

9

глава

СОХРАНЕНИЕ ЛАНДШАФТНОГО И БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

9.1. Особо охраняемые природные территории

Важная роль в сохранении ландшафтного разнообразия принадлежит особо охраняемым природным территориям (ООПТ), к которым относятся заповедники, заказники, национальные парки и памятники природы. В настоящее время в Беларуси функционирует 1 заповедник (Березинский биосферный заповедник), 4 национальных парка (Беловежская пуца, Припятский, Браславские озера и Нарочанский), 433 заказника и 861 памятник природы (табл. 9.1).

В 2008 г. общая площадь ООПТ составила 1577,8 тыс.га (7,6% от общей площади страны) (табл. 9.1).

Особую важность для биоразнообразия представляют природные территории, имеющие международный природоохранный статус. Березинский биосферный заповедник и Национальный парк «Беловежская пуца» имеют Европейский диплом для охраняемых территорий и статус биосферных резерватов Европы. Национальный парк «Беловежская Пуца» включен в список объектов всемирного природного наследия. Республиканские ландшафтные заказники «Ольманские болота», «Средняя Припять», «Простырь», «Котра», «Освейский», «Ельня» и биологические заказники «Спо-

ровский» и «Званец» включены в список водно-болотных угодий международного значения (рамсарских угодий), при этом заказнику «Простырь» впервые в Восточной Европе присвоен статус трансграничного (Беларусь–Украина») рамсарского угодья.

Таблица 9.1
Особо охраняемые природные территории Беларуси*

Категория ООПТ	Количество		Площадь (тыс.га)		% от общей площади Беларуси	
	2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.
Заповедник и национальные парки	5	5	480,9	480,9	2,3	2,3
Заказники республиканского значения	84	84	834,6	834,5	4,0	4,0
Заказники местного значения	403	349	245,8	250,5	1,2	1,2
Памятники природы республ. значения	306	305	16,5	11,9	0,1	0,1
Памятники природы местного значения	489	544				
Всего	1287	1287	1577,8	1577,8	7,6	7,6

*Без Полесского радиационно-экологического заповедника.

В качестве важных для сохранения биоразнообразия рассматриваются 10 ключевых ботанических территорий, а также 48 территорий, имеющих важное значение для охраны диких птиц (ИВА), 27 из которых в настоящее время имеет статус ООПТ. Большинство ИВА являются важными местами для обитания птиц, находящихся под угрозой глобального исчезновения: белоглазая чернеть, орлан-белохвост, большой подорлик, коростель, дупель, вертлявая камышевка. Планируется, что все указанные территории в перспективе получат статус ООПТ республиканского или местного значения.

Основные сведения о заповедниках и национальных парках Беларуси приведены в таблице 9.2.

Приоритетной категорией ООПТ на территории страны являются заказники, на долю которых приходится 68,8% общей площади ООПТ (1085,0 тыс.га).

Заказники республиканского значения занимают 4,0% территории страны и 52,9% общей площади охраняемых территорий. Как и в прошлом году, в 2008 г. в составе данной категории ООПТ имеется 31 ландшафтный заказник, 38 биологических и 15 гидрологических заказников, площадь которых составляет 643,7, 119,8 и 71,0 тыс.га соответственно.

Таблица 9.2

**Заповедники и национальные парки Беларуси
(по состоянию на 01.01.2009 г.)**

Наименование	Площадь, тыс.га	Год образования	Назначение
Березинский государственный биосферный заповедник	80,9	1925	Сохранение типичных и уникальных природно-ландшафтных комплексов подзоны широколиственно-еловых подтаежных лесов, изучение в них естественных процессов и явлений, разработка научных основ охраны природы и экологического просвещения.
Беловежская пуца	152,2	1939	Сохранение уникального природного комплекса, типичного для Республики Беларусь и Европы, и обеспечение естественных процессов эволюции.
Припятский	82,3	1969	Сохранение в естественном состоянии уникального для Белорусского Полесья ландшафта и изучение на его базе изменений в природе в связи с осушением земель Полесской низменности.
Браславские озера	71,5	1995	Сохранение природного комплекса Браславской группы озер и генетического фонда растительности и животного мира.
Нарочанский	94,0	1999	Сохранение уникальных природных комплексов, более полное и эффективное использование рекреационных возможностей природных ресурсов Мядельского района.

Среди других категорий ООПТ значительная площадь приходится на долю заповедника и национальных парков – 30,5% общей площади охраняемых территорий, наименьшая – на памятники природы республиканского и местного значения – 0,8% (рис. 9.1).

В 2008 г., как и в прошлом году, наибольшая доля охраняемых территорий страны приходилась на Брестскую и Витебскую области, наименьшая – на Могилевскую (рис. 9.2).

В пределах областей долевое участие ООПТ существенно различается (табл. 9.3). Так, их наибольшая доля имеет место в Брестской и Гродненской областях (соответственно 13,5 и 10,5% общей площади области), наименьшая – в Могилевской (2,3%).

В разрезе областей отмечается неравномерное распределение площадей ООПТ по категориям (рис. 9.3). Во всех областях, за

исключением Минской, наибольшая площадь приходится на заказники республиканского значения, причем в Брестской области их площадь от общей площади ООПТ области наибольшая и составляет 71,4%. В Минской области наибольшую площадь занимают заповедники и национальные парки (45,4% общей площади ООПТ области).



Рис. 9.1. Структура ООПТ Беларуси по состоянию на 01.01.2009

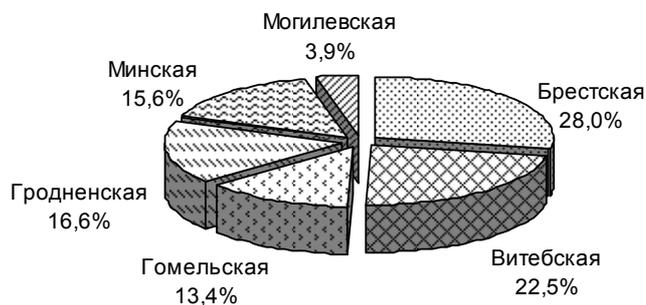


Рис. 9.2. Распределение ООПТ по областям Беларуси по состоянию на 01.01.2009

В настоящее время в структуре ООПТ около 58% составляют лесные экосистемы, 20 – болотные экосистемы, 17 – луговые и около 5% – водные. ООПТ обеспечивают сохранение генофонда и служат центрами воспроизводства объектов растительного и животного мира, в их границах охраняется около 80% видов дикорастущих растений и около 90% видов диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

Таблица 9.3

Площадь и доля ООПТ по областям Беларуси

Область	Площадь ООПТ, тыс.га		Доля ООПТ от общей площади области, %	
	2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.
Брестская	438,5	441,9	13,4	13,5
Витебская	343,9	354,3	8,6	8,8
Гомельская	212,0	212,0	5,2	5,2
Гродненская	261,7	261,4	10,5	10,5
Минская	245,1	246,6	6,1	6,2
Могилевская	76,7	61,4	2,6	2,3
Всего	1577,8	1577,8	7,6	7,6

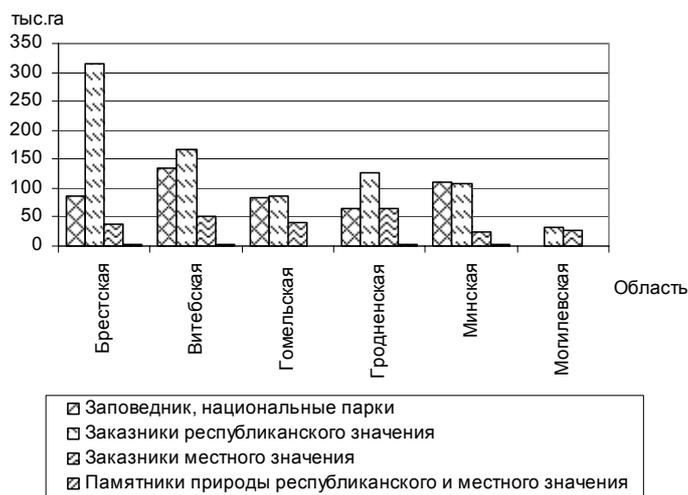


Рис. 9.3. Распределение различных категорий ООПТ по административным областям Беларуси на 01.01.2009 (без Полесского радиационно-экологического заповедника)

Наиболее репрезентативно в составе особо охраняемых природных территорий представлены лесные экосистемы, а также экосистемы внутренних вод – долины рек и озерные водоемы. По данным государственного лесного кадастра за 2008 г., в составе ООПТ находится 1270,8 тыс.га лесного фонда, что на 111,6 тыс.га меньше, чем в 2007 г. Общая площадь, покрытая лесом, составила в 2008 г. 991,6 тыс.га (на 97,0 тыс.га меньше по сравнению с 2007 г.). Наибольшая площадь земель лесного фонда приходится на заказники (табл. 9.4).

Таблица 9.4

**Особо охраняемые природные территории лесного фонда Беларуси
(по данным Государственного лесного кадастра)**

Наименование территории	Общая площадь, тыс.га		Покрытые лесом земли, тыс.га		Запас, млн м ³			
					всего		в т.ч. спелых и перестойных	
	2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.
Заповедники	85,2	85,2	75,9	75,9	13,7	7,8	1,8	1,3
Национальные парки	348,6	348,6	259,6	259,8	55,8	62,0	13,0	13,5
в т.ч. заповедная зона	68,3	68,3	54,7	54,7	4,5	4,6	0,2	0,2
Заказники:	937,2	835,3	742,4	654,4	123,7	108,0	10,8	9,5
республиканского значения	782,5	687,9	616,2	526,2	105,4	87,8	9,3	8,0
из них: возможные для эксплуатации	468,3	380,1	468,3	375,7	84,1	69,3	6,1	4,1
местного значения	154,7	147,5	126,2	128,2	18,5	20,2	1,5	1,5
из них: возможные для эксплуатации	52,9	58,1	51,6	56,9	8,4	10,6	0,7	0,8
Памятники природы:	11,4		10,7		2,1		0,7	
республиканского значения	1,8	1,7	1,6	1,5	0,4	0,4	0,05	0,03
местного значения	9,7		9,2		1,8		0,6	
Всего	1382,4	1270,8	1088,6	991,6	195,3	178,2	26,3	24,3

Формирование системы ООПТ республиканского значения осуществляется в соответствии со Схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г., утвержденной Правительством Республики Беларусь в декабре 2007 г.

При планировании развития системы ООПТ применялся целый ряд международных критериев: критерии Международного союза охраны природы, ключевых орнитологических и ботанических территорий, критерии Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

В качестве перспективных ООПТ рассматривались природные территории, в пределах которых распространены уникальные и редкие ландшафты, ценные растительные сообщества, расположены места произрастания и обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, места концентрации диких животных (прежде всего птиц) в период размножения, зимовки, миграции, а также территории, которые играют важную роль в формируемой экологической сети, имеют важное значение для научных исследований.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. №1920 утверждена Национальная стратегия развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., а в 2008 г. – Государственная программа развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 гг.

В соответствии с данными документами и Схемой рационального размещения ООПТ республиканского значения, к 2015 г. площадь особо охраняемых природных территорий должна будет составлять не менее 8,3% от площади Беларуси.

Согласно указанным документам, предусматривается объявление 15 новых заказников национального значения общей площадью 89,9 тыс.га, прежде всего, водно-болотных, а также предусмотрены мероприятия по изменению категорий, видов, границ, режимов охраны и использования целого ряда существующих ООПТ на основании результатов инвентаризации биологического и ландшафтного разнообразия, а также с учетом социально-экономического развития регионов и интересов лесопользователей.

Для предотвращения возможности утраты ценных природных комплексов, экосистем и видов выполнено резервирование территорий, на которых планируется объявление новых заказников республиканского значения, с установлением специальных режимов охраны и использования природных ресурсов до момента объявления новых ООПТ.

2008 г. является заключительным годом реализации мероприятий Государственной программы экологического оздоровления озера Нарочь на 2005–2008 годы, которые позволили решить ряд задач по улучшению экологической ситуации в Нарочанском регионе. В 2008 г. достигнуто снижение уровня заболеваемости людей церкариозами в 4 раза по сравнению с 2005 г. В 2009 и последующих годах в рамках Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 годы планируется реализация дополнительных мероприятий по этому направлению.

Сохранение естественных экосистем, биологического и ландшафтного разнообразия страны призвана обеспечивать национальная экологическая сеть, которая формируется в Республике Беларусь. Размещение основных элементов экологической сети определено «Схемой экологической сети Республики Беларусь», разработанной Национальной академией наук Беларуси в 2005 г.

Планируемая экологическая сеть связана с национальными экологическими сетями Польши, Литвы, Украины. Размещение ключевых элементов (ядер) экологической сети, а также перечень наиболее важных особо охраняемых природных территорий, формирующих ядра международного и национального значения, закреплено в Государственной схеме комплексной территориальной организации Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 12 января 2007 г. № 19. Принимаются практические меры по дальнейшему формированию Национальной экологической сети, а также по ее интеграции в общеевропейскую экологическую сеть.

В рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» разработана региональная экологическая сеть Полесья (Беларусь–Польша–Украина), а также концепция и схема формирования системы трансграничных экологических коридоров Беларусь–Россия.

На территории Республики Беларусь создан биосферный резерват «Прибужское Полесье». Осуществляется деятельность по созданию трансграничного биосферного резервата (ТБР) ЮНЕСКО «Западное Полесье» (Беларусь–Польша–Украина). К 2015 г. предусматривается создание ряда трансграничных ООПТ, в том числе «Котра–Чапкеляй», «Вилейты–Адутишкис», «Простырь–Припять–Стоход», «Освейский–Красный Бор–Себежский» и ТБР «Гродненская–Августовская пуца» (Беларусь–Польша–Литва).

К 2015 г. по десяти ООПТ планируется внести в установленном порядке предложения о присвоении им международного статуса.

Управление особо охраняемыми природными территориями осуществляется государственными органами, в оперативное управление которым переданы ООПТ, либо государственными природо-

охранными учреждениями. Созданы и функционируют государственные природоохранные учреждения заповедника, национальных парков, а также 24 заказников республиканского значения, основными задачами которых являются реализация мероприятий по сохранению природных комплексов, ведение наблюдений за состоянием экосистем, а также развитие экологического туризма.

Осуществляется реализация проекта ГЭФ-ПРООН № 48429 «Создание условий для устойчивого функционирования системы охраняемых водно-болотных угодий в Белорусском Полесье (повышение эффективности их управления и совершенствование практики землепользования)», в рамках которого разработаны планы управления заказников «Средняя Припять», «Простырь», актуализированы планы управления заказников «Званец», «Споровский». Разработаны планы управления национального парка «Беловежская Пуща» и Березинского биосферного заповедника, а также заказников «Освейский» и «Ельня». До 2015 г. предусмотрена разработка планов управления еще для 5 наиболее важных ООПТ.

Продолжается процесс дальнейшего развития и совершенствования законодательства в области особо охраняемых природных территорий и экологической сети. 8 июля 2008 г. принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «Об особо охраняемых природных территориях», в котором законодательно закреплена практика разработки планов управления, ведения реестра ООПТ, создания государственных природоохранных учреждений заказников. Введено понятие об «особо охраняемой территории международного значения». В развитие Закона принят ряд нормативно-технических документов, регламентирующих объявление и преобразование ООПТ, разработку планов управления, особенностей организации туристической деятельности на ООПТ:

Требования к описанию границ объявляемой или преобразуемой особо охраняемой природной территории и ее охранной зоны. Утверждены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 30 декабря 2008 г. №127.

Требования к содержанию научного и технико-экономического обоснования объявления, преобразования и прекращения функционирования особо охраняемых природных территорий. Утверждены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 30 декабря 2008 г. №128.

Инструкция о порядке определения и установления нормативов допустимой нагрузки на особо охраняемые природные территории. Утверждена постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 30 декабря 2008 г. №129.

Правила подготовки планов управления особо охраняемыми природными территориями. Утверждены Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 29 октября 2008 г. № 94.

Реализован ряд мер по совершенствованию государственной системы учета. Разработана и принята постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 16 апреля 2008 г. № 38 «Инструкция о порядке ведения реестра особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь». Разрабатывается реестр ООПТ национального и местного значения. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 октября 2008 г. № 94 утверждена новая форма паспорта памятника природы.

Подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Предлагается ввести в этот закон специальную статью «Национальная экологическая сеть», в которой предусматривается сформулировать цель формирования национальной экологической сети, определить статус схемы экологической сети, а также перечень элементов экологической сети, их структуру и состав территорий, которые формируют экологическую сеть.

Подготовлен и направлен в бюро конвенции IV национальный доклад по выполнению Республикой Беларусь обязательств по реализации Конвенции ООН о биологическом разнообразии.

Осуществляется деятельность по разработке новой Национальной Стратегии и Плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь.

В 2008 г. продолжена работа по реализации положений Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

В рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (НСМОС) на ООПТ осуществляется мониторинг животного и растительного мира, лесов. Кроме того, на территории ООПТ формируется система комплексного мониторинга экосистем. По состоянию на 01.01.2009 такие системы мониторинга организованы на территории Березинского биосферного заповедника, национального парка «Припятский» и 19 заказников республиканского значения.

Развитие экологического туризма

Экологический туризм – особый сектор туристической отрасли, который подразумевает стремление в первую очередь к обще-

нию с природой, познанию ее объектов и явлений, активному отдыху на природе.

Важнейшей целью экотуризма является пропаганда знаний о проблемах окружающей среды и ее защите. Экотуризм является мощным образовательным инструментом, который не только распространяет информацию об объектах экологического туризма в стране и за ее пределами, но также ведет к повышению осознания ценности ее природного наследия.

С одной стороны, экологический туризм сам по себе предполагает экологическое образование, просвещение, воспитание бережного отношения к природе у туристов в процессе экологических туров, путешествий и экскурсий.

С другой стороны, экологическое образование нельзя рассматривать только как образование самих туристов в процессе туристской деятельности на экологических маршрутах. Экологическое образование касается всех, кто соприкасается с экологическим туризмом. Это и местное население, которое под воздействием экологического образования должно стремиться к рациональному природопользованию, и специалисты туристской сферы, которые должны находить оптимальные подходы к организации и развитию экологического туризма, разрабатывать такие маршруты экологических туров, походов, экскурсий, которые бы оказывали как можно меньшее воздействие на окружающую среду.

Беларусь располагает значительными сохранившимися ареалами естественных природных ландшафтов, которые характеризуются благоприятным экологическим состоянием и наличием большого разнообразия важнейших природных ресурсов. Для них характерны высокая степень естественной растительности и диких животных, наличие редких форм рельефа, живописных озер и мест обитания исчезающих видов флоры и фауны.

Особо охраняемые природные территории, в пределах которых сосредоточены основные ресурсы биологического и ландшафтного разнообразия, представляют наибольший интерес для развития экологического туризма.

Наряду с национальными парками, исключительно высокими ресурсами для организации экотуризма обладают заказники, ряд из которых имеют международное значение для сохранения ресурсов биологического разнообразия.

Биологический заказник «Споровский» – первое в Беларуси рамсарское угодье, обеспечивающее существование популяций целого ряда редких, исчезающих видов птиц, среди которых коростель и дупель. Территория заказника поддерживает 9% мировой

популяции вертлявой камышевки – вида, находящегося под угрозой глобального уничтожения.

Биологический заказник «Званец» включает крупнейшее в Европе низинное болото с необыкновенной красоты минеральными островами. Здесь гнездится 110 видов птиц, среди которых 21 вид внесен в Красную книгу Республики Беларусь. На территории заказника обитает около 1% европейской популяции такого редкого вида птиц, как большая выпь.

Ландшафтный заказник «Ольманские Болота» является территорией, обеспечивающей существование до 20% белорусской популяции бородатой неясыти. Произрастающие по краю болотного массива сосновые леса служат убежищем глухаря, полесская популяция которого находится в угрожающем состоянии.

В заказнике «Ельня» и на некоторых других природоохранных территориях Витебщины можно увидеть морошку и карликовую березу. Заказник является самым крупным в Центральной и Западной Европе массивом древних верховых болот и ледниковых озер. Подобные образования можно встретить только в Скандинавии.

Самый крупный и сохранившийся до наших дней в неизменном естественном состоянии участок поймы средневропейской реки находится в заказнике «Средняя Припять» на площади 90 тыс.га.

Развитие экологического туризма, как и любой другой вид деятельности человека, связано с воздействием на окружающую среду. Непродуманный подход к организации экотуризма ведет к его чрезмерной коммерциализации, превышению допустимого уровня эксплуатации природных ресурсов, что вызывает эрозию почвы, загрязнение воздуха, связанные со строительством подъездных путей и увеличением количества транспорта.

Развивая экологический туризм, очень важно принимать во внимание уязвимость природных комплексов, рассматриваемых в качестве его объектов.

9.2. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных

Правовые основы сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений определены Положением о Красной книге Республики Беларусь, утвержденном Постановлением Совета Министров Респуб-

лики Беларусь от 27 декабря 2007 г. №1836, а также Законами Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» (статья 64), от 10 июля 2007 г. №257-З «О животном мире» (статья 17), от 14 июня 2003 г. «О растительном мире» и от 5 мая 1998 г. «Об объектах, находящихся только в собственности государства» (статьи 2 и 3).

Основой Красной книги Республики Беларусь является Список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных (188 видов) и Список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений (274 вида, включая грибы и водоросли), утвержденные постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 июня 2004 г. №14 «Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь».

В целях обеспечения государственного контроля за содержанием в неволе диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, в 2008 г. организована регистрация таких животных, находящихся во владении юридических и физических лиц. Порядок и условия регистрации утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2008 г. №126 «О некоторых вопросах обращения с дикими животными, относящимися к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь и регулирование распространения и численности диких животных».

В целях охраны зубра европейского Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь разработан план мероприятий по сохранению и рациональному использованию зубров на 2009–2013 гг.

Для сохранения диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, ежегодно проводится работа по инвентаризации, выявлению и передаче под охрану новых мест их обитания и произрастания. Так, в 2008 г. в Брестской области выявлено 3 новых места обитания охраняемых видов животных.

Всего на 1 января 2009 г. передано под охрану 3078 мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (2039 мест обитания 71 вида диких животных и 1039 мест произрастания 103 видов дикорастущих растений).