

УТВЕРЖДАЮ

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь


С.М. Масляк

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по проекту Экологического кодекса
Республики Беларусь

30 апреля 2025 г. № 1

г. Минск

Председательствующий: Министр природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь
Масляк С.М.

Присутствовали: члены рабочей группы (список
прилагается)

Приглашенные: члены общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при Минприроды
(список прилагается);

председатели областных и Минского
городского комитетов природных
ресурсов и охраны окружающей среды
(видеоконференцсвязь);

руководители организаций, подчиненных
Минприроды (видеоконференцсвязь).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об организации работы по подготовке редакции проекта
Экологического кодекса Республики Беларусь, его структура и
содержание, подходы к правовому регулированию.

Докладчик: Лагацкая Е.М., начальник управления правового
обеспечения.

2. О редакционных изменениях нормативных предписаний,
включенных в проект Экологического кодекса Республики Беларусь.

Докладчики (по сферам правового регулирования):

Лабазнов Р.Ю., начальник управления экологической политики, науки и информации;

Ланец Н.М., начальник управления регулирования воздействий на атмосферный воздух, изменение климата и экспертизы;

Воронова В.Е., начальник отдела использования и охраны водных ресурсов главного управления природных ресурсов;

Коваленко В.В., начальник отдела государственной экологической экспертизы;

Железнова Т.В., начальник управления биологического и ландшафтного разнообразия;

Поднесенский В.А., консультант управления регулирования обращения с отходами;

Дубницкий С.А., заместитель начальника управления координации контрольной деятельности.

3. Обмен мнениями.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь С.М.Масляк отметил, что разработка проекта Экологического кодекса Республики Беларусь (далее – ЭК, законопроект) осуществляется Минприроды в рамках реализации Плана подготовки законопроектов на 2025 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь, срок внесения которого в Правительство – декабрь 2025 г. Для реализации этого мероприятия Минприроды проведена большая предварительная нормотворческая работа, позволившая сформировать актуальную редакцию проекта ЭК.

В течение последних лет были комплексно пересмотрены отраслевые законы («Об охране атмосферного воздуха», «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», «Об охране озонового слоя», «Об обращении с отходами»). В 2023 году в новой редакции принят Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», разработана Концепция проекта ЭК, которая в 2024 году была одобрена Главой государства.

Основной целью принятия ЭК является необходимость сгруппировать в один системообразующий акт в области охраны окружающей среды законодательные акты, регулирующие отношения в этой области, и обеспечить системное правовое регулирование экологических отношений.

Сегодня вопросы, связанные с охраной окружающей среды, регулируются множественностью актов законодательства – это Законы, Указы Президента, Декрет Президента Республики Беларусь № 7

«О развитии предпринимательства», постановления Совета Министров, ведомственные постановления, ТКП, экологические нормы и правила, санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы. Это создает определенные трудности в правоприменении не только у граждан, но и в профессиональной среде.

Данная работа позволит консолидировать законодательство в области охраны окружающей среды и скорректировать имеющиеся в законах несогласованности, устранить дублирование и множественность норм по одним и тем же вопросам.

Проект ЭК объединил 8 законов, 3 Указа Президента Республики Беларусь и 12 постановлений Совета Министров. Также в ЭК определены и правовые основы охраны земель, недр, лесов, поверхностных и подземных вод, растительного и животного мира.

В ходе заседания предложено ознакомиться с подходами правового регулирования, которые заложены в законопроекте, его структурой и основными аспектами нормативных предписаний по сферам экологических правоотношений, а затем обменяться мнениями по вопросам концептуального характера.

2. По вопросу организации работы по подготовке редакции проекта ЭК, структуры и содержания, о подходах к правовому регулированию доложила начальник управления правового обеспечения Лагацкая Е.М.

Лагацкая Е.М. информировала, что представленный к рассмотрению проект ЭК включает в целом те правовые институты и механизмы, которые в настоящее время заложены в законах, регулирующие природоохранные отношения, а также (в отношении охраны компонентов природной среды – земель, недр, лесов, поверхностных и подземных вод, растительного и животного мира) в Кодексе о земле, Кодексе о недрах, Лесном кодексе, Водном кодексе, законах «О растительном мире» и «О животном мире». Структура законопроекта соответствует примерной структуре, предусмотренной Концепцией, но с небольшими корректировками по наименованию отдельных глав и статей, что отражено в обосновании к законопроекту.

Дополнительно в структуру законопроекта включены статьи:

устанавливающие требования к возведению поверхностных водных объектов и требования к ликвидации поверхностных водных объектов, а также регламентирующие вопросы ведения государственного водного реестра *(с учетом положений новой редакции Водного кодекса и вносимых изменений в Кодекс о недрах, законопроекты, которые сейчас внесены в Правительство);*

определяющие виды нормативов качества окружающей среды (7 статей) и нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

(8 статей) (в целях простоты восприятия нормативных предписаний главы 8 «Нормирование в области охраны окружающей среды»);

регулирующие отношения в области проведения общественной экологической экспертизы (это позволит в полной мере обеспечить правовое регулирование имеющего в республике института экологической экспертизы проектных и иных решений).

Таким образом, структура проекта ЭК представлена в количестве 346 статей, что на 14 статей больше, чем было заложено в Концепции проекта ЭК (332 статьи).

Лагацкая Е.М. проинформировала о проблемных вопросах, которые возникли при формировании редакции законопроекта, в том числе о сформированном большом понятийном аппарате, который составил более 200 терминов и их определений, и предложила объединить все термины, упомянутые в главе «Общие положения», главах «Обращение с отходами», «Охрана атмосферного воздуха», «Охрана озонового слоя», «Гидрометеорологической деятельности», в одном структурном элементе в виде приложения к Кодексу.

Основная цель принятия ЭК – это консолидация нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды. С учетом этого принципа и работы, проводимой в стране по сокращению и оптимизации нормативного массива, 12 Положений, утвержденных постановлениями Совета Министров, перенесены полностью в соответствующие статьи законопроекта (это применено в отношении Национальной системы мониторинга окружающей среды и всех видов мониторинга, экологического аудита, реестра торфяников и инвентаризации торфяников, перечня должностных лиц Минприроды и его территориальных органов, имеющих право осуществлять контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, общественной экологической экспертизы.

Не полностью, но большинство основных норм также перенесены в законопроект из постановлений Совета Министров, устанавливающих порядок проведения ГЭЭ, ОВОС и СЭО, общественных обсуждений, выдачи экологических разрешений, деятельности общественных экологов и общественных инспекторов.

Отметила, что частично уже скорректирован законопроект по предложениям Госкомимущества в отношении понятийного аппарата, но иные предложения требуют дополнительного обсуждения с заинтересованными, в том числе вопросы наделения областных, Минского городского, городских (городов областного, районного подчинения), районных исполнительных комитетов, иных государственных органов, функцией контроля в области охраны

окружающей среды вместо закрепленного сегодня в Кодексе о земле государственного контроля за использованием и охраной земель.

Управление делами Президента Республики Беларусь внесло предложения пересмотреть с учетом накопившейся правоприменительной практики положения законопроекта в отношении особо охраняемых природных территорий, Главгосстройэкспертиза – в части ограничения на регулирование ЭК правоотношений в части соблюдения требований по охране окружающей среды при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Обращено внимание на то, что при формировании норм ЭК необходимо было сгруппировать нормы разных нормативных правовых актов в единую систему, применить единообразие и исключить дублирование, в связи с чем отдельные предписания перенесены в общие статьи, большинство нормотворческих компетенций раскрыты в соответствующих статьях законопроекта.

В проект ЭК заложены нормы о вступлении его в силу через 12 месяцев, так как потребуются скорректировать большой массив нормативных правовых актов, в том числе указы Президента Республики Беларусь, кодексы и законы. Включена статья о переходных положениях, которой будет определено действие разрешительной документации, выданной до вступления в силу кодекса.

Также отмечено, что при формировании проекта ЭК учитывались имеющиеся проблемы в правоприменении действующего законодательства, поэтому внесены некоторые новшества по отдельным направлениям охраны окружающей среды.

3. Участники рабочей группы обменялись мнениями в отношении заслушанной информации и РЕШИЛИ:

3.1. согласиться с предложением Лагацкой Е.М. об объединении всего понятийного аппарата в одном структурном элементе в виде приложения к Кодексу;

3.2. согласиться с предложением заведующего кафедрой экологического и аграрного права Белорусского государственного университета, доктора юридических наук, профессора Макаровой Т.И. об исключении подхода разделения структуры ЭК на общую и особенную части, но признать нецелесообразным дополнение проекта ЭК приложением об установлении такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

По данному предложению Адамович Е.В., главный советник отдел гражданского, хозяйственного и экологического законодательства главного управления законодательства о гражданских, финансово-экономических и экологических отношениях Национального центра законодательства и правовой информации Республики Беларусь (далее –

НЦЗПИ), высказала мнение о нецелесообразности включения в законодательный акт нормативных предписаний, содержащих цифровые показатели, которые периодически подвергаются корректировке, и оставить данное регулирование на уровне акта Правительства.

По вопросу 2 повестки дня доложили руководители структурных подразделений Минприроды.

4. **Лабазнов Р.Ю.**, начальник управления экологической политики, науки и информации, который отметил, что внесены некоторые корректировки (в главе 4) по процедуре организации и проведения общественных обсуждений экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), экологических докладов по стратегической экологической оценке (далее – СЭО).

К экологически значимым решениям, помимо установленных Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», отнесены в проекте ЭК проекты водоохраных зон и прибрежных полос, поскольку в соответствии с Национальной стратегией управления водными ресурсами в условиях меняющегося климата до 2030 года, ключевым элементом обеспечения водной безопасности государства является создание условий для привлечения населения и общественности к решению задач по рациональному использованию и охране водных объектов.

Из перечня экологически значимым решений, подлежащих общественному обсуждению, исключены проекты решений о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира, разрешения на пересадку объектов растительного мира, выдаваемых для удаления, пересадки объектов растительного мира в населенных пунктах. Порядок обсуждения таких решений определен в Положении о порядке выдачи разрешений на удаление объектов растительного мира и разрешений на пересадку объектов растительного мира, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 1426, и в целом имеет другую правовую природу их принятия, в том числе посредством проведения собрания с заинтересованными лицами, без необходимости соблюдения срока обсуждения в 30 календарных дней. При этом права граждан и юридических лиц в решении вопросов, связанных с охраной и использованием растительного мира, не ограничиваются.

Одновременно скорректированы положения, касающиеся перечня видов нормирования. В главе 8 «Нормирование в области охраны окружающей среды» с учетом анализа правоприменительной практики «нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных

веществ» распределены на самостоятельные подгруппы исходя из вида компонента окружающей среды (воды, атмосферный воздух):

«нормативы качества воды поверхностных водных объектов»;

«нормативы качества атмосферного воздуха»;

«гигиенические нормативы безопасности и безвредности воды водных объектов для хозяйственно-питьевого и культурно-бытового (рекреационного) использования».

В перечень нормативов качества окружающей среды включены «нормативы озелененности территорий в населенных пунктах, озелененности парков, скверов, бульваров, обеспеченности озелененными территориями в населенных пунктах, посадки деревьев и кустарников на озелененных территориях, радиуса доступности озелененных территорий общего пользования, площади зеленых зон городов» в целях комплексности регулирования в одном законодательном акте вопросов нормирования (в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» эти отношения не регламентированы).

Предложено систематизировать нормативы допустимого воздействия на окружающую среду в части разделения «нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ» в самостоятельные подгруппы: «нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод» и «нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», а также дополнения подгруппой «нормы содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов».

Главой 9 «Техническое нормирование и стандартизация в области охраны окружающей среды. Экологическая сертификация» определяются объекты и процедура подтверждения соответствия в области охраны окружающей среды, отношения, связанные с применением наилучших доступных технических методов, порядок проведения сертификации в области охраны окружающей среды (экологической сертификации), которые соответствуют действующему в настоящее время порядку проведения экологической сертификации объектов на предмет соответствия их требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации и межгосударственных стандартов, введенных в действие на территории Республики Беларусь, связанных с охраной окружающей среды.

В главе 19 «Экологическое образование, экологическое просвещение, научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов» предложено закрепить общие положения, касающиеся повышения квалификации специалистов по охране окружающей среды, иных работников, на которых возложены обязанности по охране

окружающей среды и осуществлению производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, а также руководителей служб охраны окружающей среды.

Немаловажной в формировании экологической культуры физических лиц, воспитании у них бережного отношения к природным ресурсам в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов является работа по распространению экологической информации. В связи с этим в ЭК закрепляется круг лиц, осуществляющих экологическое просвещение физических лиц, полномочия государственных органов и организаций на принятие решения о создании и обустройстве «зеленых» маршрутов и экологических троп, создаваемых в том числе в целях экологического просвещения и формирования экологической культуры.

5. Участники рабочей группы обменялись мнениями в отношении заслушанной информации и РЕШИЛИ:

5.1. согласиться с предложением Адамович Е.В. об определении порядка проведения общественных обсуждений проектов решений о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира, разрешения на пересадку объектов растительного мира, в проекте ЭК в виде самостоятельной статьи;

5.2. дополнительно проработать с заинтересованными государственными органами, в том числе Госстандартом, предложение Адамович Е.В. о целесообразности более четкого регулирования порядка и условий проведения экологической сертификации;

5.3. предложение представителя научно-исследовательского института гигиены, токсикологии, эпидемиологии, вирусологии и микробиологии государственного учреждения «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» о регламентации в ЭК вопросов нормирования в отношении водных объектов для хозяйственно-питьевого и культурно-бытового (рекреационного) использования, а также нормирования физических воздействий и концентраций микроорганизмов дополнительно обсудить с Министерством здравоохранения.

6. **Ланец Н.М.**, начальник управления регулирования воздействий на атмосферный воздух, изменение климата и экспертизы информировала о новшествах, заложенных в проект ЭК при выдачи заинтересованным лицам разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В соответствии с действующим законодательством в области охраны атмосферного воздуха выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением нормативов качества атмосферного

воздуха, норм выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) нормативов, разработанных в проектной документации, допускаются субъектами хозяйствования, осуществляющим свою деятельность на основании разрешений на выбросы или комплексных природоохранных разрешений, только при установлении в таких разрешениях временных нормативов допустимых выбросов и при наличии разработанного и утвержденного плана мероприятий по охране атмосферного воздуха на период его выполнения согласно графику достижения названных нормативов. При этом временные нормативы и мероприятия по охране атмосферного воздуха ограничиваются сроком 5 лет и могут быть однократно продлены в случае, если работы, но не завершены по обоснованным причинам, не позволивших их реализовать.

В тоже время субъекты хозяйствования, которым в соответствии с действующим законодательством в области охраны атмосферного воздуха не требуется получение соответствующих разрешений, могут осуществлять свою деятельность с превышением нормативов в области охраны атмосферного воздуха и без проведения мероприятий по охране атмосферного воздуха неограниченное количество времени, что создает угрозу обеспечения экологической безопасности.

В этой связи законопроектом предусматривается необходимость получения разрешений на выбросы независимо от количества валовых выбросов в случаях превышения нормативов в области охраны атмосферного воздуха.

Данный подход согласуется с подходом, принятым в Российской Федерации, где для осуществления выбросов с превышением предельно допустимых выбросов требуется получение разрешений на временные выбросы на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов.

Также перераспределена компетенция на определение места размещения стационарных пунктов гидрометеорологических наблюдений, перенос действующих стационарных пунктов гидрометеорологических наблюдений от Совета Министров к Минприроды.

В связи с необходимостью обеспечения контроля за обращением с гидрофторуглеродами в целях выполнения Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу, как показывает практика, требование по ведению учета гидрофторуглеродов необходимо применять в отношении субъектов хозяйствования, которые не только осуществляют ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь таких веществ, но и обращение с гидрофторуглеродами внутри страны, что и предусмотрено проектом ЭК. Для решения вопросов сокращения импорта

гидрофторуглеродов необходимо более плотно работать с конечными потребителями таких веществ.

С учетом необходимости использования хладагентов с наименьшим потенциалом глобального потепления озоноразрушающих веществ белорусские специалисты предпринимают усилия создания отечественных смесевых хладагентов. Успешная реализация такого направления деятельности предоставит возможность получать охлаждающие смеси с наименьшим ПГП и сокращать импорт аналогичных смесей из третьих стран. С учетом наличия в законодательстве запрета на создание объектов по производству озоноразрушающих веществ требуется закрепление возможности получения охлаждающих смесей с наименьшим ПГП.

7. Участники рабочей группы обменялись мнениями в отношении заслушанной информации и РЕШИЛИ:

учесть предложение Макаровой Т.И. о дополнении статьи 2 проекта ЭК нормативным предписанием по правовому регулированию отношений, связанных с лицензированием в области охраны окружающей среды, с отсылкой к законодательству о лицензировании.

8. Воронова В.Е., начальник отдела использования и охраны водных ресурсов главного управления природных ресурсов проинформировала о том, что в проект ЭК предлагается интегрировать следующие структурные элементы из проекта новой редакции Водного кодекса Республики Беларусь:

раздел «Общие требования к охране вод, водных объектов. Водоохранные зоны и прибрежные полосы, режим осуществления в них хозяйственной и иной деятельности»;

статья «Экологическое состояние (статус) поверхностных водных объектов (их частей)», которая объединена со статьей «Мониторинг поверхностных вод»;

раздел «Нормирование в области охраны и использования вод», за исключением статьи «Технологические нормативы водопользования».

Поскольку технологические нормативы водопользования нормативов не устанавливается в разрешительной документации, выдаваемой Минприроды и его территориальными органами, а разрабатываются и утверждаются водопользователями для обоснования объема водопользования, предлагается данный вид норматив сохранить в Водном кодексе Республики Беларусь с последующим пересмотром их дублирующего названия «нормативы», во избежание неоднозначного понимания их сути.

Одновременно предлагается по аналогии с законодательством об охране атмосферного воздуха пересмотреть название нормативов допустимого сброса химических и иных веществ в составе сточных вод на

нормативы допустимого сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, поскольку они устанавливаются в целях предотвращения загрязнения поверхностных водных объектов.

С учетом закрепляемых в законопроекте норм по вопросам организации учета природных ресурсов и с установлением компетенции Минприроды на регулирование данного вопроса, из Водного кодекса Республики Беларусь статья по учету добываемые подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду, в последующем будет исключена с переносом ее положений в ЭкоНиП № 5-Т.

Одновременно Воронова В.Е. акцентировала внимание на значительное количество переносимых норм из Водного кодекса Республики Беларусь в проект ЭК, так как многие вопросы использования вод напрямую или косвенно связаны с их охраной. Это в свою очередь в последующем повлечет необходимость изменения вида законодательного акта - Водного кодекса на Закон.

9. Участники рабочей группы обменялись мнениями в отношении заслушанной информации и РЕШИЛИ принять во внимание предложение Макаровой Т.И. о сохранении в Республике Беларусь Водного кодекса в его правовом статусе в силу уже исторически сложившегося подхода в регулировании отношений в области использования вод.

Адамович Е.В. в свою очередь отметила, что данный вопрос целесообразно рассматривать в рамках работы по приведению нормативных правовых актов в соответствие с ЭК после его принятия.

10. Коваленко В.В., начальник отдела государственной экологической экспертизы доложил, что за основу формирования норм в области государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ), СЭО и ОВОС взяты положения из актуализированных ранее Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее – Закон о ГЭЭ) и Положения о порядке проведения ГЭЭ, СЭО и ОВОС, утверждённых постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47.

В качестве новшеств отметил о закреплении компетенции Минприроды на установление формы уведомления о планируемой деятельности при проведении ОВОС (в настоящее время установлена постановлением Совета Министров).

В случае проведения международных процедур при трансграничном воздействии проектом ЭК предусмотрено увеличение срока предоставления документации заинтересованным с 3 до 5 рабочих дней.

Пунктом 7 статьи 97 законопроекта предусмотрена норма, что в случае, если при проведении СЭО реализация государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, градостроительных проектов может оказать возможное трансграничное воздействие на окружающую среду, проведение международных процедур осуществляется по аналогии проведения трансграничного воздействия для объектов ОВОС в соответствии с пунктами 9-23, 25-29 статьи 102 настоящего Кодекса (в действующем Положении такие требования отсутствуют).

Перечень объектов, для которых проводится ОВОС, установлен пунктом 1 статьи 102 ЭК, в который вошли объекты пункта 1 статьи 7 Закона о ГЭЭ. Вместе с тем законопроектом исключены из ОВОС объекты, не являющиеся потенциально опасными для окружающей среды и не относящиеся к компетенции Минприроды, а именно:

излучающие радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства сверхвысокочастотного диапазона (с излучением длиной волны 10^{-1} - 10^{-2} метров или частотой 3×10^9 - 3×10^{10} герц) (подпункт 1.6 пункта 1 статьи 7 действующего Закона);

объекты хозяйственной и иной деятельности в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, связанные с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов (подпункт 1.34 пункта 1 статьи 7 Закона).

При этом, перечень объектов ОВОС дополнен:

объектами производственной инфраструктуры, обеспечивающими производство, хранение товаров, в границах водоохраных зон и прибрежных полос, как потенциально затрагивающие компонент природной среды – водные ресурсы;

торговыми портами для внутреннего судоходства, допускающими проход судов водоизмещением судов 1350 тонн и более (*к плотинам высотой 2 метра и более, каналам для нужд судоходства*);

объектами, у которых базовый размер СЗЗ составляет, не только 300, 500 и 1000 метров, но 400 метров, как являющимися потенциально опасными.

Также уточнены объекты, которые не относятся к объектам ОВОС.

В главу 13 «Экологическая экспертиза проектных и иных решений» включены нормы, регулирующие проведение ГЭЭ, за исключением положений по установлению перечня и требований к документам и (или) сведениям, входящих в состав документации и представляемых на ГЭЭ, а также требований, на соответствие которым при ГЭЭ осуществляется оценка проектных и иных решений, содержащихся в документации, требований к заключению ГЭЭ. Названные требования

предусматривается определить на уровне постановления Совета Министров Республики Беларусь.

С целью исключения правовой неопределенности, возникающей в правоприменительной практике по отношению объектов к объектам ГЭЭ, к объектам ГЭО добавлены объекты, по которым проводилась ОВОС по инициативе заказчика (пункт 2 статьи 109 законопроекта).

Также уточнены, какие объекты для получения электрической, тепловой энергии в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, относятся к объектам ГЭЭ, поскольку действующая редакция этих объектов (*объекты для получения электрической, тепловой энергии в границах природных территорий, подлежащих специальной охране*) вызывала вопросы у субъектов хозяйствования о необходимости прохождения ГЭЭ, а именно, для нужд района (квартала) жилой застройки, района (квартала) индивидуальной жилой застройки, их части, застройки территории.

Пунктом 2 статьи 111 законопроекта определен срок проведения ГЭЭ, который не претерпел изменения. Однако, данный пункт дополнен нормой об установлении иного срока проведения ГЭЭ по решению Президента Республики Беларусь.

11. Участники рабочей группы обменялись мнениями в отношении заслушанной информации и РЕШИЛИ:

11.1. рассмотреть предложения директора по развитию группы компаний «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» Бровко В.М. о дополнении проекта ЭК положениями в отношении «технической экспертизы», включающей оценку технического состояния оборудования (мобильные установки по использованию отходов), эксплуатируемого субъектом хозяйствования, с привлечением иных заинтересованных государственных органов и организаций.

В свою очередь, Коваленко В.В. пояснил, что такая экспертиза не может оцениваться специалистами, проводящими ГЭЭ, поскольку техническое состояние оборудования не относится непосредственно к вопросам охраны окружающей среды;

11.2. принять во внимание предложение Макаровой Т.И. об увеличении срока проведения общественной экологической экспертизы, но оставить действующий порядок ее проведения.

Коваленко В.В. и Лагацкая Е.М. пояснили, что проведение общественной экологической экспертизы может быть инициировано общественностью сразу после размещения уведомления о проведении общественных обсуждений отчета об ОВОС, а документация передается заказчиком общественности не менее чем за 35 календарных дней до направления ее на ГЭЭ. С учетом различного срока проведения ГЭЭ, который сегодня установлен для объектов ГЭЭ (30, 15 и 10 дней),

увеличение срока проведения общественной экологической экспертизы более 35 дней представляется затруднительным. В данном случае больший срок ее проведения может быть определен при заинтересованности в этом заказчика, направляющего документацию на ГЭЭ;

11.3. учесть предложения заместителя генерального директора по экологическим вопросам ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» Кузьменкова С.К. по уточнению объекта ГЭЭ, названного в подпункте 1.17 пункта 1 статьи 109 проекта ЭК (объекты ГЭЭ) в части вносимых изменений в технические условия на продукцию, изготовленную из отходов, и в части согласованности прав и обязанностей субъектов ГЭЭ на обжалование заключения ГЭЭ в вышестоящий государственный орган (вышестоящую организацию), в судебном порядке (пункт 6 статьи 110).

11.4. рассмотреть предложение Бровко В.М. о включении в проект ЭК нормы, позволяющей не только разработчику проектной документации, но и заказчику проектной документации представлять такую документацию, внесение изменений в нее на ГЭЭ.

12. **Железнова Т.В.**, начальник управления биологического и ландшафтного разнообразия доложила, что с учетом правоприменительной практики в проекте ЭК уточнены случаи, разрешающие сжигание порубочных остатков при проведении рубок леса на территории заказников - после пожаров. Режим охраны и использования национального парка дополнен нормой позволяющей в границах зоны национального парка возводить объекты, предназначенные для функционирования органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

В целях недопущения захламленности памятников природы, объявленных на землях лесного фонда, проведения в ботанических памятниках природы благоустройства территорий, включающее посадку деревьев режим охраны и использования памятника природы дополнен нормами о разрешении проведения на территории памятника природы лесохозяйственных мероприятий.

В ЭК включены нормы, определяющие компетенцию Минприроды на регулирование вопросов установления нормативов допустимой нагрузки на ООПТ и требований по их расчету, на установление порядка разработки и актуализации мероприятий планов управления ООПТ, на утверждение правил разработки и обустройства «зеленых» маршрутов и их частей, экологических троп, а также правил по оформлению информационных знаков, элементов благоустройства и малых архитектурных форм на таких маршрутах, тропах.

Основные задачи и направления государственной политики в области охраны окружающей среды дополняются положением о развитии

туристической, рекреационной и оздоровительной деятельности на территории Республики Беларусь, в том числе создания и обустройства туристических маршрутов, «зеленых» маршрутов, экологических троп.

13. **Поднесенский В.В.**, консультант управления регулирования обращения с отходами сообщил о том, что в проект ЭК включены нормы (требования), предусмотренные Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами», но исходя из необходимости устранения разночтения отдельных правовых предписаний, а также вопросов, возникающих в правоприменении, внесены следующие изменения:

установлены обязанности для юридических лиц, приобретших право владения, пользования и распоряжения оборудованием и (или) отходами, относящимися к стойким органическим загрязнителям (включая образовавшиеся в результате их экономической деятельности), содержащими полихлорированные бифенилы;

с целью сокращения объемов образования отходов производства – наряду с лимитами хранения и лимитами захоронения отходов производства, в разрешениях на хранение и захоронение отходов производства или комплексных природоохранных разрешениях, будут устанавливаться нормативы образования отходов производства, превышение которых не должно допускаться в соответствии с требованиями Кодекса;

уточнен круг субъектов, которые получают разрешение на хранение и захоронение отходов производства, и исключены нормы о получении такого разрешения уполномоченными производителями отходов производства субъектами хозяйствования, осуществляющими обращение с отходами;

установлено, что отходы, образующиеся в процессе деятельности физических лиц, осуществляющих самостоятельную профессиональную деятельность, ремесленную деятельность и (или) деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма, относятся к отходам потребления;

предоставлены полномочия Правительству на установление порядка регистрации субъектов хозяйствования, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов, в реестре организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов *(это позволит сформировать информационный ресурс, содержащий полную и объективную информацию об имеющихся в Республике Беларусь субъектах хозяйствования, осуществляющих деятельность по сбору, заготовке, сортировке отходов)*.

Данная информация может использоваться не только республиканскими органами государственного управления, местными

исполнительными и распорядительными органами, но и субъектами хозяйствования (собственниками отходов) при планировании деятельности по обращению с отходами. Кроме того, данные изменения также будут способствовать упорядочению деятельности в сфере сбора, заготовки вторичных материальных ресурсов, позволят исключить наличие «серых» схем при обращении со вторичными материальными ресурсами;

исключена норма о том, что при эксплуатации объектов захоронения коммунальных отходов допускается использование отходов (смета) от уборки территорий (за исключением территорий промышленных предприятий) для изоляции слоев отходов в соответствии с техническим кодексом установившейся практики, устанавливающим технические требования к эксплуатации таких объектов;

в целях развития «зеленой» экономики и максимального использования отходов предоставлены полномочия Совету Министров Республики Беларусь на установление перечня видов продукции, при производстве которых необходимо использовать вторичные материальные ресурсы, и перечня видов продукции и упаковки, производство и использование которых ограничено (не допускается) *(отходы от использования такой продукции (упаковки) не подлежат переработке либо их переработка затруднительна)*.

По предложению Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды прорабатывается вопрос о расширении круга субъектов хозяйствования, которым не требуется разработка (утверждение) инструкции обращения с отходами производства *(субъектами торговли и другими подобными субъектами)*.

Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды С.М.Масляк обратил внимание управления регулирования обращения с отходами на необходимость согласованности положений разрабатываемой стратегии по обращению с отходами производства и потребления в Республике Беларусь, с проектом ЭК, а также на необходимость включения в проект ЭК термина и его определения «жидкие отходы производства».

14. Участники рабочей группы обменялись мнениями в отношении заслушанной информации и РЕШИЛИ:

14.1. учесть предложение Бровко В.М. о дополнении проекта ЭК нормами по приоритетности использования продукции из отходов в определенных отраслях экономики;

14.2. предложение Бровко В.М. о закреплении обязанности по включению субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность по заготовке отходов, в реестр организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов, а также о недопустимости передачи

отходов от организаций, осуществляющих деятельность по использованию отходов (переданных данным организациям для использования), иным субъектам хозяйствования, осуществляющим деятельность по использованию соответствующих отходов, дополнительно рассмотреть с учетом позиции Министерства жилищно-коммунального хозяйства.

15. **Дубницкий С.А.**, заместитель начальника управления координации контрольной деятельности, отметил, что одним из нововведений ЭК является правовое регулирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Законопроектом предусматривается установление порядка выявления, оценки и учета объектов накопленного вреда окружающей среде, ведения государственного реестра таких объектов, а также организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Также определятся объекты накопленного вреда окружающей среде и компетенция органов государственного управления в этой области.

Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды С.М.Масляк подвел итоги заседания рабочей группы и предложил присутствующим на заседании представителям государственных органов, организаций, направить до 5 мая 2025 года в Минприроды свои предложения и замечания по проекту ЭК.

С учетом заслушанной информации и внесенных предложений **поручить:**

1. Управлению правового обеспечения (Лагацкая Е.М.):

1.1. доработать проект ЭК с учетом озвученных и поддержанных членами рабочей группы предложений;

1.2. внести предложения по графику проведения рабочих встреч с заинтересованными государственными органами и организациями для снятия разногласий по проекту ЭК по мере поступления замечаний и предложений.

Срок – 16 мая 2025 г.

2. Руководителям структурных подразделений Минприроды рассмотреть предложения, озвученные на заседании рабочей группы, в том числе при необходимости с участием заинтересованных государственных органов и организаций, выработать позицию по данным вопросам и представить в управление правового обеспечения соответствующую редакцию правовых норм для включения в проект ЭК:

2.1. Лабазнов Р.Ю. – по подпунктам 5.2 и 5.3 пункта 5;

2.2. Ланец Н.М., Коваленко В.В. – по подпунктам 11.1 и 11.4 пункта

2.3. Сазонова О.В. – по подпунктам 14.1 и 14.2 пункта 14.
Срок – 12 мая 2025 г.

3. Областным, Минскому городскому комитетам природных ресурсов и охраны окружающей среды:

рассмотреть проект ЭК, при необходимости с привлечением общественных экологов, представителей заинтересованных организаций, и представить предложения в Минприроды (в виде конкретных редакций норм и обоснования к ним).

Срок – 15 мая 2025 г.

4. Руководителям структурных подразделений Минприроды по направлениям обработать предложения областных, Минского городского комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды, выработать позицию по данным вопросам и представить в управление правового обеспечения соответствующую редакцию правовых норм для включения в проект ЭК.

Срок – 19 мая 2025 г.

5. Государственному учреждению образования «Республиканский центр государственной экологической экспертизы, подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров» Минприроды (Булак А.А), республиканскому научно-исследовательскому унитарному предприятию «Бел НИЦ «Экология» (Санин Г.К.) рассмотреть и представить предложения по приложению 4 к проекту ЭК с учетом правоприменительной практики в соответствии с направлениями деятельности организации и законодательством об охране окружающей среды (в виде конкретных редакций норм и обоснования к ним).

Срок – 19 мая 2025 г.

Секретарь рабочей группы



Е.М.Лагацкая