

# Предполагаемые национально-определяемые вклады Республики Беларусь

согласно параграфам 13 и 14 решения 1/СР.20 Конференции Сторон РКИК ООН

## Резюме

Республика Беларусь поддерживает коллективные усилия сторон Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (далее - РКИК ООН) по достижению основного ориентира текущего столетия – недопущения повышения среднемировой температуры более чем на 2 градуса Цельсия по отношению к доиндустриальному периоду. С тем, чтобы способствовать предотвращению опасного изменения климата, Республика Беларусь представляет свои предполагаемые национально-определяемые вклады в эти усилия и принимает на себя обязательство обеспечить к 2030 году выбросы парниковых газов на уровне не выше **75 процентов** от уровня выбросов 1990 года.

Эти обязательства принимаются на условиях, не учитывающих возможность использования механизма международной торговли на углеродном рынке, и не учитывают выбросы и стоки углерода в секторе «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» (ЗИЗЛХ).

На рисунке 1 приведена динамика выбросов парниковых газов за период 1990-2013 годы и прогноз до 2030 года по базовым прогнозным сценариям, согласованными с существующими программными документами, принятыми правительством Республики Беларусь, а также по сценарию, учитывающему данные обязательства. Соответствующие пояснения и другие обязательства приводятся ниже.

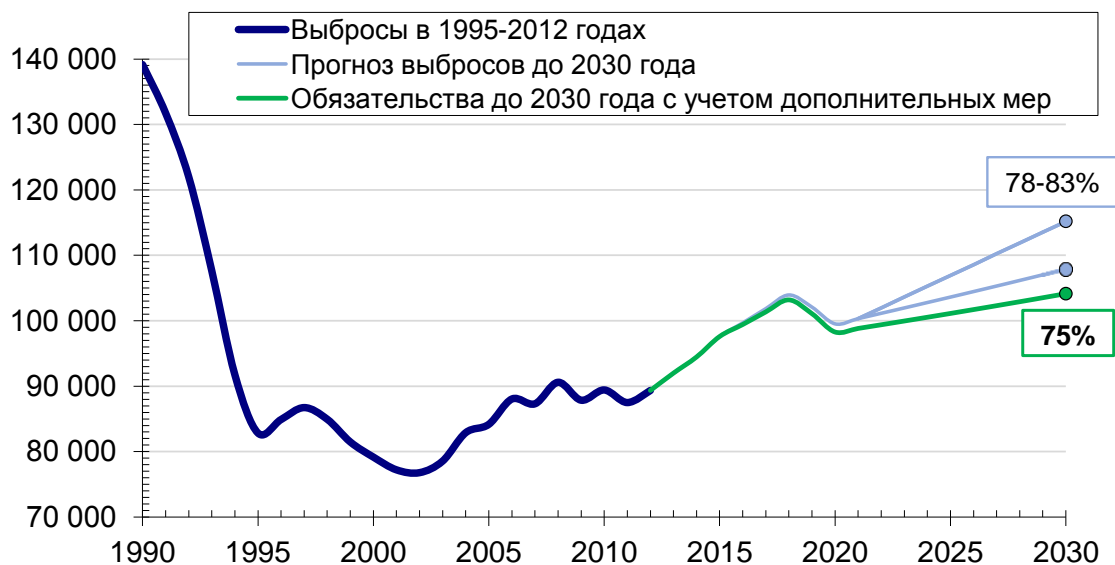


Рисунок 1 – Выбросы парниковых газов в 1990-2030 годах,  
Гг CO<sub>2</sub> эквивалента

## **Тип обязательств**

Абсолютное сокращение выбросов парниковых газов по сравнению с выбросами в базовом году.

## **Базовый год**

В качестве базового года для определения количественных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов принят **1990 год**. В рамках предыдущих международных соглашений, касающихся вопросов изменения климата, данный год также принимался Республикой Беларусь за точку отчета в целях принятия обязательств по сокращению выбросов парниковых газов.

## **Данные по выбросам парниковых газов в базовом году**

Последние данные Государственного кадастра парниковых газов были представлены в Секретариат РКИК ООН в 2014 году. Эти данные вошли также в Шестое национальное сообщение, направленное в Секретариат РКИК ООН в феврале 2015 года, и прошли экспертную проверку Секретариата РКИК ООН в апреле 2015 года.

Согласно этим данным, в 1990 году выбросы парниковых газов составляли **139 151,23 тыс. тонн в эквиваленте CO<sub>2</sub> без учета сектора «ЗИЗЛХ»**.

## **Временные рамки**

Принимая во внимание Национальную стратегию устойчивого развития до 2030 года, целевым годом, к которому относятся данные обязательства, принимается **2030 год**.

Действие всех обязательств и показателей настоящего документа, таким образом, охватывает период с **1 января 2021 года по 31 декабря 2030 года**.

## **Масштабы обязательств**

Учитывая освоенную в стране методологию и требования к отчетности по инвентаризации парниковых газов в рамках РКИК ООН, настоящие обязательства включают информацию о выбросах парниковых газов по следующим секторам:

- энергетика;
- промышленные процессы;
- использование растворителей;
- сельское хозяйство;
- отходы.

Сектор «ЗИЗЛХ», который представляет в Республике Беларусь нетто-стоки углерода из атмосферы, был исключен для целей определения настоящих обязательств, поскольку в данное время существует высокая неопределенность в методических вопросах оценки выбросов и абсорбции парниковых газов в Республике Беларусь в данном секторе. В дальнейшем, Республика Беларусь к 2020 году может вернуться к вопросу о включении потенциала сектора «ЗИЗЛХ» в обязательства.

Настоящие обязательства охватывают следующие парниковые газы:

- диоксид углерода (CO<sub>2</sub>);
- метан (CH<sub>4</sub>);
- закись азота (N<sub>2</sub>O);
- гидрофторуглероды (ГФУ);
- перфторуглероды (ПФУ);
- гексафторид серы (SF<sub>6</sub>).

### **Процесс планирования и исполнения обязательств**

Целевые долгосрочные ориентиры, на которых основывается климатическая политика до 2020 года, определены в Директиве Президента Республики Беларусь №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» от 14.06.2007, Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь (указ Президента Республики Беларусь от 17.09.2007 №433), Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.08.2010 №1180), национальных и секторальных программах модернизации и развития на период до 2020 года, перечень которых представлен в Шестом национальном сообщении (2015 год), включая Государственную программу мер по смягчению последствий изменения климата на 2013–2020 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.06.2013 №510). Таким образом, в настоящее время и до конца 2020 года в Республике Беларусь действует целый ряд законодательных и нормативных правовых актов, имеющих обязательную юридическую силу и содержащих политику и меры с целевыми показателями сокращения энергоемкости и углеродоемкости национальной экономики.

Ориентиром на период 2020-2030 годы является Национальная стратегия устойчивого развития до 2030 года, одобренная в феврале 2015 года Президиумом Совета Министров Республики Беларусь, в которой должное внимание уделяется принципам развития, основанным на низкоуглеродной экономике, и целевыми показателями на 2030 год являются сокращение выбросов парниковых газов не менее, чем на 15 процентов от уровня выбросов 1990 года, снижение энергоемкости ВВП не менее, чем на 35 процентов по сравнению с 2015 годом, рост удельного веса затрат на охрану окружающей среды до 2-3 процентов к ВВП.

Для достижения более амбициозных показателей, отраженных в настоящих Предполагаемых национально-определяемых вкладах Республики Беларусь, потребуется формирование законодательных и нормативных основ новой национальной климатической политики и мер, регулирующих и стимулирующих сокращение выбросов парниковых газов, и соответствующая разработка программ развития по секторам на период 2020-2030 годы. Эти документы будут сформулированы и вступят в силу в 2016-2018 годах.

## Основные предположения и допущения

### а) Национальные обстоятельства

Ниже (рисунок 2) приведены данные по динамике выбросов парниковых газов за 1990-2012 годы.

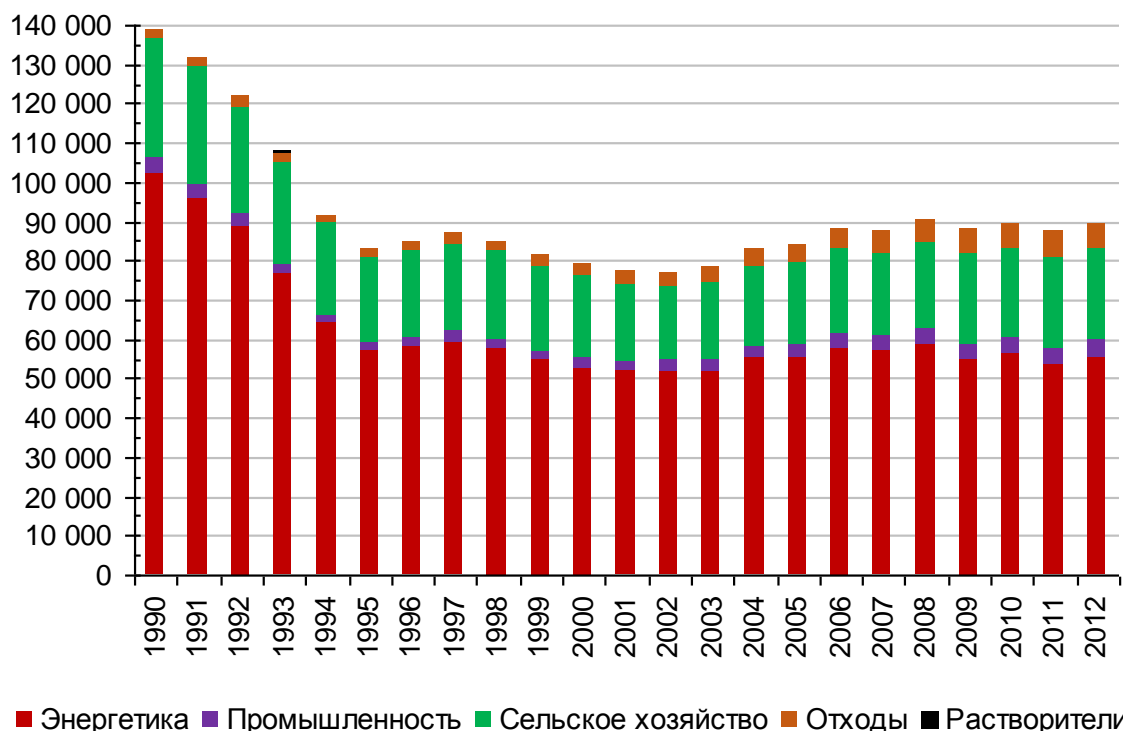


Рисунок 2 – Динамика выбросов парниковых газов в 1990-2012 годах по секторам, Гг  $CO_2$  эквивалента

За рассматриваемый временной период наибольшее количество выбросов парниковых газов наблюдалось в 1990 году – 139 151,23 тыс. тонн в эквиваленте  $CO_2$  без учета сектора «ЗИЗЛХ». В 2012 году выбросы составили 89 283,33 тыс. тонн в эквиваленте  $CO_2$  без учета сектора «ЗИЗЛХ» и сократились по отношению к 1990 году на 35,8 процента.

Такое снижение выбросов парниковых газов, в первую очередь, обусловлено резким сокращением выбросов в период 1990-1995 годы вследствие экономического кризиса в стране после распада Советского Союза, и, как следствие, снижением производства и потребления топлива.

Начиная с 1995 года, наступил период роста экономики, в течение которого к 2012 году валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения увеличился в 4.5 раза. Выбросы парниковых газов также начинают расти из-за наращивания объемов производства, увеличения потребления топлива, а также из-за возрастания объемов образования отходов. Однако темпы увеличения выбросов по сравнению с темпами роста ВВП заметно ниже (рисунок 3). Среднегодовой прирост ВВП за период 1995-2012 годы составил 7.9 процента, а среднегодовой прирост выбросов парниковых газов за тот же период составил 0.4 процента. Углеродоемкость

экономики за период 1995-2012 годы снизилась в 3.8 раза – это самый высокий в Европе темп движения к параметрам низкоуглеродного развития.

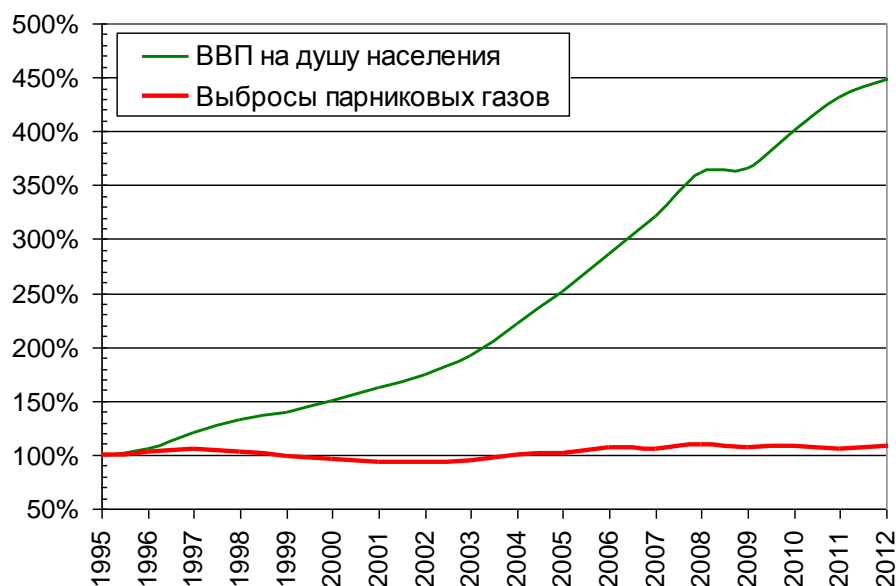


Рисунок 3 – Динамика выбросов парниковых газов и валового внутреннего продукта в 1995-2012 годах (данные за 1995 год приняты за 100 процентов)

Являясь страной с переходной экономикой, Республика Беларусь пока не располагает в полной мере ресурсами, механизмами и потенциалом для ускоренного освоения наилучшей международной практики и внедрения наилучших доступных технологий. Это обстоятельство не позволяет стране реализовать желаемые амбиции по сокращению выбросов парниковых газов при относительно высоких темпах роста экономики.

Согласно прогнозам с учетом всех утвержденных программ мер по дальнейшему сокращению углеродоемкости экономики, включая ввод в эксплуатацию в 2018 году Белорусской атомной станции, в последующие годы будет прослеживаться дальнейшая тенденция к увеличению выбросов парниковых газов со средним ежегодным приростом 0.7 процента при среднегодовом росте ВВП на 3 процента.

## б) Методологические подходы

Учитывая решение 24/CP.19 для представления настоящих обязательств, информация по выбросам парниковых газов основана на использовании следующих методических руководств:

- Пересмотренные руководящие принципы национальных инвентаризаций парниковых газов, МГЭИК, 1996 (1997а, 1997б, 1997с);
- Руководящие указания по эффективной практике и учету факторов неопределенности в национальных кадастрах парниковых газов, МГЭИК, 2000г. (редакция 2003г.);
- 100-летние потенциалы глобального потепления 4-го Оценочного доклада МГЭИК.

Для прогнозирования выбросов парниковых газов использовались следующие модели и методики:

- Модель LEAP для сектора «Энергетика»;
- Корреляционный и регрессионный анализ для других секторов.

### **Справедливость обязательств и их амбициозность**

Республика Беларусь является страной Приложения I к РКИК ООН и, соответственно, вместе с другими странами, входящими в это Приложение, должна нести основное бремя обязательств. Однако ее доля в бюджете выбросов углерода странами Приложения I составляет менее процента, а в мировом бюджете – менее 0.01 процента. Беларусь – страна с экономикой переходного периода с относительно небольшим опытом в развитии эффективной бизнес-среды, инвестиционного законодательства, сбалансированной тарифной и фискальной политики и устойчивых рыночных связей.

В то же время стране удалось значительно сократить выбросы парниковых газов в прошлом, эффективно реализуя меры с относительно низкими предельными затратами. В период 1995-2005 год на мероприятия по энергоэффективности, энергосбережению и ВИЭ тратилось в среднем 1.6 процента от ВВП. В 2006-2010 годах эти инвестиции составляли уже 3.4 процента от ВВП, в 2011-2015 годах – 5 процентов. Причем доля государственных бюджетных средств в этих инвестициях никогда не составляла меньше чем 30 процентов. Это дало возможность, например, по такому показателю как энергоемкость ВВП быстро приблизиться к другим развитым странам с похожим климатом. Беларусь имеет один из самых низких значений углеродоемкости энергетической системы в Европе – около 0.3 тонны в эквиваленте CO<sub>2</sub> на производство одного МВт-ч.

Республика Беларусь признает тот факт, что во многих секторах экономики остается большой потенциал предотвращения изменений климата. По некоторым оценкам к 2030 году можно добиться дополнительного сокращения выбросов парниковых газов к уровню 2015 года примерно на 25-30 миллионов тонн в эквиваленте CO<sub>2</sub>, и Республика Беларусь включает эту возможность в свои обязательства (см. рисунок 1 выше). Однако способность страны мобилизовать капитал и обеспечить инвестиции в низкоуглеродные технологии в условиях уже высоких предельных затрат ограничены. Несмотря на успехи экономического развития и становления рыночной экономики, страна имеет ограниченные ресурсы – ВВП по паритету покупательной способности на душу населения остается одним из самых низких среди стран Приложения I к РКИК ООН, а удельный вес инвестиций в основной капитал едва достаточен для обеспечения расширенного производства.

Помимо этого, в течение всего первого периода обязательств в рамках Киотского протокола Республика Беларусь не имела возможность привлекать углеродное финансирование ввиду отсутствия установленного количества (Белорусская поправка к Приложению В, принятая сторонами в решении 10/СМР.2, не была ратифицирована), а перспективы использовать инструменты

международного углеродного рынка в 2013-2020 годах минимальны в условиях действия пункта 3.7-тер Дохийской поправки, принятой сторонами в решении 1/СМР.8.

В данных условиях заявленные Республикой Беларусь национально-определяемые вклады в предотвращение климатических изменений являются справедливыми и амбициозными.

## **Другие обязательства**

### **а) Меры по увеличению стоков углерода**

Благодаря планомерным действиям по устойчивому управлению лесами, лесистость территории республики с 1990 года увеличилась на 4,3% и в настоящее время продолжает расти. В соответствии с Государственной программой развития лесного хозяйства Республики Беларусь в дальнейшем будет продолжаться осуществление политики по повышению ресурсного потенциала лесов и обеспечению устойчивого лесопользования. В соответствии с приоритетными задачами Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года лесистость территории будет увеличена с 39,4% в 2013 году до 41% к 2030 году.

Республика Беларусь, в соответствии с запланированными мероприятиями по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, с 2015 по 2030 годы будет проводить экологическую реабилитацию не менее 10 тысяч гектар выработанных площадей торфяных месторождений. До 1 января 2030 года, в соответствии с Национальной стратегией развития системы особо охраняемых природных территорий, будет продолжено формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий, направленное на сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение экологического равновесия природных систем и устойчивого использования особо охраняемых природных территорий площадью не менее 8,6% от территории Республики Беларусь.

### **б) Меры по адаптации**

Наиболее уязвимыми к изменению климата в Республике Беларусь являются лесное и сельское хозяйство. В настоящее время утверждена Стратегия адаптации лесного хозяйства к изменению климата до 2050 года, а также разработана программа мер по адаптации лесного хозяйства до 2030 года. Будет разработана Стратегия адаптации сельского хозяйства к изменению климата.

### **в) Помощь развивающимся странам**

Республика Беларусь оказывала и будет оказывать поддержку развивающимся странам, главным образом, в сфере просвещения, образования, поднятия потенциала, в области научных исследований и разработок по проблематике климатических изменений.