УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров

Республики Беларусь

30.12.2015 № 1111

Стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников

**ГЛАВА 1**

**общие положения**

Болота играют исключительно важную роль в обеспечении устойчивости биосферы. Одной из основных их функций является регулирование и поддержание благоприятного регионального гидрологического режима для устойчивого функционирования естественных экологических систем и обеспечения сохранения водных ресурсов за счет накопления в болотах запасов пресной воды (более 7 млрд. куб. метров), обеспечения водного питания рек и озер.

Сохранившиеся в Республике Беларусь в естественном состоянии болота (863 тыс. га) выполняют газорегуляторную функцию – ежегодно выводят из атмосферы около 900 тыс. тонн диоксида углерода и выделяют в атмосферу 630 тыс. тонн кислорода. В болотах Республики Беларусь накоплено и сохраняется около 500 млн. тонн углерода.

Болота республики являются местом обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений. На них обитает более 40 процентов видов птиц, 35 процентов видов насекомых, более 15 процентов видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, около 40 процентов мировой популяции вертлявой камышевки, 10 процентов большого подорлика, 3 процента дупеля – видов, находящихся под угрозой глобального исчезновения. Болота обладают значительными биологическими ресурсами клюквы, лекарственных растений, охотничьих видов диких животных. Развитие экологического туризма в Беларуси во многом связано с рекреационным потенциалом болот.

Торфяники являются важным объектом промышленного и сельскохозяйственного использования. Добыча торфа продолжает вносить существенный вклад в обеспечение энергетической и экономической безопасности Республики Беларусь. В течение последних пяти лет ежегодно добывалось 1,7 – 3,2 млн. тонн торфа, который используется в основном в энергетике. Общая численность работников торфяной промышленности составляет свыше 5 тыс. человек, при этом численность населения поселков, для которых торфопредприятия являются градообразующими, превышает 30 тыс. человек. Тепловую энергию, получаемую на основе торфа, используют до 1 млн. жителей страны.

Вместе с тем в связи с увеличением антропогенной нагрузки на естественные болотные экологические системы и нерациональным использованием отдельных участков осушенных земель с торфяными почвами отмечаются процессы их деградации.

Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 ”Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 276, 1/12080) деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов признаны одними из основных угроз национальной безопасности.

Настоящая стратегия направлена на сбалансированный учет национальных интересов в экологической и промышленной сферах, а также на выполнение Республикой Беларусь обязательств, вытекающих из положений Конвенции о биологическом разнообразии, подписанной 5 июня 1992 года в г.Рио-де-Жанейро (Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 года ”О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии“ (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 27, ст.347), Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, принятой Международной конференцией по водно-болотным угодьям и водоплавающей птице 2 февраля 1971 года в г.Рамсаре (Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г. № 292 ”О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 41, 1/377), Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, принятой 17 июня 1994 года в г.Париже (Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 393 ”О присоединении Республики Беларусь к Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 68, 1/2855), Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных от 23 июня 1979 года (Указ Президента Республики Беларусь от 12 марта 2003 г. № 102 ”О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 32, 1/4443), Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятого 11 декабря 1997 года в г.Киото (Указ Президента Республики Беларусь от 12 августа 2005 г.
№ 370 ”О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 128, 1/6695), Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе, подписанной 19 сентября 1979 года в г.Берне (Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2013 г. № 70 ”О присоединении Республики Беларусь к Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 09.02.2013, 1/14069).

Для целей настоящей стратегии используются следующие термины и их определения:

болото – постоянно переувлажненный и покрытый влаголюбивой растительностью участок земли, на котором происходит процесс торфообразования и отложения торфа;

низинное болото – болото, которое формируется в условиях богатого водно-минерального питания (от 60 до 400 мг/л растворенных минеральных солей) грунтовыми или речными водами и атмосферными осадками;

верховое болото – болото, которое формируется в условиях водно-минерального питания атмосферными осадками, содержащими менее 50 мг/л растворенных минеральных солей;

переходное болото – болото, которое формируется в условиях смешанного водно-минерального питания (40 – 80 мг/л растворенных минеральных солей) атмосферными, поверхностно-сточными и частично грунтовыми водами;

нарушенное болото – болото, на котором произошло изменение естественного состояния болотной экологической системы (флоры, фауны, уровня грунтовых вод, гидрологического режима, процессов торфообразования и торфонакопления) в результате его осушения для использования в сельском, лесном хозяйстве, добычи торфа и в иных целях, выгорания торфа при пожарах, а также осушения и иных работ на прилегающих территориях;

осушенные земли с торфяными почвами – земли, на которых проведено осушение, имеющие в почвенном профиле один или несколько торфяных слоев;

рациональное (устойчивое) использование торфяников – пользование торфяниками таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экологические, экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений;

торф – органогенная горная порода, образующаяся в результате отмирания и неполного распада болотных растений в условиях постоянного переувлажнения при недостатке кислорода и содержащая не более 50 процентов минеральных компонентов на сухое вещество;

торфяник – участок земли, покрытый слоем торфа, сформировавшегося
в процессе естественного торфообразования, в естественном или осушенном состоянии. Данный термин включает понятия ”болото“, ”торфяное месторождение“ и ”осушенные земли с торфяными почвами“;

торфяное месторождение (месторождение торфа) – геологическое образование, состоящее из напластований одного или нескольких видов торфа, характеризующееся в естественном состоянии избыточным увлажнением, специфическим растительным покровом, которое по запасам торфа и его качеству пригодно для промышленного и (или) иного хозяйственного использования;

экологическая реабилитация нарушенных болот – деятельность, направленная на восстановление способности болот выполнять биосферные функции.

**ГЛАВА 2**

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОРФЯНИКОВ**

В Схему рационального использования и охраны торфяных ресурсов Республики Беларусь на период до 2010 года, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 ноября 1991 г. № 440
(СП Республики Беларусь, 1991 г., № 33, ст.404), включены 2397 тыс. га исследованных торфяников.

К настоящему времени в естественном или близком к естественному состоянии сохранилось 863 тыс. га болот (в том числе 684 тыс. га изученных болот, включенных в схему распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года, утвержденную постановлением, утвердившим настоящую стратегию), из которых 540 тыс. га находятся в границах особо охраняемых природных территорий, около 323 тыс. га болот соответствуют критериям отнесения к типичным и редким биотопам и нуждаются в установлении режима специальной охраны. Международный статус охраны имеют 314 тыс. га болот.

Согласно схеме распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года, утвержденной постановлением, утвердившим настоящую стратегию, запасы торфа в границах промышленной глубины торфяной залежи по фонду особо ценных видов торфа составляют 43 727 тыс. тонн, по разрабатываемому фонду – 302 124 тыс. тонн, по земельному фонду, включая выбывшие из промышленной эксплуатации торфяные месторождения, – 2 135 369 тыс. тонн.

Торфяная промышленность представлена 25 организациями, осуществляющими добычу и переработку торфа, из которых 19 выпускают топливные брикеты. Кроме того, еще 3 организации производят выпуск машин для торфяной промышленности, а также оборудования и запасных частей к ним.

За период промышленной разработки торфяных месторождений для добычи торфа осушено около 300 тыс. га болот, из них 281,5 тыс. га относятся к выбывшим из промышленной эксплуатации торфяным месторождениям, 17,6 тыс. га отведено для добычи.

Традиционным видом продукции на основе торфа являются топливные брикеты, по объемам производства которых Республика Беларусь занимает первое место в мире (в течение последних пяти лет производилось от 0,82 до 1,36 млн. тонн топливных брикетов ежегодно). Топливные брикеты используются коммунально-бытовыми потребителями, значительная их часть (от 200 до 450 тыс. тонн в год) экспортируется в страны Европейского союза. Также ежегодно производится около 100 тыс. тонн (около 500 тыс. куб. метров) торфа верхового кипованного (в основном поставляется на экспорт), кускового торфа в количестве 10 – 15 тыс. тонн (внутренний рынок), 10 – 20 тыс. тонн торфяных грунтов (преимущественно внутренний рынок). Крупными потребителями торфяного топлива являются Жодинская ТЭЦ, Бобруйская ТЭЦ-1, Речицкая ТЭЦ, Осиповичская мини-ТЭЦ.

Дальнейшие добыча и использование торфа будут обусловлены потребностями в продукции глубокой комплексной переработки торфяного сырья, запросами энергетики, коммунального хозяйства, цементной промышленности и сельского хозяйства, а также конъюнктурой международного рынка топлива и торфяных субстратов.

В целях повышения продуктивности лесов в 1960 – 1980-е годы была проведена гидротехническая мелиорация (осушение) 304 тыс. га лесных болот, положительный эффект от которой получен на 43 процентах общей площади осушенных болот. На остальной площади гидролесомелиоративных систем прирост древесины отсутствует или является незначительным. Около 9 процентов осушенных площадей приходится на верховые болота, на которых отсутствует ощутимый положительный эффект повышения продуктивности лесов за счет осушения. На неэффективно осушенных лесных торфяниках наблюдаются процессы деградации естественных болотных экологических систем, создаются условия повышенной пожароопасности. Для лесохозяйственного использования юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, передано 103 тыс. га выработанных площадей торфяных месторождений. С 2010 по 2014 год списано гидролесомелиоративных систем на общей площади 79,27 тыс. га, которые в экономическом и экологическом отношении являлись неэффективными.

В сельском хозяйстве используется 1068,2 тыс. га осушенных земель с торфяными почвами, из них 122,2 тыс. га передано сельскому хозяйству после рекультивации выбывших из промышленной эксплуатации торфяных месторождений. По результатам проведенных почвенных обследований установлено, что на площади 258,8 тыс. га осушенных земель торфяные почвы утратили свои генетические признаки и перешли в категорию антропогенно-преобразованных, из них 190,2 тыс. га – в категорию деградированных торфяных почв (потеря органического вещества – более 50 процентов). По предварительным данным в сельском хозяйстве используется около 750 тыс. га осушенных земель с торфяными почвами, около 250 тыс. га использовались неэффективно и переведены в другие виды пользования.

Около 96 процентов торфяников, осушенных для сельскохозяйственного использования, составляют земли с торфяными почвами низинного типа и 4 процента – земли с торфяными почвами верхового и переходного типов. Более 70 процентов общей площади осушенных земель с торфяными почвами имеют мощность торфяного слоя до 1 метра. На более чем 90 процентах площади осушенных торфяников торфяные почвы подстилаются песками, на остальной площади – супесями и суглинками. Около 30 процентов торфяников, используемых в сельском хозяйстве, относятся к пахотным землям и около 70 процентов – к луговым землям.

**ГЛАВА 3**

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОРФЯНИКОВ**

К основным проблемам в области сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников относятся:

нарушение гидрологического режима болот осушительной сетью каналов примыкающих мелиоративных, гидролесомелиоративных систем, полей добычи торфа (общая площадь болот с частично нарушенным гидрологическим режимом составляет около 516 тыс. га);

зарастание открытых болотных экологических систем древесно-кустарниковой растительностью в результате прекращения их традиционного использования, эвтрофикации поверхностных вод, нарушения гидрологического режима;

добыча торфа на болотах, находящихся в естественном или близком к естественному состоянии;

недостаточный учет агроэкологического состояния территорий, особенностей почвенного покрова, влагообеспеченности при планировании посевных площадей на осушенных землях с торфяными почвами, распашка около 318,1 тыс. га земель с торфяными почвами с интенсивной потерей органического вещества;

наличие около 190,2 тыс. га деградированных земель с торфяными почвами, использующихся в сельском хозяйстве, и 281,5 тыс. га выбывших из промышленной эксплуатации торфяных месторождений;

превышение расхода торфа над приростом в 12 раз – ежегодная потеря торфа в результате сельскохозяйственного использования и добычи торфа составляет 12,8 млн. тонн, а ежегодное накопление торфа в болотах – только 1,04 млн. тонн;

выделение с торфяников в атмосферу около 16,7 млн. тонн СО2
(4,45 млн. тонн углерода) ежегодно, в то время как болота поглощают только 0,9 млн. тонн СО2 (0,23 млн. тонн углерода) в год;

недостаточное использование биологических ресурсов болот (клюквы, растительной биомассы);

торфяные пожары;

осушительное действие мелиоративных каналов, построенных в 1960 – 1980-е годы для целей ведения лесного хозяйства, на верховых болотах с глубокими пушицево-сфагновыми торфами и участках ольховых насаждений на минеральных гидроморфных слабо оторфованных почвах, отсутствие системы регулирования уровня воды на осушенных землях в границах лесного фонда.

**ГЛАВА 4**

**ЦЕЛЬ, ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ
НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ**

Целью реализации настоящей стратегии является обеспечение сохранения и использования торфяников таким образом и такими темпами, которые не приведут в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволят сохранить их способность удовлетворять экологические, экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

Основными принципами реализации настоящей стратегии являются следующие:

особая и (или) специальная охрана болот, находящихся в естественном или близком к естественному состоянии;

осуществление добычи торфа, как правило, на торфяных месторождениях, на которых проведены подготовительные работы (проложена осушительная сеть каналов) или восстановление гидрологического режима которых невозможно или нецелесообразно, неэффективно осушенных лесной мелиорацией торфяниках, повторное заболачивание которых нецелесообразно, неэффективно используемых осушенных сельскохозяйственных землях, мелиоративные системы которых не подлежат восстановлению;

использование осушенных земель сельскохозяйственного назначения с торфяными почвами с применением методов и подходов, обеспечивающих минимальные потери органического вещества и сохранение плодородия почв;

экологическая реабилитация нарушенных болот, дальнейшее эффективное использование которых невозможно.

Реализация настоящей стратегии планируется по следующим основным направлениям:

совершенствование системы учета торфяников;

обеспечение охраны и рационального (устойчивого) использования болот, сохранившихся в естественном или близком к естественному состоянии, путем:

объявления уникальных, эталонных и иных ценных болотных экологических систем особо охраняемыми природными территориями;

выявления и передачи под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов редких и типичных болотных биотопов;

устойчивого управления особо охраняемыми природными территориями, редкими и типичными биотопами;

развития экологического туризма и создания необходимой для этого инфраструктуры;

эффективного использования растительной биомассы болот;

реализации других мер, предусмотренных в стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 1707 ”О некоторых вопросах в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 287, 5/32887), и Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 ”О развитии системы особо охраняемых природных территорий“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 11.07.2014, 5/39101);

экологическая реабилитация нарушенных болот (не менее 15 процентов площади от всех нарушенных болот) посредством:

эффективного использования гидролесомелиоративных систем (изменение направлений использования неэффективно осушенных болот);

совершенствования технологий ускоренного восстановления деградированных болотных экологических систем (с использованием посадки болотных растений);

реализации других мер, предусмотренных в стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011 – 2020 годы, стратегии по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. № 361 ”О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы)“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.05.2015, 5/40478);

оптимизация использования осушенных земель с торфяными почвами в сельскохозяйственных целях за счет:

использования осушенных земель с торфяными почвами преимущественно для выращивания многолетних трав, обеспечивающих потребность в высококачественных кормах и сокращение потерь органического вещества;

реализации мероприятий по предотвращению негативного воздействия осушительной сети мелиоративных систем на гидрологический режим прилегающих к ним естественных экологических систем;

недопущения загрязнения водных объектов стоками с сельскохозяйственных объектов;

реализации других мероприятий, предусмотренных стратегией по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

экологизация процесса добычи торфа путем:

планирования и реализации мероприятий, минимизирующих негативное влияние добычи торфа на гидрологический режим естественных экологических систем;

совершенствования планирования добычи торфа с постепенным переходом на использование для этой деятельности преимущественно нарушенных болот и неэффективно осушенных торфяников;

обеспечения постепенного экономически обоснованного увеличения доли комплексного использования торфа;

расширения ассортимента выпускаемой торфяной продукции за счет глубокой переработки торфа (активные угли, сорбенты, гуматы, гранулированные удобрения и другая продукция) с ориентацией на малотоннажные производства, не требующие разработки крупных торфяных месторождений;

совершенствования методов и повышения глубины переработки торфа для получения продукции с высокой добавленной стоимостью.

Исходя из основных принципов реализации настоящей стратегии основными направлениями использования торфяников, в соответствии с которыми разрабатывается схема распределения торфяников по направлениям использования на пятнадцатилетний период, являются следующие:

сохранение в естественном состоянии болот, подлежащих особой
и (или) специальной охране;

сохранение торфяных месторождений и болот (их участков), включенных в фонд особо ценных видов торфа, и их использование для добычи верхового малоразложившегося торфа и битуминозного торфа для биотермохимической переработки, а также в качестве сырья для лечебных целей;

использование торфяных месторождений (их участков), включенных в разрабатываемый фонд, для промышленной добычи торфа;

использование торфяников, включенных в земельный фонд, для ведения сельского хозяйства, лесного хозяйства и других видов экономической деятельности.

**ГЛАВА 5**

**ожидаемые РЕЗУЛЬТАТЫ, Механизм РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ сТРАТЕГИИ**

В результате реализации настоящей стратегии в Республике Беларусь к 2030 году будут обеспечены:

сохранение в естественном состоянии 684 тыс. га болот, а также изучение 179 тыс. га болот и определение мер по обеспечению их сохранения;

восстановление не менее 15 процентов площади (не менее 75 тыс. га) нарушенных торфяников (выработанных участков торфяных месторождений, деградированных земель с торфяными почвами, неэффективно осушенных лесной мелиорацией болот);

сохранение в болотах более 7 млрд. куб. метров запасов пресной воды и обеспечение устойчивого водного питания рек и озер;

сохранение в болотах около 500 млн. тонн углерода;

ежегодное выведение естественными болотами из атмосферы около 900 тыс. тонн диоксида углерода и выделение в атмосферу 630 тыс. тонн кислорода;

сохранение мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (более 40 процентов видов птиц, 30 процентов видов насекомых, более 40 процентов видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь);

обеспечение воспроизводства ресурсов клюквы в объеме около 10,7 тыс. тонн ежегодно;

разработка и реализация методов эффективного использования растительной биомассы болот;

разработка и реализация технологии ускоренного восстановления открытых низинных осоковых болот на месте деградированных торфяных болот;

сохранение воспроизводственных центров охотничьих видов диких животных (лось, глухарь, тетерев);

развитие экологического туризма, ориентированного на рекреационный потенциал болот;

оптимизация структуры сельскохозяйственных земель с увеличением посевных площадей многолетних трав до 1 млн. га;

эффективное использование, в том числе за счет изменения его направлений, земель, осушенных лесной мелиорацией;

уменьшение на 15 процентов площади пожароопасных территорий за счет экологической реабилитации нарушенных и неэффективно используемых торфяников;

обеспечение постепенного экономически обоснованного увеличения доли комплексного использования торфа;

расширение ассортимента выпускаемой торфяной продукции за счет глубокой переработки торфа (активные угли, сорбенты, гуматы, гранулированные удобрения и другая продукция) с ориентацией на малотоннажные производства;

обеспечение потребителей торфяной продукцией в полном объеме;

стабильное развитие торфяной промышленности Республики Беларусь.

Реализация настоящей стратегии будет осуществляться на основе партнерства и взаимодействия республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, научных организаций и иных организаций, а также четкого разграничения их полномочий и ответственности.

Достижение результатов настоящей стратегии будет обеспечено путем реализации схемы распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года, выполнения мероприятий государственных программ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов за счет средств, выделяемых на их реализацию, средств международной технической помощи, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством.