. Анализ международных договоров Республики Беларусь.

Отношения в области охраны окружающей среды регулируются международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, смягчения последствий изменения климата.

Республика Беларусь в соответствии со статьей 8 Конституции Республики Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Указанные принципы нашли свое отражение в природоохранных резолюциях международных организаций и международных соглашениях.

Республика Беларусь является государством – членом международных межправительственных организаций универсальной и специальной компетенции в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата, а также участницей 23 многосторонних международных природоохранных договоров.

Государство активно расширяет двустороннее сотрудничество в области охраны окружающей среды со странами ближней и дальней дуги.

Основными международными конвенциями, к которым присоединилась Республика Беларусь, являются:

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве мест обитания водоплавающих птиц, принятой 2 февраля 1971 г. Целью данного международного договора является сохранение и разумное использование всех водно-болотных угодий путем осуществления местных, региональных и национальных действий и международного сотрудничества, как вклад в достижение устойчивого развития во всем мире;

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 год, положения которой направлены на предотвращение и искоренение нелегальной торговли дикими животными и растениями, а также обеспечение гарантии того, что международная торговля дикими животными и растениями не создаёт угрозы их выживанию;

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 1979 год, основная цель которой заключается в защите людей и окружающей среды от загрязнения воздуха, а также ограничении, постепенном сокращении и предотвращении загрязнения воздуха, включая трансграничное загрязнение. Конвенция содержит основополагающие принципы деятельности в области борьбы с трансграничным загрязнением воздуха на большие расстояния, среди которых разработка стратегии и политики на международном и национальном уровне, обмен опытом, проведение консультаций на ранней стадии;

Конвенция об охране озонового слоя, 1985 год, целью которой является принятие мер для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются или могут являться результатом человеческой деятельности, изменяющей или способной изменить состояние озонового слоя;

Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 1989 год. Основная цель Конвенции – защита жизни и здоровья людей, окружающей среды от неблагоприятных последствий трансграничного перемещения и утилизации опасных отходов путем сокращения трансграничного перемещения опасных и других отходов до минимума;

Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, 1992 год, конечной целью которой является стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки,

достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе;

Конвенция о биологическом разнообразии, 1992 год. Целями Конвенции являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путем надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования;

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 1992 год. Данный международный договор нацелен на защиту и обеспечение качества, количества и устойчивого использования трансграничных водных ресурсов путем содействия сотрудничеству и его поощрения;

Парижское соглашение по климату к Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 12 декабря 2015 года, которое направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты;

и другие.

Имплементация международных обязательств в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата на национальном уровне реализуется через использование правового и институционального механизма. На международном уровне Республика Беларусь осуществляет возложенные на себя обязательства посредством участия в работе органов международных организаций (ООН, включая ЕЭК ООН, ЮНЕП, ВМО, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ИКАО, МАГАТЭ, ОБСЕ и другие), а также представления отчетов и докладов о приведении национального законодательства и правоприменительной практики в соответствии с нормами международного экологического права.

Развитие международных экономических отношений последних десятилетий характеризуется активным включением природоохранных вопросов в повестку дня ряда международных организаций (ВТО, ШОС) и интеграционных образований (СНГ, Союзное государство, ЕАЭС, АСЕАН), которые координируют экономическое межгосударственное сотрудничество. Указанный подход также найдет свое отражение в проекте Экологического кодекса.

9. Анализ актов законодательства иностранных государств.

Структура формирования законодательства об охране окружающей среды Республики Беларусь схожа с системой построения

законодательства в этой сфере в Российской Федерации (далее, если не указано иное – РФ), где правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды регулируются Федеральным Законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", а отношения по использованию природных ресурсов – Водным кодексом, Земельным кодексом, Лесным кодексом и Федеральными законами от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах", от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ "О животном мире", иные правоотношения – Федеральными законами от 26 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" и т.д., законами субъектов Российской Федерации, постановлениями Правительства РФ и ведомственными нормативными правовыми актами.

Аналогично выстроена система законодательства в области охраны окружающей среды в Азербайджанской Республике, Республиках Узбекистан и Таджикистан, Украине, где правоотношения в области экологии и охраны окружающей среды регулируются на основании Закона об охране окружающей среды (природной среды, об охране природы), иных законодательных и нормативных правовых актов.

В Грузии экологические правоотношения регулируются Законом об охране окружающей среды (от 10 декабря 1996 г.), а вопросы, связанные со стратегическим документом и государственной или частной деятельностью, осуществление которых может оказывать значительное воздействие на окружающую среду, Кодексом о природоохранной оценке (от 1 июня 2017 г.), вопросы, связанные с обращением с отходами – Кодексом об управлении отходами (от 26 декабря 2014 г.).

В Республике Казахстан с 2007 года основным комплексным законодательным актом в области охраны окружающей среды стал Экологический кодекс. В настоящее время действует Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI.

Сфера регулирования Экологического кодекса Республики Казахстан включает в себя как природоохранный блок (нормирование, мониторинг, экологическую оценку и экспертизу, контроль т.д.), так и блок, касающийся вопросов управления природными ресурсами (виды природопользования, охрана водных ресурсов, земель, лесов, животного мира и др.), правовое регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов, обращения с отходами, в том числе отходами горнодобывающей промышленности, коммунальными отходами, радиоактивными, вопросы чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия и др. При этом вопросы, входящие в предмет регулирования этого кодекса, также регламентируются Земельным кодексом, Водным кодексом, Лесным кодексом, Кодексом о недрах и недропользовании, иными законодательными актами.

В целях совершенствования национального законодательства государств - участников СНГ в экологическом направлении Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств разработан и принят модельный Экологический кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств (Общая часть – 16 ноября 2006 года, Особенная часть – 31 октября 2007 года) (далее – модельный Экологический кодекс). Данный модельный закон является рекомендательным для использования в национальном законодательстве государств-участников СНГ.

Общая часть модельного Экологического кодекса содержит нормы, устанавливающие принципы охраны окружающей среды и природопользования, правовое регулирование экологического законодательства, перечень объектов и субъектов экологических отношений, права и обязанности граждан, общественных организаций, юридических лиц, нормирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, планирование мероприятий по экологическому развитию государства, требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, порядок проведения ОВОС и экологической экспертизы, экологический контроль, механизмы экономического регулирования, научные исследования в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности, основы формирования экологической культуры.

Особенная часть включает следующие разделы:

требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при отдельных видах хозяйственной деятельности;

мониторинг окружающей среды;

правовые основы охраны земельных ресурсов и почв от негативных воздействий;

правовые основы охраны недр;

правовые основы охраны поверхностных вод от негативных воздействий;

правовые основы охраны атмосферного воздуха от негативных воздействий;

техническое регулирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

комплексные разрешения на допустимое воздействие на окружающую среду;

платежи за воздействие на окружающую среду, экологические налоги;

правовые основы охраны климата, озонового слоя атмосферы и околоземного космического пространства;

правовые основы охраны лесов и иной растительности от негативных воздействий;

правовые основы охраны животного мира от негативных воздействий;

природные объекты, находящиеся под особой охраной;

правовое обеспечение профилактики и пресечения экологических правонарушений и экологической преступности;

международное сотрудничество в экологической сфере.

При этом необходимо отметить, что данный модельный закон (пункты 7 и 8 статьи 4) не включает правовое регулирование вопросов, связанных с использованием природных ресурсов, а отсылает к порядку регулирования экологических отношений, которые возникают в природоресурсных отраслях права (земельном, водном, лесном и т.д.), в соответствующих отраслевых законах государства, отмечая, что отраслевое природоресурсное законодательство развивает нормы экологического права с учетом специфики хозяйственной и иной деятельности в области использования природных ресурсов.

В европейских странах "экологические" кодексы приняты в ряде государств:

в Швеции Кодекс окружающей среды (Environmental Code) представляет собой рамочное законодательство, состоящее из общих положений, касающихся охраны окружающей среды. Он регулирует отношения по охране природы, земель, животного и растительного мира, охране и использованию вод, деятельность, представляющую опасность для окружающей среды и здоровья человека, генно-инженерную деятельность, обращение с химическими веществами и отходами. Наряду с охраной окружающей среды он регулирует некоторые отношения по использованию природных ресурсов. В отношении недр и лесов сохраняют действие ранее принятые Закон о недрах и Закон об управлении лесами. Более конкретные положения можно найти в его подзаконных актах. Наиболее существенными новыми мерами являются положения о загрязненных землях, а также и регламент принятия решений о выдаче разрешений природопользования и их обжалования. Кодекс применим ко всем лицам, осуществляющим деятельность или принимающим меры, которые могут повлиять на достижение целей Кодекса. Таким образом, он применим ко всем видам действий и операций, которые могут иметь значение для тех интересов, для защиты которых предназначен Кодекс, независимо от того, являются ли они частью повседневной жизни частного лица или какой-либо формой деловой активности;

во Франции Кодекс окружающей среды (Code de l'environnement) содержит большинство актов и постановлений, касающихся окружающей среды, таких как: правила охраны природных ресурсов, мониторинг

опасных видов деятельности, экологическая оценка и информирование общественности о проектах. Кодекс включает семь томов и является фундаментальным документом, на котором формируется законодательство об охране окружающей среды и экологическая политика Франции. Природоохранные статьи также можно найти в других кодексах, таких как Энергетический кодекс, Кодекс общественного здоровья, Горнопромышленный кодекс.

проект Экологического кодекса Германии состоит из Общей и Особенной частей. Общая часть включает в себя главы, устанавливающие общие положения, регулирующие планирование, цели, меры контроля и надзора, вопросы производственной охраны окружающей среды, экологической ответственности и иных экономических инструментов, а также экологическую информацию и международно-правовую охрану окружающей среды.

Особенная часть регламентирует охрану природы, ландшафтов и лесов, земель, вод, атмосферного воздуха и энергосбережение, атомную энергию и радиационную безопасность, транспорт и управляемые установки, генную инженерию и иные биотехнологии, опасные вещества и отходы;

Сводный закон об охране окружающей среды Италии ставит основной целью повышение уровня качества жизни человека, который должен быть достигнут за счет защиты и улучшения условий окружающей среды, а также разумного и рационального использования природных ресурсов.

Он регулирует такие вопросы как общие принципы охраны окружающей среды, процедуры СЭО и ОВОС, и комплексные экологические разрешения, защита почвы и борьба с опустыниванием, охрана вод от загрязнения и управление водными ресурсами, управление отходами и реабилитация загрязненных участков, охрана атмосферного воздуха и снижение выбросов в атмосферу, компенсационная защита от ущерба окружающей среде.

Следует отметить, что законодательство государств – членов Европейского союза находится под непосредственным влиянием нормативных актов, принимаемых в рамках международной организации, что приводит к более единообразному регулированию правоотношений в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата.

Проведенный анализ зарубежного законодательства свидетельствует об отсутствии единого подхода в решении вопроса кодификации в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата. Государства идут как по пути применения большого количества отдельных законов по различным направлениям природоохранного и

природоресурсного права, так и принятия кодифицированного природоохранного акта с целью комплексного регулирования рассматриваемых правоотношений.

ГЛАВА 3. ОЦЕНКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ О НЕОБХОДИМОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

10. Предложения о кодификации законодательства об охране окружающей среды ранее неоднократно высказывались различными государственными органами.

С целью изучения позиции заинтересованных государственных органов (организаций) по вопросу двух возможных вариантов подготовки концепции Экологического кодекса Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь в марте 2022 года запрошено мнение 19 государственных органов (организаций).

Было предложено объединение в рамках Экологического кодекса нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды и относящиеся к сфере законодательства в области охраны окружающей среды (позиция 11.01 ЕПК) либо объединение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы как охраны окружающей среды, так и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (позиция раздела 11 ЕПК, кроме позиций 11.03 "законодательства о геодезической и картографической деятельности" и 11.10 "законодательство о ядерной и радиационной безопасности").

По мнению 10 государственных органов (организаций) (Минприроды, Министерство лесного хозяйства, Министерство юстиции, Государственный комитет по имуществу, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, Генеральная прокуратура, Минский городской исполнительный комитет, Брестский областной исполнительный комитет, Витебский областной исполнительный комитет, юридический факультет Белорусского государственного университета) целесообразна кодификация нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды и относящиеся к сфере законодательства в области охраны окружающей среды.

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Гродненский областной исполнительный комитет, Могилевский областной исполнительный комитет (3 государственных органа) поддержали второй вариант – объединение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы как

охраны окружающей среды, так и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Минприроды видит целесообразным урегулировать в проекте Экологического кодекса правоотношения, относящиеся преимущественно к сфере охраны окружающей среды (природоохранное законодательство), то есть систематизацию правовых актов в области охраны окружающей среды, ООПТ, охраны озонового слоя, атмосферного воздуха, торфяников, обращения с отходами, о гидрометеорологической деятельности, вопросы ГЭЭ, СЭО и ОВОС.

При этом предлагается положить в основу проекта Экологического кодекса положения Закона об охране окружающей среды, который в 2023 году принят в новой редакции.

ГЛАВА 4. ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВА И ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА, ПУБЛИКАЦИЙ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, ГЛОБАЛЬНОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ, ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА.

11. Анализ публикаций и научных работ, относящихся к вопросам правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, показывает актуальность данной темы как в научном сообществе, так и со стороны правительств стран, международных организаций и бизнес-сообществ.

ГЛАВА 5. ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОГО ИЗМЕНЕНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКОГО ИЗМЕНЕНИЯ.

12. Принятие Экологического кодекса не повлечет изменения концептуальных положений законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

ГЛАВА 6. ВЫВОД О НЕОБХОДИМОСТИ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ НОВЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ИЗМЕНЕНИЯ, ПРИЗНАНИЯ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА.

13. В связи с принятием Экологического кодекса потребуется признание утратившими силу:

законов "Об охране окружающей среды", "Об обращении с отходами", "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об охране озонового слоя", "Об охране атмосферного воздуха", "О гидрометеорологической деятельности", "Об охране и использовании торфяников";

указов Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351, от 24 июня 2008 г. № 349, от 17 ноября 2011 г. № 528, от 17 января 2020 г. № 16.

Одновременно будет проведена актуализация (признание утратившими силу) большого массива постановлений Совета Министров Республики Беларусь, принятых в развитие вышеназванных законов и указов, в том числе:

от 21 июля 2003 г. № 963 "О некоторых вопросах контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, осуществляемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами";

от 20 июня 2013 г. № 504 "О некоторых вопросах охраны окружающей среды и природопользования";

от 12 декабря 2011 г. № 1677 "Об утверждении Положения о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений";

от 24 мая 2008 г. № 734 "О Государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее";

от 14 июня 2016 г. № 458 "Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений";

от 26 мая 2016 г. № 412 "Об утверждении Положения о порядке проведения экологического аудита";

от 29 октября 2010 г. № 1592 "Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы";

от 18 мая 2009 г. № 638 "О некоторых вопросах обращения с дикими животными и дикорастущими растениями";

от 19 января 2017 г. № 47 "О некоторых вопросах государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки" и др.

Также потребуется внесение изменений в ведомственные нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты.

В связи с включением в Экологический кодекс норм об охране компонентов природной среды, природных комплексов, которые содержатся в Водном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о недрах, Лесном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о земле, Законах Республики Беларусь "О растительном мире", "О животном мире", потребуется внести соответствующие изменения в данные законодательные акты.

Внесение изменений и дополнений в акты законодательства предлагается осуществить в течение двенадцати месяцев после принятия Экологического кодекса.

ГЛАВА 7. ОЦЕНКА ОБОСНОВАННОСТИ ВЫБОРА ВИДА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА И СПОСОБА ОФОРМЛЕНИЯ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА В ВИДЕ НОВОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

14. Вид нормативного правового акта (кодекс) выбран исходя из необходимости принятия нового нормативного правового акта, предусматривающего правовое регулирование отношений, затрагивающих различные направления (в области охраны окружающей среды, торфяников, ООПТ, озонового слоя, атмосферного воздуха, обращения с отходами, о гидрометеорологической деятельности, ГЭЭ, СЭО и ОВОС).

Экологический кодекс – это системообразующий нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающий наиболее полное правовое регулирование в сфере окружающей среды.

ГЛАВА 8. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОЕКТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА И ЕГО ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА.

Структура проекта Экологического кодекса будет включать: преамбулу, ___ разделов, _____ глав, _____ статьей.

Проект структуры

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития общества.

Настоящий Кодекс устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов, направленные на обеспечение права физических лиц на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

РАЗДЕЛ I ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья	Основные термины, используемые в настоящем Кодексе, и их определения.
Статья	Отношения, регулируемые экологическим законодательством (экологические отношения)
Статья	Действие экологического законодательства во времени.
Статья	Действие экологического законодательства в пространстве.
Статья	Экологическое законодательство и нормы международного права.
Статья	Основные задачи экологического законодательства.
Статья	Основные принципы экологического законодательства.
Статья	Технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды.
Статья	Объекты экологических отношений.
Статья	Субъекты экологических отношений.
Статья	Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.
ГЛАВА 2 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ	
Статья.	Основные задачи и направления государственной экологической политики Республики Беларусь.
Статья	Государственные органы (должностные лица), осуществляющие государственное регулирование и управление в сфере экологических отношений.
Статья	Полномочия Президента Республики Беларусь.
Статья	Полномочия Совета Министров Республики Беларусь.
Статья	Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.
Статья	Полномочия Министерства лесного хозяйства.
Статья	Полномочия Министерства здравоохранения.

Статья	Полномочия Министерства сельского хозяйства и продовольствия.
Статья	Полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям.
Статья	Полномочия местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов.
ГЛАВА 3 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, В ТОМ ЧИСЛЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ	
Статья	Права и обязанности физических лиц в экологических отношениях.
Статья	Обеспечение права физических лиц на благоприятную окружающую среду.
Статья	Защита права на благоприятную окружающую среду.
Статья	Права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых оказывает воздействие на окружающую среду.
Статья	Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.
Статья	Участие физических и юридических лиц в проведении мероприятий, связанных с объявлением, функционированием, охраной и использованием ООПТ.
ГЛАВА 4 ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ	
Статья	Экологически значимые решения, подлежащие общественному обсуждению.
Статья	Организаторы общественных обсуждений.
Статья	Общественные обсуждения проектов программных документов, проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной.
Статья	Общественные обсуждения отчетов об оценке воздействия на окружающую среду.
Статья	Общественные обсуждения экологических докладов по стратегической экологической оценке.
ГЛАВА 5 ОСНОВЫ ПРАВА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	
Статья	Право природопользования.

Статья	Общее природопользование.
Статья	Специальное природопользование.
Статья	Общее природопользование на объектах, предоставленных в специальное природопользование.
ГЛАВА 6 ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ	
Статья	Зоны экологического риска.
Статья	Зоны экологического кризиса.
Статья	Зоны экологического бедствия.
ГЛАВА 7 ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ	
Статья	Состав, источники и виды экологической информации, формы ее предоставления и распространения.
Статья	Государственный реестр экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее.
Статья	Доступ к экологической информации.
Статья	Предоставление экологической информации государственным органам.
Статья	Предоставление экологической информации физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и юридическим лицам, не являющимся государственными органами.
Статья	Порядок предоставления специализированной экологической информации.
Статья	Заявление о предоставлении экологической информации.
Статья	Распространение экологической информации общего назначения.
РАЗДЕЛ II ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ	
ГЛАВА 8 НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
Статья	Основы нормирования в области охраны окружающей среды.
Статья	Нормативы в области охраны окружающей среды.
Статья	Нормативы качества окружающей среды.
Статья	Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду.
Статья	Лимиты на природопользование.
Статья	Лимиты захоронения и лимиты хранения отходов производства.

ГЛАВА 9 ТЕХНИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ	
Статья	Объекты и процедура подтверждения соответствия в области охраны окружающей среды.
Статья	Внедрение и применение международных стандартов в области охраны окружающей среды.
Статья	Наилучшие доступные технологии.
Статья	Экологическая сертификация.
ГЛАВА 10 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РАЗРЕШЕНИЯ	
Статья	Система экологических разрешений.
Статья	Комплексное природоохранное разрешение.
Статья	Лицензирование в области охраны окружающей среды.
ГЛАВА 11 ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
Статья	Общие требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной и (или) иной документации по объектам хозяйственной и иной деятельности.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при возведении, реконструкции, модернизации, технической модернизации, ремонтно-реставрационных работах, капитальном ремонте, сносе объектов хозяйственной и иной деятельности.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при приемке в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации, выводе из эксплуатации, консервации не завершеного строительством объекта хозяйственной и иной деятельности, ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, возведении, реконструкции, вводе (приемке) в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии.

Статья	Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, возведении, реконструкции, ремонте, приемке в эксплуатацию, эксплуатации, сносе, консервации и ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, размещении, проектировании, возведении, реконструкции, вводе (приемке) в эксплуатацию, ремонте и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды, в том числе при обращении с отходами, при градостроительном планировании территорий.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, возведении, реконструкции, приемке в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте и ликвидации объектов добычи, переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ, в том числе средств защиты растений, минеральных удобрений.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами, к объектам, связанным с обращением с отходами, а также к мобильным установкам по использованию и (или) обезвреживанию отходов.
Статья	Требования к обращению с отходами при осуществлении строительной деятельности (строительства).
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при использовании источников ионизирующего излучения.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды к источникам, оказывающим физическое воздействие.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды к деятельности, которая оказывает или может оказывать вредное биологическое воздействие на окружающую среду.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при установлении охранных зон.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при приватизации предприятий как имущественных комплексов государственных унитарных предприятий.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при проведении спортивных, спортивно-массовых, культурно-зрелищных, иных массовых мероприятий, совершении туристических путешествий.

**РАЗДЕЛ III
МЕХАНИЗМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**ГЛАВА 12
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА НА СТАДИИ РАЗРАБОТКИ
ПРОЕКТНЫХ И ИНЫХ РЕШЕНИЙ**

Статья	Общие положения об экологической оценке.
Статья	Принципы экологической оценки.
Статья	Стратегическая экологическая оценка.
Статья	Проведение стратегической экологической оценки.
Статья	Права и обязанности заказчиков и разработчиков документации при проведении стратегической экологической оценке.
Статья	Требования к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки.
Статья	Экологический доклад по стратегической экологической оценке.
Статья	Оценка воздействия на окружающую среду.
Статья	Проведение оценки воздействия на окружающую среду.
Статья	Права и обязанности заказчиков и разработчиков документации при проведении оценки воздействия на окружающую среду.
Статья	Требования к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду.
Статья	Отчет об оценке воздействия на окружающую среду.

**ГЛАВА 13
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНЫХ И ИНЫХ
РЕШЕНИЙ**

Статья	Общие положения об экологической экспертизе.
Статья	Государственная экологическая экспертиза.
Статья	Субъекты государственной экологической экспертизы.
Статья	Объекты государственной экологической экспертизы.
Статья	Права и обязанности субъектов государственной экологической экспертизы.
Статья	Проведение государственной экологической экспертизы.
Статья	Заключение государственной экологической экспертизы.
Статья	Общественная экологическая экспертиза.
Статья	Проведение общественной экологической экспертизы.
Статья	Уведомление о проведении общественной экологической экспертизы.
Статья	Заключение общественной экологической экспертизы.

**ГЛАВА 14
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ**

Статья	Основные цели экологического контроля.
--------	----------------------------------------

Статья	Контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.
Статья	Государственные органы, осуществляющие контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.
Статья	Полномочия должностных лиц, на которых возлагаются функции контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.
Статья	Основные гарантии должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов
Статья	Обжалование решений должностных лиц, на которых возложены функции контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.
Статья	Организация работы по охране окружающей среды и осуществлению производственных наблюдений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
Статья	Производственные наблюдения.
Статья	Отбор проб и проведение измерений в области охраны окружающей среды.
Статья	Общественные экологи.
Статья	Общественные инспекторы охраны животного и растительного мира.
ГЛАВА 15 ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ	
Статья	Общие положения об экологическом аудите.
Статья.	Субъекты экологического аудита, их права и обязанности.
Статья.	Объекты экологического аудита.
Статья.	Проведение экологического аудита.
Статья.	Заключение экологического аудита. Рекомендации по снижению (предотвращению) вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
ГЛАВА 16 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ. "ЗЕЛЕНАЯ" ЭКОНОМИКА. ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ.	
Статья	Элементы экономического механизма охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Статья	Программы и мероприятия в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.
Статья	Финансирование программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды
Статья	Экосистемные услуги.
Статья	Платежи за природопользование.
Статья	”Зеленая“ экономика.
Статья	Экологическое страхование.
ГЛАВА 17 НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
Статья	Мониторинг окружающей среды.
Статья	Национальная система мониторинга окружающей среды.
Статья	Виды мониторинга окружающей среды.
Статья	Мониторинг земель.
Статья	Мониторинг поверхностных вод.
Статья	Мониторинг подземных вод.
Статья	Мониторинг атмосферного воздуха.
Статья	Мониторинг озонового слоя.
Статья	Мониторинг растительного мира.
Статья	Мониторинг лесов.
Статья	Мониторинг животного мира.
Статья	Радиационный мониторинг.
Статья	Геофизический мониторинг.
Статья	Локальный мониторинг окружающей среды.
Статья	Комплексный мониторинг естественных экологических систем на ООПТ.
Статья	Комплексный мониторинг торфяников.
ГЛАВА 18 УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	
Статья	Учет используемых природных ресурсов и вредных воздействий на окружающую среду.
Статья	Государственные кадастры природных ресурсов и воздействий на окружающую среду.
РАЗДЕЛ IV ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	
ГЛАВА 19	

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	
Статья	Экологическое образование.
Статья	Требования к работникам, специалистам и руководителям, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.
Статья	Экологическое просвещение и формирование экологической культуры.
ГЛАВА 20 НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	
Статья	Научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.
РАЗДЕЛ V ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ	
ГЛАВА 21 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОТХОДАХ	
Статья	Термины, применяемые в настоящем разделе, и их определения.
Статья	Классификация отходов.
Статья	Установление степени опасности отходов и класса опасности опасных отходов.
Статья	Право собственности на отходы и сделки с ними.
Статья	Основные принципы обращения с отходами.
ГЛАВА 22 ТРЕБОВАНИЯ К ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ	
Статья	Общие требования обращения с отходами.
Статья	Обязанности юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей в области обращения с отходами.
Статья	Требования к обращению с отходами производства.
Статья	Требования к обращению с коммунальными отходами.
Статья	Требования к обращению с отходами товаров и упаковки.
Статья	Сбор отходов и их разделение по видам.
Статья	Учет отходов и инвентаризация отходов производства.
Статья	Временное хранение отходов.
Статья	Перевозка отходов.
Статья	Трансграничное перемещение отходов.
Статья	Использование отходов.
Статья	Обезвреживание отходов.
Статья	Захоронение и долговременное хранение отходов.

Статья	Размещение и строительство объектов по использованию, объектов обезвреживания, захоронения и хранения отходов.
Статья	Эксплуатация и снос объектов по использованию, объектов обезвреживания, захоронения и хранения отходов.
РАЗДЕЛ VI ОХРАНА КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ, ПРИРОДНЫХ И ПРИРОДНО-АНТРОПОГЕННЫХ ОБЪЕКТОВ, ПРИРОДНЫХ КОМПЛЕКСОВ	
ГЛАВА 23 ОХРАНА ВОД	
Статья	Общие требования по охране вод.
Статья	Охрана подземных вод.
Статья	Экологическое состояние (статус) водных объектов (их частей).
Статья	Общие требования по охране вод при проектировании, возведении, ликвидации поверхностных водных объектов и объектов, оказывающих воздействие на водные объекты.
Статья	Условия приемки в эксплуатацию зданий, сооружений и других объектов, оказывающих воздействие на водные объекты.
Статья	Общие требования по охране вод при выполнении работ на поверхностных водных объектах.
Статья	Содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство.
Статья	Водоохранные зоны и прибрежные полосы.
Статья	Режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохраных зонах.
статья	Режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в прибрежных полосах.
Статья	Инвентаризация поверхностных водных объектов.
ГЛАВА 24 ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ	
Статья	Общие требования об охране земель.
Статья	Задачи охраны земель
Статья	Мероприятия по охране земель.
ГЛАВА 25 ОХРАНА НЕДР	
Статья	Общие требования охраны недр.
Статья	Требования по охране недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых.

Статья	Требования по охране недр при разработке месторождений жидких и газообразных горючих полезных ископаемых.
Статья	Требования по охране недр при разработке месторождений подземных вод.
Статья	Требования по охране недр при использовании геотермальных ресурсов недр.
Статья	Требования по охране недр при использовании подземных пространств.
Статья	Требования по охране недр при консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.
ГЛАВА 26 ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОРФЯНИКОВ	
Статья	Объекты отношений в области охраны и использования торфяников.
Статья	Ресурсы торфяников.
Статья	Права и обязанности землепользователей и пользователей водных объектов, земельные участки и (или) водные объекты которых расположены в границах торфяников.
Статья	Права и обязанности граждан при посещении торфяников и осуществлении ими права общего пользования ресурсами торфяников.
Статья	Права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими права специального пользования ресурсами торфяников.
Статья	Управление торфяниками.
Статья	Планы управления болотами.
Статья	Участие граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в управлении торфяниками.
Статья	Типы болот, категории торфяников.
Статья	Направления использования торфяников в хозяйственной и иной деятельности, распределение торфяников по фондам.
Статья	Разработка схемы распределения торфяников по направлениям использования в хозяйственной и иной деятельности.
Статья	Режимы охраны и использования естественных болот и гидрологических буферных зон естественных болот.
Статья	Границы торфяников, гидрологических буферных зон естественных болот.
Статья	Информирование граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о границах торфяников, гидрологических буферных зон естественных болот, а также о режимах охраны и использования естественных болот, гидрологических буферных зон естественных болот и ответственности за их нарушение.

Статья	Требования по охране и использованию торфяников при добыче торфа и других полезных ископаемых, при ведении сельского хозяйства, при ведении лесного хозяйства, при плантационном выращивании растений.
Статья	Требования по охране и использованию торфяников при рубках, удалении деревьев и кустарников, кошени болотной растительности в целях сохранения естественных болот и (или) получения растительной биомассы.
Статья	Экологическая реабилитация торфяников.
Статья	Комплексный мониторинг торфяников.
Статья	Инвентаризация торфяников.
ГЛАВА 27 ОХРАНА ЛЕСОВ	
Статья	Общие требования охраны лесов.
Статья	Задачи охраны лесов
Статья	Осуществление охраны лесов.
Статья	Элементы охраны лесов.
Статья	Авиационная охрана лесов.
ГЛАВА 28 ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ	
Статья	Классификация ООПТ.
Статья	Земли ООПТ.
Статья	Научное обеспечение функционирования и охраны ООПТ, развития системы ООПТ.
Статья	Научно-исследовательская деятельность на ООПТ.
Статья	Развитие системы ООПТ.
Статья	Резервирование территории, которую планируется объявить ООПТ.
Статья	Критерии выбора природных территорий для объявления их ООПТ.
Статья	Общие требования при объявлении, преобразовании, прекращении функционирования ООПТ.
Статья	Порядок подготовки представлений об объявлении, преобразовании, прекращении функционирования ООПТ.
Статья	НиТЭО объявления, преобразования, прекращения функционирования ООПТ.
Статья	Порядок подготовки НиТЭО объявления, преобразования, прекращения функционирования заповедника, национального парка, заказника.
Статья	Порядок подготовки НиТЭО объявления, преобразования памятника природы.

Статья	Объявление, преобразование, прекращение функционирования ООПТ.
Статья	Особенности правового положения ООПТ.
Статья	Режим охраны и использования ООПТ.
Статья	Охранная зона ООПТ.
Статья	Режим охраны и использования заповедника.
Статья	Режим охраны и использования национального парка.
Статья	Режим охраны и использования заказника.
Статья	Режим охраны и использования памятника природы.
Статья	Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении туристической, рекреационной, оздоровительной и иной деятельности, ведении лесного хозяйства на ООПТ.
Статья	Управление ООПТ.
Статья	План управления ООПТ.
Статья	ООПТ международного значения. Управление ООПТ международного значения.
Статья	Режим охраны и использования ООПТ международного значения.
Статья	Комплексный мониторинг экосистем на ООПТ.
Статья	Реестр ООПТ.
Статья	Охрана ООПТ.
Статья	Права и социальная защита работников, уполномоченных на осуществление охраны ООПТ.
Статья	Возмещение убытков землепользователям, потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.
ГЛАВА 29 ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОХРАНЕ, НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕТЬ, БИОСФЕРНЫЕ РЕЗЕРВАТЫ	
Статья	Природные территории, подлежащие специальной охране.
Статья	Типичные и редкие природные ландшафты и биотопы и их охрана.
Статья	Национальная экологическая сеть
Статья	Элементы национальной экологической сети
Статья	Биосферные резерваты.
Статья	Структура биосферного резервата.
Статья	Управление биосферным резерватом.
Статья	Природные комплексы и объекты международного значения.
ГЛАВА 30 БИОЛОГИЧЕСКОЕ И ЛАНДШАФТНОЕ РАЗНООБРАЗИЕ	
Статья	Общие положения
Статья	Меры по сохранению биоразнообразия.

Статья	Компенсационные мероприятия в отношении удаляемых объектов растительного мира или объектов животного мира.
Статья	Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных и дикорастущих растений. Красная книга Республики Беларусь
ГЛАВА 31 ОХРАНА ЖИВОТНОГО МИРА	
Статья	Общие требования об охране животного мира.
Статья	Охрана объектов животного мира и среды их обитания.
Статья	Охрана диких животных, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных, а также к видам диких животных, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь.
Статья	Регулирование распространения и численности диких животных.
Статья	Вселение (включая расселение), интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание диких животных. Воспроизводство диких животных.
Статья	Содержание и разведение диких животных в неволе.
ГЛАВА 32 ОХРАНА РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА	
Статья	Охрана объектов растительного мира.
Статья	Установление ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира.
Статья	Охрана объектов растительного мира от пожаров.
Статья	Охрана объектов растительного мира при применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов.
Статья	Охрана среды произрастания объектов растительного мира.
Статья	Охрана объектов растительного мира на особо охраняемых природных территориях.
Статья	Охрана дикорастущих растений, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видам дикорастущих растений, а также к видам дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь.
Статья	Карантин и защита объектов растительного мира.
Статья	Регулирование распространения и численности растений отдельных видов.
Статья	Интродукция и (или) акклиматизация растений.
ГЛАВА 33 ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА	

Статья	Термины, применяемые в настоящей главе, и их определения.
Статья	Классификация объектов воздействия на атмосферный воздух.
Статья	Классификация источников выбросов.
Статья	Классификация загрязняющих веществ.
Статья	Зоны воздействия.
Статья	Обязанности юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
Статья	Требования при эксплуатации объектов воздействия на атмосферный воздух, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками выбросов.
Статья	Требования по охране атмосферного воздуха при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух мобильными источниками.
Статья	Требования по охране атмосферного воздуха при внедрении изобретений, рационализаторских предложений, а также новых технологий, мобильных источников выбросов, видов топлива, веществ и материалов.
Статья	Требования по охране атмосферного воздуха при сжигании топлива, веществ, смеси веществ, материалов и отходов.
Статья	Требования по охране атмосферного воздуха при возникновении неблагоприятных метеорологических условий.
Статья	Газоочистные установки.
Статья	Инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
ГЛАВА 34 ОХРАНА ОЗОнового СЛОЯ	
Статья	Термины, применяемые в настоящей главе, и их определения.
Статья	Основные принципы охраны озонового слоя.
Статья	Механизм экономического стимулирования охраны озонового слоя.
Статья	Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при обращении с озоноразрушающими веществами.
Статья	Требования по обращению с озоноразрушающими веществами при планировании осуществления хозяйственной и иной деятельности. Запрет производства озоноразрушающих веществ.
Статья	Рекуперация, восстановление, рециркуляция (рециклинг) и обезвреживание озоноразрушающих веществ.
Статья	Ввоз и (или) вывоз озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

Статья	Учет озоноразрушающих веществ. Инвентаризация оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества.
РАЗДЕЛ VII РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КЛИМАТ. УЧЕТ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ИЗ ИСТОЧНИКОВ И ИХ АБСОРБЦИИ ПОГЛОТИТЕЛЯМИ	
ГЛАВА 35 РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КЛИМАТ	
Статья	Изменение климата и адаптация к нему.
Статья	Цели и основные принципы адаптации к изменению климата.
Статья	Планирование адаптации к изменению климата.
Статья	Правовое регулирование в сфере антропогенных выбросов парниковых газов и их поглощения.
Статья	Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух.
Статья	Определяемый на национальном уровне вклад в сокращение выбросов парниковых газов.
Статья	Мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов.
ГЛАВА 36 УЧЕТ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ИЗ ИСТОЧНИКОВ И ИХ АБСОРБЦИИ ПОГЛОТИТЕЛЯМИ	
Статья	Порядок ведения национального реестра углеродных единиц.
Статья	Регулирование вопросов торговли углеродными единицами.
Статья	Экономическое стимулирование в области смягчения последствий изменений климата.
РАЗДЕЛ VIII ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЛАВА 37 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
Статья	Термины, применяемые в настоящей главе, и их определения.
Статья	Основные принципы гидрометеорологической деятельности.
Статья	Виды гидрометеорологической деятельности.
Статья	Выполнение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.
Статья	Права и обязанности производителей гидрометеорологической информации.

Статья	Права и обязанности потребителей гидрометеорологической информации.
Статья	Права и обязанности обладателей гидрометеорологической информации.
ГЛАВА 38 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	
Статья	Осуществление государственной гидрометеорологической службой гидрометеорологической деятельности, отдельных ее видов либо отдельных работ и (или) услуг, составляющих производство гидрометеорологической информации.
Статья	Основные задачи государственной гидрометеорологической службы в области гидрометеорологической деятельности.
Статья	Исключительная компетенция государственной гидрометеорологической службы.
Статья	Финансирование гидрометеорологической деятельности.
ГЛАВА 39 ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ НАБЛЮДЕНИЯ	
Статья	Виды гидрометеорологических наблюдений.
Статья	Метеорологические наблюдения.
Статья	Гидрологические наблюдения.
Статья	Микроклиматические наблюдения.
Статья	Средства измерений, методики (методы) измерений, применяемые для осуществления гидрометеорологических наблюдений.
ГЛАВА 40 ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ	
Статья	Виды гидрометеорологической информации, формы ее предоставления и (или) распространения.
Статья	Предоставление гидрометеорологической информации.
Статья	Распространение гидрометеорологической информации.
Статья	Государственный гидрометеорологический фонд.
Статья	Обеспечение гидрометеорологической информацией авиации.
Статья	Обеспечение гидрометеорологической информацией Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований.
ГЛАВА 41 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ В ОБЛАСТИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УСЛОВИЯХ	

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА И ЛИКВИДАЦИИ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ	
Статья	Государственный учет в области гидрометеорологической деятельности.
Статья	Гидрометеорологическая деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.
РАЗДЕЛ IX ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	
ГЛАВА 42 ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	
Статья	Ответственность за нарушения требований экологического законодательства.
Статья	Приостановление (запрет), иные ограничения хозяйственной и иной деятельности.
Статья	Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, и установление факта его причинения.
Статья	Размер, способы и сроки возмещения вреда, причиненного окружающей среде.
Статья	Претензия о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.
Статья	Требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.
Статья	Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу физических лиц, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате воздействия на окружающую среду.
Статья	Возмещение вреда, причиненного окружающей среде при осуществлении экологически опасной деятельности.
Статья	Возмещение экологического вреда лицом, застраховавшим свою ответственность.
Статья	Ликвидация накопленного вреда, причиненного окружающей среде.
ГЛАВА 43 РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	

Статья	Разрешение споров в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.
РАЗДЕЛ X ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
ГЛАВА 44 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
Статья	Признание утратившими силу некоторых законов и отдельных положений законов.
Статья	Переходные положения.
Статья	Приведение актов законодательства в соответствие с настоящим Кодексом.
Статья	Вступление в силу настоящего Кодекса.
	Приложение 1 к Экологическому кодексу Республики Беларусь
	Критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности.
	Приложение 2 к Экологическому кодексу Республики Беларусь
	Перечень объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду.
	Приложение 3 к Экологическому кодексу Республики Беларусь
	Перечень областей применения наилучших доступных технологий.
	Приложение 4 к Экологическому кодексу Республики Беларусь

ГЛАВА 9

ВСЕСТОРОННИЙ И ОБЪЕКТИВНЫЙ ПРОГНОЗ ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИНЯТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА

Принятие Экологического кодекса позволит установить правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов, направленных на обеспечение права физических лиц на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

С принятием Экологического кодекса будут устранены пробелы в законодательном регулировании отношений, связанных с вопросами охраны окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, путем систематизации законодательных актов и отдельных актов законодательства, определен круг общественных отношений, относящихся к экологическим, в том числе природоохранным и природоресурсным.

Принятие Экологического кодекса не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических и физических лиц.

Проект Экологического кодекса не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем ухудшение условий ее осуществления не предвидится.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.